



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ»**

Доклад содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ростовской области, а также предложения по совершенствованию их правового положения

г. Ростов-на-Дону

2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава I.	
Работа с обращениями граждан.....	7
Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка.....	12
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....	14
Инициативы, социальные проекты, акции, участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей.....	17
Глава II.	
Право на жизнь, защиту от насилия.....	18
Право иметь гражданство и свободу перемещения.....	31
Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	33
Право жить и воспитываться в семье.....	36
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты).....	43
Право на социальное обеспечение и социальное страхование.....	47
Право на жилище.....	56
Право на охрану здоровья и реабилитацию.....	64
Право на занятие физической культурой и спортом.....	77
Право на отдых.....	80
Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка.....	83
Право на труд.....	85
Право на образование.....	87
Право на доступ к информации и на информационную безопасность.....	105
Право на доступ к культурным ценностям.....	108
Заключение.....	111

*Дети запоминают не слова –
они запоминают поступки.*

*Армен Борисович Джигархянн -
русский и армянский актер,
театральный режиссер и педагог.*

Введение

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 9 Областного закона Ростовской области от 18.06.2019 N 162-ЗС "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области" и содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ростовской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Современность предопределяет новые условия мироощущения в социуме, что заставляет государство формировать наиболее социально-значимые правоотношения, в большей степени ориентированные на защиту жизни и здоровья граждан.

Наряду с остро стоящими вопросами мира, безопасности и укрепления экономики, сложность в жизнедеятельности населения продолжает доставлять коронавирусная инфекция.

Тем не менее, в 2021 году земляне радовались культурным и спортивным событиям, среди которых и конкурсы эстрадной песни, и чемпионат Европы по футболу, и XXXII Летние Олимпийские игры в Токио 2020-2021 и т.п.

В России в год науки и технологий особенно ярко прошли международные кинофестивали, праздники выпускников «Алые паруса», фестиваль ленд-арта и ландшафтных арт-объектов, Всероссийский фестиваль науки, международный фестиваль световых шоу «Круг света» и другие знаковые мероприятия.

Дончане активно принимали участие в жизни страны. Победители и призеры были удостоены Премий Губернатора Ростовской области, среди них юные спортсмены V летней Спартакиады молодежи России, донские медики и преподаватели в системе среднего профессионального образования, библиотекари, одаренные школьники (лауреатами стали 25 обучающихся).

Почетным дипломом Губернатора «За заслуги в воспитании детей» награждены 50 многодетных матерей.

Губернаторскую поддержку получили донские добровольцы и участники экономической деятельности в нашем регионе. Сейчас планируется создание первого промышленного технопарка в сфере высоких технологий «Гранит». Образовательные организации получили оснащение и финансовую поддержку. Адресная помощь оказывалась малоимущим жителям. Социальные учреждения 15 муниципалитетов получили дополнительное оборудование. Открывались новые библиотеки, построен

ряд детских садов и школ, получили поддержку ряд сельских поселений для установки уличного спортивного и игрового оборудования.

Справочно:

Численность детского населения составляет 793 076 человек (2020 год – 794 498, 2019 год – 792 431), 18,96% от общего количества жителей Ростовской области (2020 год – 18,93%, 2019 год – 18,86%).

В 2021 году на территории Ростовской области зарегистрировано 166695 актов гражданского состояния, в том числе: о рождении – 36 165 (2020 год - 146398, 2019 год – 147207, 2018 год – 151400, 2017 год – 156988).

В 25656 случаях граждане заключили брак (2020 год - 20935, 2019 год – 26670, 2018 год – 26977, 2017 год – 290425). Расторгли брак 18218 супругов (2020 год - 16744, 2019 год – 18136, 2018 год – 17741, 2017 год – 18289).

Установление отцовства зафиксировано в 5127 случаях (2020 год - 5029, 2019 год – 5399, 2018 год – 5823, 2017 год -6191); а усыновление (удочерение) в 288 (2020 год - 257, 2019 год – 352, 2018 год – 352, 2017 год – 345).

Снизилось на 702 факта количество зарегистрированных актов о рождении (-1,9 %, 36165, 2020 год - 36 867).

Статистика показывает, что, как и в предыдущие годы, количество родившихся мальчиков больше, чем девочек (18 727 мальчиков и 17 438 девочек).

Безусловно, на демографическую ситуацию оказывают влияние социально-политические и экономические факторы, а также миграционные процессы. Уровень рождаемости зависит от различных демографических факторов (возрастная и половая структура населения, показатель детской смертности, социально-экономические, культурные и психологические факторы, общий уровень благосостояния населения, система социального обеспечения).

Сложный демографический период продолжается, поскольку основная доля населения репродуктивного возраста - поколение, рожденное в 90-х годах, когда политико-экономические факторы не способствовали укреплению семьи.

Тем не менее, несмотря на сложную демографическую ситуацию, как в Российской Федерации, так и в Ростовской области, в 24 муниципальных образованиях все же наблюдается увеличение количества регистраций рождений в сравнении с 2020 годом (Кировский, Ленинский, Октябрьский, Первомайский, Пролетарский районы города Ростова-на-Дону, города Волгодонск, Гуково, Донецк, Звереве; Азовский, Багаевский, Верхнедонской, Волгодонской, Заветинский, Зимовниковский, Кагальницкий, Куйбышевский, Матвеево-Курганский, Милютинский, Неклиновский, Орловский, Тарасовский, Целинский, Шолоховский районы).

Важным направлением в преодолении демографического кризиса является увеличение количества семей с двумя и более детьми. Так, в рамках

реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и Областного закона от 22.06.2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области», органами ЗАГС осуществляется мониторинг регистрации рождения вторых, третьих и последующих детей.

Впоследствии информация ежемесячно направляется в министерство труда и социального развития Ростовской области, что позволяет устанавливать и контролировать меры социальной поддержки семей при рождении детей в виде ежемесячной денежной выплаты.

В минувшем году 13872 семьи пополнились вторым ребенком (2020 год – 14048, 2019 год – 14600, 2018 год – 16450, 2017 год – 17622), а 8600 семей - третьим и последующим (2020 год – 8323, 2019 год – 8166, 2018 год – 8166, 2017 год – 8428), в 13693 семьях родились первенцы.

Кроме того, в регионе родились 381 пара двойняшек (2020 год - 415, 2019 год – 409, 2018 год – 433, 2017 год – 493), из них 140 двоен в г. Ростове-на-Дону (Ворошиловский (43), Октябрьский (30), Первомайский (16) и Советский (14)), 120 пар в городах области (Таганрог (26), Шахты (20), Новочеркасск (17), Батайск (14)), в районах области – 121 пара (Аксайский (15) и Белокалитвинский (12)).

В 5-и семьях родились тройни (в Ворошиловском и Железнодорожном районах г. Ростова-на-Дону, г. Таганроге, Красносулинском районе) (2020 год -2, 2019 год – 8, 2018 год – 6, 2017 год -6).

В Ростовской области систематически анализируется состояние брачно-семейных отношений, изучаются отношения молодежи к институту семьи и брака, к проблеме разводов, выявление причин разводов. Управлением ЗАГС совместно с управлением социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области разработана анкета для опроса будущих молодых супругов и семейных пар, желающих расторгнуть брак.

На регулярной основе проводится добровольное анонимное анкетирование граждан, обращающихся в органы ЗАГС по вопросу государственной регистрации заключения и расторжения брака.

По результатам анкетирования установлено, что 45% граждан разводятся в возрасте 26-35 лет, 27,5% из количества опрошенных состояли в браке от 1 до 5 лет, 28,8% - от 6 до 10 лет, а 19,3% - от 11 до 15 лет.

Основными причинами расторжения брака являются: утрата супружеских чувств, финансовые затруднения, несовпадение жизненных интересов. Согласно опросу граждане полагают, что развод для них продуманное, давно созревшее решение (75,2%).

Управлением ЗАГС проанализированы анкеты, заполненные 4350 молодыми супругами (52,9% - женщин, 47,1% - мужчин). Представленные результаты анкетирования, разумеется, не отражают точного положения в брачно-семейных отношениях, поскольку не все заявители принимают

участие в добровольном анкетировании. Тем не менее, прослеживаются определенные тенденции и закономерности.

По данным проведенного анализа 24,7% респондентов отрицательно относятся к незаконным супружеским отношениям, а 56,2% будущих супругов полагают, что рождение ребенка в законном браке обязательно. Для 58,2% опрошенных брак представляет собой союз, в котором супруги понимают и поддерживают друг друга в любой жизненной ситуации, 46,7% молодых супругов полагают, что рождение ребенка - это главное, для чего создается семья.

Результаты опроса показали необходимость усилий в воспитательной роли со стороны семьи и гражданского общества для сохранения семейных традиций и ценностей, укрепления института семьи. Проводиться подобные процедуры должны постоянно, на разных уровнях и с наиболее младшего возраста. Безусловно, при этом должны учитываться все обстоятельства возраста личности.

Для повышения в обществе статуса семьи, материнства и отцовства, пропаганды семейных и духовно-нравственных ценностей, формирования у молодежи позитивного отношения к семейно-брачным отношениям, активную позицию занимают органы ЗАГС (проводятся: поздравление новобрачных и новорожденных; юбилеев семейной жизни; участие в организации праздничных мероприятий областного и муниципального уровней, конечно же, с учётом действующих ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ростовской области). Чествуются ветераны Великой Отечественной войны и юбилеи супружеской жизни, многодетные и приёмные, творческие и спортивные семьи, супружеские пары, пользующиеся уважением и авторитетом в обществе.

Во исполнение указа Губернатора Ростовской области от 15.09.2011 №1 знаком Губернатора Ростовской области «Во благо семьи и общества» в 2021 году награждено 100 супружеских пар, проживших в браке 40, 50, 60 и более лет, достойно воспитавших детей, сохранивших семейные традиции, пользующихся уважением в обществе и внёсших вклад в развитие региона.

По поручению главы региона 85-ти супружеским парам знаки были вручены руководителями муниципальных образований в городах и районах по месту жительства супругов. 15 супружеских пар получили награду из рук Губернатора области В.Ю. Голубева в ходе торжественного приёма, 08.07.2021 года в День семьи, любви и верности. Мероприятие прошло на базе городского (Кировского) отдела ЗАГС г. Ростова-на-Дону.

Медалью «За любовь и верность» Всероссийского Организационного комитета по проведению Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации награждены 63 супружеские пары, проживающие в Ростовской области.

В 2021 году продолжалась практика вручения Губернаторских поздравлений родителям, молодоженам и юбилярам семейной жизни, учрежденных в соответствии с указом Губернатора Ростовской области от

15.11.2011 № 27 «Об учреждении специальных приветственных адресов Губернатора Ростовской области супружеским парам». В ходе государственной регистрации заключения брака, рождения и чествования юбиляров семейной жизни вручено более 45 тысяч приветственных адресов.

В Ростовской области все государственные институты работают во взаимодействии с общественными формированиями. Так, Ростовская региональная общественная организация «Ты не один!» является победителем конкурса Фонда Президентских грантов с социальным проектом «Сохранить семью», направленным на оказание комплексной медиативной, юридической и психологической помощи семьям и гражданам. Совместная работа органов ЗАГС и этой общественной организации позволяет информационно повышать культурный уровень молодежи и проводить мероприятия, поддерживающие институт семьи.

Работа с обращениями граждан

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021 году, увеличилось на 6% и насчитывает 1225 обращений (2020 год – 1151, 2019 год – 1311), которые поступали по почте, посредством электронной почты, в телефонном режиме, а также в ходе выездных личных приемов.

По обращениям граждан организовано и проведено 670 проверок (2020 год - 663, 2019 год – 572) с привлечением органов местного самоуправления, областных министерств, ведомств и других организаций. Ряд обращений направлялся в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия.

Комплекс мер межведомственного взаимодействия позволил восстановить нарушенные права несовершеннолетних в 220 случаях (18%) (2020 год – 341/29,6%, 2019 год – 374/28, 5%).

Каждый обратившийся заявитель получал мотивированные предложения о возможном порядке разрешения волнующей проблемы, контактах компетентных органов и должностных лиц, правовых механизмах возможной защиты права.

Доводы обращений затронули практически все сферы жизнедеятельности детей, но порядок их рассмотрения определялся, исходя из предмета и характера. К решению жизненных проблем заявителей привлекались специалисты профильных организаций, контролирующих и надзорных ведомств, в том числе в рамках выездных комиссионных проверок.

Обращения поступали как из Ростовской области – 1147 (2020 год - 1067, 2019 год – 1227, 2018 год – 1246), так и из других субъектов Российской Федерации – 78 (2020 год – 77, 2019 год – 77, 2018 год – 52).

Наибольшее количество обращений получено из гг. Ростов-на-Дону – 444/38,7% (2020 год - 426/40%, 2019 год - 621/50,6%); Таганрог – 100/8,7% (2020 год - 61/5,72%, 2019 год - 66/5,38%), Батайск – 64/5,6% (2020 год - 32/3%, 2019 год - 52/4,24%); Шахты – 51/4,5% (2020 год - 55/5,15%, 2019 год -

-63/5,13%); Аксайского района – 38/3,3% (2020 год - 45/4,22%, 2019 год - 34/2,77%); Азовского района – 29/53% (2020 год - 30/2,81%, 2019 год - 53/4,32%); г. Волгодонска – 29/2,53% (2020 год - 27/2,53%, 2019 год - 20/1,63%); г.Азова – 27/2,35% (2020 год - 21/1,97%, 2019 год - 54/4,4%); г.Новочеркаска – 27/2,35%(2020год -31/2,91%, 2019 год – 42/3,42%); Неклиновского района – 21/1,83% (2020 год - 19/1,78%, 2019 год – 8/0,65%); Октябрьского (с) – 20/1,74% (2020 год – 21/1,97%, 2019 год – 13/1,06%), г. Каменск-Шахтинского – 19/1,66% (2020 год - 26/2,44%, 2019 год -14/1,14%); Миллеровского района – 17/1,48% (2020 год- 7/0,66%, 2019 год - 8/0,65%).

По 15 обращений (1,31%) поступило из гг. Гуково (2020 год - 8/0,75%, 2019 год - 15/1,22%) и Новошахтинска (2020 год - 15/1,41%, 2019 год - 17/1,39%).

По 12 обращений (1,05%) рассмотрено из Кагальницкого (2020 год – 7/0,66%, 2019 год – 10/0,81%) и Белокалитвинского районов (2020 год – 16/1,5%, 2019 год -11/0,9%);

Из Сальского района поступило 11 обращений (0,96%) (2020 год – 9/0,84% ,(2019 год – 4/0,33%).

По 10 обращений (0,87%) поступило из гг. Аксай (2020 год – 21/1,97%, 2019 год - 12/0,98%) и Миллерово (2020 год – 4/0,37%, 2019 год – 5/0,41%), зерноградского (2020 год - 13/1,22%, 2019 год – 4/0,33%) и Красносулинского (2020 год – 4/0,37%, 2019 год - 7 /0,57%) районов.

Из Мясниковского района поступило 9/0,78% обращений (2020 год - 8/0,75%, 2019 год – 6/0,49%);

По 8 обращений (0,7%) поступило из гг. Сальска (2020 год – 7/0,66%, 2019 год – 2/0,16%) и Донецка (2020 год – 2/0,19%, 2019 год – 10/0,81%), районов: Каменского (2020 год – 12/1,12%, 2019 год - 6/0,49%); Орловского (2020 год – 5/0,47%, 2019 год – 2/0,16%), Целинского (2020 год – 6/0,56%, 2019 год - 4/0,33%).

Из Мартыновского района поступило 7/0,61% обращений (2020 год – 4/0,37%, 2019 год – 6/0,49%).

По 6 обращений (0,52%) поступило из районов: Багаевского (2020 год – 5/0,47%, 2019 год – 6/0,49%) Волгодонского (2020 год – 3/0,28%, 2019 год – 3/0,24%, 2018 год - 0), Матвеево-Курганского (2020 год -13/1,22%, 2019 год – 3/0,24%) Семикаракорского (2020 год - 9/0,84%, 2019 год – 4/0,33%);

По 5 обращений (0,44%) поступило из гг. Зверево (2020 год – 3/0,28%, 2019 год – 5/0,41%) и Красный Сулин (2020 год – 2/0,19%, 2019 год – 1/0,08%), Пролетарского (2020год – 6/0,56%, 2019 год – 4/0,33%) и Чертковского (2020 год – 1/0,09%, 2019 год – 2/0,16%) районов.

Зарегистрировано по 4 обращения (0,35%) из районов: Константиновского (2020 год – 6/0,56%, 2019 год – 0), Куйбышевского (2020 год – 2/0,19%, 2019 год – 2/0,16%), Морозовского (2020 год- 6/0,56%, 2019 год – 4/0,33%), Песчанокопского (2020 год – 3/0,28%, 2019 год – 1), Тарасовского (2020 год - 8/0,75%, 2019 год - 11/0,9%).

По 3 обращения (0,26%) поступило из гг. Белая Калитва (2020 год – 4/0,37%, 2019 год – 6/0,49%) и Константиновск (2020 год – 4/0,37%, 2019 год

– 0) и районов Веселовского (2020 год – 2/0,19%, 2019 год – 4/0,33%), Егорлыкского (2020 год - 12/1,12%, 2019 год – 1/0,08%); Зимовниковского (2020 год- 5/0,47%, 2019 год – 0); Ремонтненского (2020 год – 2/0,19%, 2019 год – 1/0,08%). Родионово-Несветайского (2020 год – 3/0,28%, 2019 год - 0), Тащинского (2020 год – 3/0,28%, 2019 год – 10/0,81%).

Зарегистрировано по 2 обращения из районов: Верхнедонского (2020 год – 2 /0,19%, 2019 год – 2/0,16%), Усть-Донецкого (2020 – 5/0,47% , 2019 год – 3/0,24%), Цимлянского (2020год – 7/0,66%, 2019 год – 2/0,16%), Шолоховского (2020 год -) и гг. Морозовска (2020год – 6/0,56%, 2019 год – 3/0,24%), Пролетарска (2020 год – 4/0,37%, 2019 год – 4/0,33%).

Едиличные обращения (0,09%) поступили из гг.Зерноград – (2020 год - 8/0,75%, 2019 год – 4/0,33%); Семикаракорск (2020 год – 1/0,09%, 2019 год – 4/0,33%) Цимлянск (2020 год – 2/0,19%, 2019 год – 0) и районов Дубовского (2020 год – 3/0,28%, 2019 год - 0), Советского (2020 год – 1/0,09%).

Как и ранее, самой животрепещущей темой, которой посвящено каждое третье обращение, является реализация семейных прав несовершеннолетних и их родственников (399 обращений, 2020 год – 344). Наличие спора по воспитанию ребенка стало причиной для 34% обращений этой тематики (136 обращений, 2020 год - 132). Отмечается рост количества обращений об общении с ребенком 82 (39 от отцов, 28 от матерей, 10 от бабушек, 3 дети не хотят общаться с отцом, 2 - с бабушкой) (2020 год – 65) и снижение количества обращений по определении места жительства ребенка - 54 (от мам – 34,от пап – 20) (2020 год - 66).

Не утратил своей актуальности вопрос участия родителей в содержании детей - 68 обращений посвящено этой злободневной теме (66 - с отцов, 2 - с матерей) (2020 год – 72, в том числе 65 – с отцов, 7 – с матерей), по которым проведено 44 проверки (в т.ч. с привлечением службы судебных приставов в 33 случаях, надзорных органов в 5 случаях, Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органа местного самоуправления) (2020 год - 40).

Тема неисполнения родительских обязанностей также актуальна, как и требования о проверке условий воспитания и проживания детей, получение консультаций о разрешении проблем детско-родительских отношений и межличностных конфликтах близких родственников.

Каждое 6 обращение к Уполномоченному посвящено различным аспектам реализации права на образование, всего поступило 200 обращений (2020 год - 161). В сегменте школьного образования учтено 125 обращений (2020 год- 100), дошкольного - 63 (2020 год - 44), профессионального - 5 (2020 год-7). Организовано 140 проверок (2020 год - 113).

31% обращений указывает на проблемы в общении между участниками образовательного процесса. 63 обращения посвящены конфликтам (2020 год-44), в том числе в сфере «учитель-ученик» 44 обращения (2020 год - 26), «ученик-ученик» -22 (2020 год- 15). Длительное обучение в дистанционном формате в условиях ограничительных мер несколько ослабило возможности личного контакта, и в настоящее время требуется усилие со стороны всех

взрослых при участии психологов, школьных служб медиации для конструктивного взаимодействия членов школьных коллективов.

Наиболее востребованный блок обращений (31/50%) в сегменте «Дошкольное образование» посвящен реализации права на дошкольное образование в условиях активной застройки жилых микрорайонов без развития сети образовательных организаций. Ярким примером этой проблемы является микрорайон Суворовский в г. Ростове-на-Дону, где 12 заявителей указывали о невозможности устроить ребенка в детский сад по месту проживания, подобная ситуация существует в г. Аксае.

Несмотря на то, что количество обращений к Уполномоченному по вопросам жилищного права стабильно (поступило 151 обращение (2020 год – 158), как и структура тематики обращения, испытывал потребность в улучшении условий своего проживания каждый 8-й из обратившихся.

23% заявителей планируют приобрести собственное жилье или увеличить жилое помещение, сделать ремонт, а 13% - озабочены реальностью утраты своего жилища. В получении земельного участка или земельного сертификата заинтересованы 17 многодетных семей (2020 год - 16).

На четверть сократилось количество заявителей, утративших родительское попечение в детском возрасте, которые планируют получить жилье от государства (2021 год – 17, 2020 год – 24), но вопрос о сроках предоставления, месте расположения и качестве жилых помещений не утратил своего значения. Каждое 5-е обращение посвящено спору о владении жильем или соседскому спору. Проблемы предоставления жилищно-коммунальных услуг беспокоят каждого 11 заявителя, несмотря на то, что в 7 случаях коммуникации отключены за неуплату используемых услуг.

Расширение государственной помощи семьям, имеющих детей, и изменения в действующем законодательстве повышают интерес населения к вопросам социальной поддержки и обеспечения.

Так, отмечается рост обращений по указанной тематике (145, (2020 год – 121), 74% из которых посвящены вопросам назначения и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей (2020 год – 85/70%). Непростая экономическая ситуация способствует нуждаемости населения в получении адресной помощи (17 обращений (2020 год – 7). Материальное обеспечение подопечных и опекунов волновало 11 заявителей (2020 год - 15). материнский капитал 7-х (2020 год - 8), вопросы пенсионного обеспечения 3 (2020 год - 6). Проведено 97 проверок (2020 год – 96). По 44 обращениям, содержащим сведения о нарушениях, права заявителей восстановлены (2020 год – 49).

К Уполномоченному поступило 83 обращения о реализации права на охрану здоровья (64+19 инвалиды) (2020 год – 66). Тематика обращений касалась содействия в лечении, жалоб на качество лечения, обеспечения лекарствами, в том числе инвалидов, вакцинации, ведения беременности и родов и др. Проведено 64 проверки (2020 год – 45) с привлечением представителей Министерства здравоохранения, прокуратуры, органов

местного самоуправления, Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, следственных органов, службы судебных приставов, Росздравнадзора.

По 27 обращениям (32,5% от числа полученных обращений по указанной теме), содержащим информацию о нарушении прав несовершеннолетних, факты подтвердились и были устранены в ходе проведенных проверок.

Отмечается снижение более чем в 1,5 раза количества обращений по вопросу защиты прав детей, оставшихся без попечения (82, 2020 год - 145). Проведено 44 проверки. Формы и порядок жизнеустройства, учреждения, осуществления, отмены опеки интересовали 61 заявителя, 11 обращений посвящены вопросам содержания подопечных и льгот опекунам, 9 – содержали жалобу на действия органа опеки и попечительства.

По 14 обращениям, содержащим подтвердившуюся информацию о нарушениях, права заявителей восстановлены.

В докладе обращения по вопросам опеки и попечительства учтены в разделе «Право жить и воспитываться в семье» (жизнеустройство, деятельность органа опеки и попечительства) и в разделе «Право на социальное обеспечение и социальное страхование» (содержание подопечных и опекунов).

Отмечается снижение количества обращений о реализации права на гражданство (14 обращений, (2020 год - 19), по которым проведено 7 проверок с участием ГУ МВД России по Ростовской области и органов местного самоуправления (2020 год – 12) . По 4 обращениям восстановлены права (2020 год - 5).

К Уполномоченному поступило 8 обращений по вопросу трудового законодательства (2020 год - 10), проведено 5 проверок. Абсолютное большинство – 6 жалоб женщин на работодателей, которые не выплачивают пособие по родам, 1 консультационный вопрос от ребенка о порядке трудоустройства с 14 лет,

По вопросам организации отдыха и оздоровления к Уполномоченному поступило 7 заявлений (2020 год- 4), по которым проведено 3 проверки.

К Уполномоченному поступило 5 обращений (2020 год – 10) по вопросу реализации права на занятия физической культурой и спортом, по каждому проведена проверка (2020 год - 7). Удовлетворено – 2 (2020 год - 7).

Рассмотрено 4 обращения по вопросу деятельности организаций, находящихся в ведении органов управления культуры.

По вопросам гражданско-правовых отношений, нарушения процедур гражданского и уголовного производства, незаконности действий судей Уполномоченный разъяснял нормы действующего законодательства о порядке обжалования - 25 (2020 год - 35).

Обращения по теме «Право на имя, честь и достоинство», «Право на свободу мысли, совести и вероисповедания», «Право на благоприятную окружающую среду», «Права автора», «Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности» не поступали.

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Исполняя функции по содействию в защите прав детей всем социальным категориям населения, Уполномоченный тесно взаимодействует с властными структурами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

На постоянной основе осуществляется участие в заседаниях Правительства Ростовской области, Законодательного Собрания Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области, предметных комиссий.

На встречах за круглым столом в комитетах Законодательного Собрания Ростовской области принимались принципиальные решения по организации

медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями, летнего детского оздоровления и отдыха, поддержки семей с детьми; образования особенных детей, обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный сотрудничал с фракциями Законодательного Собрания Ростовской области, где рассматривались спорные вопросы проблемы наркомании несовершеннолетних и ее профилактики, безопасности детей в социальных сетях.

Деятельность Уполномоченного в рамках работы областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и областной антинаркотической комиссии позволяет вести диалог со всеми заинтересованными ведомствами по актуальным и конкретным критичным детским ситуациям (детские суициды, травмы, профилактика безнадзорности несовершеннолетних, их гибель и т.п.).

Совместно с заинтересованными ведомствами изучалась деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области.

С участием Уполномоченного проведены мероприятия разного уровня в органах прокуратуры Ростовской области, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних, их самовольных уходов из мест постоянного (временного) пребывания, алкоголизма и наркомании несовершеннолетних.

Продолжена совместная работа с ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Ростовской области» и Донской государственной публичной библиотекой по реализации Программы профилактической работы с социально-дезадаптированными подростками «Нить Ариадны».

На круглых столах обсуждались проблемные вопросы жизнедеятельности детского населения, реализации средств материнского (семейного) капитала, состояния детских игровых и спортивных площадок с представителями Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».

Общаясь со средствами массовой информации, Уполномоченный обсуждал семейные традиции донской семьи в редакции еженедельника «Аргументы и факты на Дону», детскую безопасность в эфире «Радио России» (Дон-ТР) и в интервью телеканалу «Дон-24», участвовал в социальной рекламе, посвященной Дню защиты детей.

В образовательных организациях Уполномоченный встречался с участниками регионального молодежного общественного движения правового просвещения «За права молодежи», принимал участие в открытии первой «Молодежной приемной движения правового просвещения «За права молодежи».

Уполномоченный участвовал в совещании о перспективах реализации межрегионального проекта «Адвокатура в школе», совместно с Адвокатской палатой Ростовской области. и на совещаниях: по вопросу реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот (министерство строительства РО); «Организация образовательного процесса среди несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Проблемные вопросы и пути их решения» (ФСИН России); видеоконференция Минюста «Актуальные вопросы применения Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи».

Уполномоченный принимал участие в обучении специалистов по опеке и попечительству на курсах повышения квалификации в ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» (2 раза в год);

Проводились выездные приемы граждан совместно с прокурором Ростовской области, с судебными приставами Ростовской области.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям и социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области» проводились дискуссия для старшеклассников по теме: «Правовое просвещение молодежи: актуальные вопросы» и в декадах приема граждан в общественных приемных Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»: по вопросам материнства и детства, приуроченная к международному дню защиты детей, по вопросам туризма и летнего оздоровительного отдыха.

Уполномоченный взаимодействовал со всеми заинтересованными общественными формированиями: в рамках организации и проведения 2-го съезда Региональной общественной благотворительной организации «Отцы Дона» с Областным Советом Отцов Дона, обсуждал вопросы ресоциализации и адаптации осужденных граждан на круглом столе с Фондом помощи заключенным, дискутировал по вопросу гуманистических и социальных

последствий внедрения "Цифровой образовательной среды» и дистанционного обучения» в ходе встречи с представителями РРО Общероссийской общественной организации защиты семьи «Родительское Всероссийское Сопротивление», обсуждал вопросы развития Семейного ресурсного центра Ростовской области. с Ассоциацией организаций по защите семьи

Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области совместно с заместителем прокурора области Стовбуном Д.А в преддверии Нового 2022 года проведены встречи и поздравления детей, находящихся в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ростовской области, в детских учреждениях.

В течение всего года продолжалось тесное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с членами Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Южном Федеральном округе.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В Ростовской области созданы удобные условия для проживания семей с детьми и детского населения. Весь комплекс предпринимаемых мер экономического, культурного и социального характера способствует благотворному развитию общества в Донском крае.

Отмечается развивающаяся система служб, оказывающих помощь и реализацию государственных гарантий населения. Все структуры государственных и иных институтов региона объединяет одна задача – дальнейшее развитие и улучшение качества жизни жителей Ростовской области.

На социальную сферу ежегодно выделяются значительные денежные вложения - около 70% расходов бюджета. В частности, в отчетный период расходы бюджета на социальную сферу составили 134 млрд рублей, из них около 63 млрд руб. на пособия различного вида, на сферу образования более 51 млрд руб., в том числе на строительство и реконструкцию 13 школ и 33 детских садов, на сферу здравоохранения 15,5 млрд руб., на жилье детей-сирот более 10,4 млрд руб. при этом в обязательном порядке сохраняются льготные услуги, компенсации, а также предусматривается положенная индексация всех видов социальной помощи.

В регионе не снижено количество выплат (около 20 видов), предназначенных для поддержки семей с детьми и детей (единовременные выплаты, региональный материнский капитал, адресная помощь, установлена ежемесячная денежная выплата на полноценное питание при наличии заключения врача беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим

матерям и детям в возрасте до 3-х лет из малоимущих семей; ежемесячная денежная выплата на детей 1-2 года жизни из малоимущих семей для приобретения специальных молочных продуктов детского питания; обеспечиваются сухими молочными смесями дети в возрасте до 1 года, рожденные ВИЧ-инфицированными женщинами и т.д.). Более 300 тысяч человек получают услуги социального обслуживания.

Меры поддержки семей урегулированы Областными законами Ростовской области: №165-ЗС от 22.10.2004 «О социальной поддержке детства в Ростовской области» и № 176-ЗС от 22.10.2004 «О государственном ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Ростовской области». -

- пособие на ребенка из малоимущих семей в размере 436 руб.; на детей одиноких матерей - 872 руб.; на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов и на детей военнослужащих срочной службы - 654 руб.;

- ежемесячная денежная выплата на детей первого - второго года жизни из малоимущих семей для приобретения специальных молочных продуктов детского питания в размере 867 руб.;

- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание при наличии заключения врача беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до 3-х лет из малоимущих семей в размере 1 146 руб.;

- компенсация за приобретенные путевки для детей в санаторные и оздоровительные лагеря, состоящие в реестрах организаций отдыха детей и их оздоровления субъектов Российской Федерации, в размере 100% стоимости путевки для детей из малоимущих семей; 90% - для детей из семей, среднедушевой доход которых не превышает 150% величины прожиточного минимума; 50% - для детей из семей других категорий (постановление Правительства РО от 20.01.2012 N 24 "О Порядке расходования субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей").

По путевкам министерства труда области оздоровлено 3460 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выплачено компенсация 78 законным представителям детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей за приобретенные путевки на общую сумму 126286, 6 тыс. руб.

В лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций отдохнуло 80 650 детей на сумму 153 396, 5 тыс. руб.

Органами социальной защиты населения муниципальных районов и городов области осуществлялось приобретение путевок и выплата компенсации за самостоятельно приобретенную путевку за счет субвенций на осуществление полномочий по организации и обеспечению отдыхом и оздоровлением детей. В 2021 году в санаторных оздоровительных и загородных лагерях отдохнули 29 446 детей на сумму 817 736,7 тыс. руб.

Как и ранее, обеспечивается качественное родовспоможение для женщин, проживающих в Ростовской области. Государственным бюджетным

учреждением Ростовской области «Областной центр охраны здоровья семьи и репродукции человека» постоянно проводится индивидуальное консультирование женщин по вопросам планирования беременности и здоровых родов.

Более 20 национальных и региональных проектов реализуется в Донском крае. В их развитии приняты и действуют государственные программы Ростовской области на 2019-2030 годы. Так, действуют: Стратегический правовой акт Концепция демографической политики Ростовской области на период до 2025 года.

Сохранена практика оказания помощи многодетным семьям. Например, предоставление приемной семье, воспитывающей 8 и более детей, в собственность микроавтобуса. Функционирует для помощи наиболее уязвимым категориям гражданам – социальное такси.

Принята Стратегия по развитию жизнедеятельности населения на последующие годы (около 30 документов).

Как и в предыдущие годы, в Ростовской области приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является помещение в семью. Для чего утверждены и действуют государственные программы Ростовской области, в том числе направленные на защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642); «Развитие образования» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646); "Социальная поддержка граждан» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 643).

Подготовку граждан к принятию детей-сирот на воспитание осуществляли 33 организации: 15 центров психолого-педагогического и медицинского сопровождения, 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 1 социально - реабилитационный центр, 2 некоммерческие организации.

В целях стимулирования семейного устройства и социальной поддержки граждан, принявших детей в свою семью установлена региональная выплата - единовременное пособие на каждого из усыновленных детей в размере 30 тыс. руб. (Областной закон от 30.03.2012 № 829-ЗС «О мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Все учащиеся начальных классов обеспечены горячим питанием. Организован родительский контроль за качеством питания.

Предоставлены меры социальной поддержки детям 1-2 года жизни из малоимущих семей. Ежемесячные денежные выплаты на них составили 386 719,9 тыс.руб. (поддержка предоставлена на 50 708 детей).

Таким образом обеспечивались все самые важные мероприятия государственной программы «Социальная поддержка граждан».

Инициативы, социальные проекты, акции, участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Ростовской области по защите прав и законных интересов детей.

При содействии Уполномоченного проведены следующие мероприятия:

Проверка деятельности учреждений ГУФСИН России по Ростовской области при направлении несовершеннолетних осужденных для отбывания наказания в учреждения других субъектов.

Проверка деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, в рамках исполнения поручений по итогам совещания «О выработке дополнительных мер по стабилизации ситуации с подростковыми суицидами в Ростовской области».

Научно-практическая конференция для профильных специалистов, работающих в сфере сопровождения семейных споров (специалисты органов опеки и попечительства, секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, адвокатов, судебных приставов-исполнителей, психологов) «Актуальные проблемы соблюдения прав ребенка при раздельном проживании родителей» (при участии Академии стратегических инициатив и Южно-Российского гуманитарного института).

Научно-образовательный семинар для специалистов органов опеки и попечительства «Правовые и методологические аспекты участия органов опеки и попечительства в судебных спорах о воспитании детей».

Продолжена реализация программы профилактической работы с социально-дезадаптированными подростками «Нить Ариадны» (разработана творческим коллективом представителей Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области, отделения психологического обеспечения ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Ростовской области» и Донской государственной публичной библиотеки).

Проведен 2 съезд Региональной общественной благотворительной организации «Отцы Дона» (Областной Совет Отцов Дона).

По требованию Уполномоченного для урегулирования вопросов землеиспользованию Департамент архитектуры и градостроительства направил в комиссию по подготовке проекта Правил землепользования и застройки предложения о внесении изменений в Правила в части дополнения градостроительных регламентов основным видом разрешенного использования «Блокированная жилая застройка» со вспомогательным «не устанавливается», при этом для существующих участков, сформированных до вступления в силу настоящих Правил, требование минимальной площади земельного участка распространяться не будет.

Инициированы радиопередачи в эфире «Радио России» (Дон-ТР) по темам: «Обеспечение детской безопасности», «День защиты детей – общий праздник».

Предложение Уполномоченного нашло поддержку в проекте постановления от 29.07.2021 Законодательного Собрания Ростовской области «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации по вопросу бесплатного проезда в пригородных поездах детей от 5 до 7 лет».

Также Законодательное Собрание Ростовской области рассматривает предложения Уполномоченного по выделению жилья маневренного фонда для лиц из числа детей-сирот.

Уполномоченным инициировано 670 проверок, проведение которых осуществлялось органами: правоохранительными, прокуратуры и муниципальными, министерствами и ведомствами Ростовской области для устранения и недопущения нарушений прав и интересов несовершеннолетних.

Инициированы 11 выездных приемов граждан в муниципальные районы Ростовской области.

Право на жизнь, защиту от насилия

События, повлекшие травматизм и гибель несовершеннолетних

По данным министерства здравоохранения Ростовской области в 2021 году отмечен рост детской смертности на 11% (446 случаев, 2020 год - 395). На 18% возросло количество случаев смерти детей от внешних причин (129, 2020 год - 105), из них 38 несовершеннолетних (30%) погибли дома (2020 год - 24).

Причиной гибели детей от внешних причин явились: дорожно-транспортные происшествия – 31, суициды – 26, утопление – 11 (в водоемах – 8, в бассейне – 3), гибель на пожарах и отравление угарным газом – 9, электротравма – 6, отравление ядовитым веществом – 3, вдыхание углекислого газа – 3, удушение (в автомобиле, в кровати) – 3, убийство родственниками - 2, удар молнией -1, выстрел – 1, иное – 6, причина не установлена – 27.

К сожалению, излишняя доверчивость родителей, оставление без контроля несовершеннолетних и транспортных средств приводит к печальным последствиям.

Так, в апреле 6 новочеркасских подростков, отмечая 14-летие друга, в полночь решили покататься на родительской машине. Иномарка на высокой скорости влетела в дерево. Дети погибли.

16-летний житель пос. Каменоломни, учащийся 1 курса техникума, в вечернее время без разрешения матери взял автомобиль ВАЗ 21183, допустил столкновение с другим легковым автомобилем, пострадал сам (закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга, нарушение сознания), а пассажирка другой машины получила закрытый перелом лодыжки правой голени. Подросток проживает в неполной семье, мать - сортировщица.

С участием несовершеннолетних (до 16 лет) зарегистрировано 222 дорожно-транспортных происшествия (2020 год - 220, +0,9%), в результате которых было травмировано 226 несовершеннолетних (2020 год - 221, +2,3%) и 28 детей погибло (2020 год - 15, +86,7%).

Из 28 погибших детей 21 являлись пассажирами (19 - автомобиля, 2-мототранспорта), 5 были пешеходами, 1 велосипедист и 1 водитель автомобиля.

Из 226 пострадавших несовершеннолетних: 123 являлись пассажирами (2020 год - 118; +4,2%), 82 пешеходами (2020 год -77; +6,5%), 10 – велосипедистами (2020 год -16, - 37,5%), 8 – водители мототранспорта (мопед, питбайк, мотороллер) (2020 год -5, +60%), 2 – пассажиры мопеда, 1 – водитель автомобиля.

Возрастная структура пострадавших выглядит следующим образом: от 0 до 3 лет - 34 ребенка, в т.ч. погибло – 6 детей; в возрасте 4-6 лет пострадало 32 ребенка, в т.ч. погибло 4; в группе 7-11 лет пострадало 82 человека, в т.ч. погибло – 3; в группе 12-15 лет пострадало 78 детей, в т.ч. погибло 15.

Из 123 пострадавших детей-пассажиров 65 находились в автомобиле, водитель которого нарушил правила дорожного движения, один перевозился на раме велосипеда с нарушением ПДД РФ.

Из 19 погибших детей-пассажиров 6 передвигались на транспортных средствах, которыми управляли несовершеннолетние водители, ещё 14 являлись пассажирами транспортных средств, водители которых нарушили ПДД РФ.

Не были пристёгнуты ремнями безопасности 5 погибших пассажиров автомобиля, 6 - находились в автокресле, 2 перевозились на руках, 4 - были пристёгнуты ремнями безопасности, 1 пассажир мопеда находился без защитного шлема, 1 был в шлеме. В двух случаях применение ремней не установлено.

Отмечается, что причинами ДТП с участием детей-пешеходов является: в 57% случаев собственная неосторожность (47 человек из 82 пострадавших), в том числе: 24 ребенка переходили проезжую часть в неустановленном месте, 11 неожиданно вышли на проезжую часть из-за препятствия, 4 переходили проезжую часть при запрещающем сигнале светофора, 2 играли на проезжей части, 2 передвигались вдоль проезжей части, иное - 4.

Наиболее часто страдают дети-пешеходы из возрастных категорий 7-11 лет и 12-15 лет (по 49%).

Расширение территории городских поселений без строительства соответствующей инфраструктуры и подъездов к подобным объектам не позволяет семьям с детьми чувствовать себя комфортно.

Так, в обращении аксайчанки указано, что она обеспокоена отсутствием безопасных условий следования дочери в школу, поскольку ближайшая остановка транспорта значительно удалена от места проживания семьи. Ребенок должен идти более 1,5 км по бездорожью и в сопровождении стаи бродячих собак.

На запрос Уполномоченного администрация муниципалитета сообщила, что при расстоянии свыше 1 км от места проживания обучающихся от общеобразовательной организации, расположенной в сельской местности, организуется бесплатное транспортное обслуживание транспортом, предназначенным для перевозки детей (школьный автобус).

Однако в городе Аксае дети добираются в школу самостоятельно. В связи с большой отдаленностью нового микрорайона по ходу движения выполняются остановки для посадки и высадки детей на оборудованных остановочных комплексах. Дороги в микрорайоне находятся в частной собственности и не соответствуют требованиям безопасной перевозки детей.

В настоящее время проводятся работы по строительству автодороги, для чего в собственность администрации Аксайского городского поселения переданы земельные участки. На заседании Собрания депутатов Аксайского городского поселения принято решение о выделении средств на разработку проектно-сметной документации на строительство автомобильных дорог.

Также обеспокоенные родители поднимают вопрос организации безопасного передвижения несовершеннолетних и в других населенных пунктах.

Шахтинка в обращении к Уполномоченному указала, что путь следования детей к детскому саду № 78 находится в плохом состоянии, отсутствует асфальтирование, нет отвода дождевых потоков, вокруг заросли кустарника и травы, что позволяет распространяться бродячим собакам, грызунам, клещам.

По инициативе Уполномоченного проведена проверка, которая показала, что дорога имеет грунтовое покрытие, а территория возле ДОО не является организованной пешеходной зоной и не включена в реестр улично-дорожной сети города. Тем не менее во избежание трагедий в весенний период проведен отлов безнадзорных животных.

В результате обращения Уполномоченного администрацией приняты меры по устранению изливов сточных вод, запланировано профилирование грунтовой дороги с добавлением щебня, удаление древесно-кустарниковой растительности.

Злободневными вопросами остаются трагедии детей из-за покусываний животных.

Так, в декабре 2021 года возле администрации города Волгодонска 11-летнего обучающегося, следовавшего в школу, покусала бродячая собака. Рана на голени подростка была зашита в больнице. Следственный комитет проводил проверку по факту нападения собаки на ребенка.

По данным Роспотребнадзора число детей до 17 лет, обратившихся за антирабической помощью по поводу укусов животными, увеличилось на 5,1% и составило 2693 случая, также зарегистрировано 100 случаев укусов дикими животными (на 16% менее, чем в 2020 году). Во всех ситуациях родители обращались за помощью к медицинским работникам.

В результате воздействия опасных факторов пожара зарегистрирована гибель 6 несовершеннолетних (2020 год - 8), травмы различной степени тяжести получили 12 детей.

Причиной гибели детей являлись: аварийный пожароопасный режим работы электрической проводки, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования, неосторожное обращение с огнем при курении.

Как показывает практика, наиболее часто пожары происходят в выходные дни, ночные и утренние часы, когда люди находятся в состоянии сна и контроль за бытовыми приборами ослаблен.

Противопожарная работа с населением проводится постоянно. Сотрудниками госпожнадзора проведена адресная профилактическая работа с жителями 3642 домовладений, установлено 628 автономных пожарных извещателей по месту проживания многодетных семей, проведено 72 открытых уроков в образовательных учреждениях на тему обеспечения пожарной безопасности.

Российское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества совместно с Главным управлением МЧС России по Ростовской области провели региональные этапы: Всероссийского конкурса детско-юношеского творчества по пожарной безопасности «Неопалимая Купина» и Всероссийского смотра-конкурса «Лучшая дружина юных пожарных России».

На заседаниях областной КДНиЗП вопросы профилактических мер по предотвращению гибели несовершеннолетних от внешних причин рассматриваются систематически. Заслушивались председатели КДНиЗП территорий, где проблема гибели и травматизма детей не разрешена. Данные территории подвергались проверкам, в ходе которых оказывалась практическая помощь.

На водоемах Ростовской области в результате утопления погибло 8 детей (2020 год - 5). Основной причиной является купание в необорудованных местах без присмотра взрослых.

Государственными инспекторами ГИМС совместно с сотрудниками полиции проведено 129 патрулирований водных объектов в местах массового отдыха людей на воде с целью выявления детей, оставленных без присмотра родителей. Выставлено 125 предупреждающих аншлагов, организовано информирование населения о правилах безопасного поведения у воды и оказании первой помощи (проведено 21345 бесед с населением по правилам безопасного поведения на воде, роздано населению 1459 памяток).

В отчетном году отмечались факты неспецифических отравлений.

Например, следственным отделом по г. Новошахтинску возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст. 109 УК РФ по факту причинения смерти по неосторожности двум и более лицам.

По месту жительства многодетной приемной семьи обнаружен труп малолетней с признаками отравления неустановленным веществом. Также

были экстренно госпитализированы в больницу приемные родители и еще 3 детей, где позже еще двое детей умерли.

Как установлено, дети погибли в результате отравления ядовитым веществом Фосфин (вызывающего смертельное отравление, как при попадании в организм, так и при вдыхании воздуха, содержащего его пары), используемым для борьбы с грызунами, которое было разложено в жилом доме для травли мышей.

Не остается бесконтрольной тема безопасности детских площадок.

По просьбе Уполномоченного по этому направлению установлен постоянный прокурорский надзор. Прокурорами в ходе проведения надзорных мероприятий выявлялись нарушения требований безопасности на детских спортивных и игровых площадках: наличие бесхозных площадок (границы не определены, на кадастровый учет не поставлены), факты несоответствия предъявляемым требованиям оборудования площадок, находящегося в пользовании муниципалитетов, образовательных организаций, специализированных учреждений социальной защиты для несовершеннолетних.

Прокурорами внесено 192 представления об устранении этих нарушений. 128 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. В суд направлено 56 исковых заявлений с целью приведения площадок в безопасное состояние.

Кроме того, прокурорами периодически проводятся проверки исполнения законодательства при эксплуатации более 800 аттракционов, расположенных в области. В 22 территориях имелись факты ненадлежащего содержания аттракционной техники, необеспечения ее готовности к функционированию. В 7 районах выявлены нарушения при эксплуатации веревочных парков, квест-комнат, конно-спортивных клубов.

В октябре Уполномоченный принял участие в организованном региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» круглом столе по итогам выездного мониторинга состояния детских игровых и спортивных площадок, по которым поступили обращения на «Прямую линию» с Президентом РФ и в региональное отделение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию». На заседании представители органов местного самоуправления 20 объектов (гг. Ростов-на-Дону, Батайск, Шахты, Таганрог, Азов, хут. Погожев Волгодонский район, хут. Лозной Цимлянский район), отчитались об устранении выявленных нарушений.

Несмотря на предпринятые меры, к сожалению, суициды в подростковой среде остались на прежнем уровне. Как показывает многолетняя практика, в 25% случаев подростки имеют психиатрический диагноз, в 50% суицидов причиной трагического решения является нарушение детско-родительских отношений.

Сложившаяся ситуация с суицидами ежеквартально (в режиме ВКС) обсуждается в министерстве общего и профессионального образования Ростовской области на заседаниях Координационного Совета по

профилактике суицидов среди обучающихся и воспитанников образовательных учреждений Ростовской области, в работе которого принимает участие Уполномоченный по правам ребенка.

По каждому факту гибели детей возбуждались уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст. 110 УК РФ, а также в порядке ст.ст. 144,145 УПК РФ дается правовая оценка деятельности должностных лиц органов опеки и попечительства, полиции и здравоохранения. В отделы полиции для проведения проверки и принятия решения по ст. 156 УК РФ направляются выделенные материалы в отношении родителей несовершеннолетних. Случаев возбуждения уголовных дел по результатам указанных процессуальных проверок не имеется.

С 2014 года утвержден порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории Ростовской области (Постановление областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 03.03.2014 № 1), в соответствии с которым формируются рабочие группы и осуществляются выезды по фактам чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Также по каждому случаю осуществляются выезды «Службы экстренной психологической помощи», созданной в 2018 году при ГБУ РО Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (для оказания экстренной психологической помощи обучающимся и специалистам образовательных организаций).

Вопросу профилактики суицидального поведения несовершеннолетних уделялось особое внимание. В 2021 году он рассматривался на заседаниях областной КДН неоднократно («О профилактике суицидов среди несовершеннолетних», 25.02.2021; «О выработке дополнительных мер по стабилизации ситуации с подростковыми суицидами в Ростовской области» 12.08.2021 ; в рамках рассмотрения вопроса «О выработке дополнительных мер по профилактике гибели несовершеннолетних от внешних причин» рассмотрена тема подростковых суицидов, 29.10.2021). Кроме того, 24.05.2021 под председательством первого заместителя Губернатора Ростовской области И.А. Гуськова проведено межведомственное совещание по вопросу «О выработке дополнительных мер по стабилизации ситуации с подростковыми суицидами в Ростовской области» при участии Уполномоченного по правам ребенка.

В рамках исполнения поручений были проведены выездные проверки социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, в которых участвовали представители службы Уполномоченного.

В общеобразовательных организациях реализуется программа всеобуча для родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, посвященного вопросам профилактики насилия и жестокого обращения в семье, суицидального поведения несовершеннолетних.

В соответствии с приказом министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 18.03.2021 № 204 для повышения эффективности реализации программы всеобуча для родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних проведен областной конкурс сценариев занятий программы всеобуча в период с 20.04.2021 по 01.12.2021.

Вопрос внедрения Программы всеобуча был включен в программу вебинаров профилактической направленности, которые состоялись в апреле-мае 2021 года, где обсуждались вопросы организации выявления и сопровождения обучающихся, находящихся в кризисном состоянии и группе суицидального риска, актуальных рисков информационного пространства для несовершеннолетних и способах обеспечения их безопасности при использовании Интернет-ресурсов, особенностей составления и реализации «Индивидуальной программы комплексного сопровождения обучающегося группы суицидального риска».

Уполномоченный также мониторил СМИ и социальные сети на предмет наличия информации о нарушениях прав детского населения.

Например, в СМИ Блокнот Волгодонска размещалась информация родителей воспитанников единственной ДЮСШ № 6 г. Волгодонска о ненадлежащем техническом состоянии (зимой в зале холодно, протекает крыша) и оснащении отделения акробатики ДЮСШ (старые маты).

По предпринятым Уполномоченным мерам компетентными лицами в ДЮСШ проведен ремонт наружной теплотрассы и системы отопления, монтаж системы наружного видеонаблюдения, приобретены: компьютерное оборудование, облучатели-рециркуляторы, бесконтактные термометры, акробатическая дорожка и 10 гимнастических матов.

Отец 4-летнего новочеркасца просил Уполномоченного оказать содействие в защите здоровья ребенка.

Установлено, что во время празднования дня рождения в детской комнате ресторана «Меркато» сын был госпитализирован в МБУЗ ГБСМП г.Новочеркаска, так как в результате падения стеллажа, размещенного у стены детской комнаты, получил закрытую черепно-мозговую травму, сотрясение головного мозга, ушиб мягких тканей головы, рассечение лобной части головы, травмы головы и тела.

В результате проверки выявлены нарушения технического регламента о безопасности мебельной продукции. Генеральному директору ЗАО Туристическо-оздоровительный комплекс «Новочеркасск» прокурором внесено представление, по результатам которого обществом приняты дополнительные меры по обеспечению устойчивости мебели (увеличено количество креплений к поверхности стены).

Участие несовершеннолетних в несанкционированных мероприятиях, проходящих в январе 2021 года по всей стране, зачастую было вызвано любопытством. Безусловно, безответственность взрослых, которые манипулируют подростками, пользуясь их гражданской незрелостью, требует общественного осуждения и привлечения к ответственности за вовлечение детей в беспорядки. Задача родителей - обеспечить безопасность своих детей

и не способствовать использованию подростков в политических амбициях третьих лиц.

На постоянно действующем координационном совещании по обеспечению правопорядка в Ростовской области от 27.01.2021 приняты решения, закрепленные Распоряжением Губернатора Ростовской области от 10.02.2021 № 37, в том числе: заинтересованным ведомствам и службам организовать постоянный мониторинг общественно-политической ситуации на территории Ростовской области и принятие мер по недопущению нарушений общественного порядка и безопасности; организовать системный обмен информацией о лицах, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих призывы к участию в несанкционированных публичных мероприятиях, а также склонных к асоциальному и маргинальному поведению; шире использовать потенциал родительских собраний и родительские чаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; проводить мониторинг по выявлению склонности обучающихся к участию в радикальных движениях; организовать комплекс дополнительных мер по организации досуга детей, подростков и молодежи, семейного досуга, обеспечению доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, созданию условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан и т.д.

В рамках реализации молодежной программы «Профилактикум» комитетом по молодежной политике Ростовской области совместно с ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» в адрес муниципальных образований и образовательных организаций Ростовской области направлены методические рекомендации по формированию и реализации комплексных мер профилактики идеологии терроризма и экстремизма, асоциальных и деструктивных явлений.

Муниципальными образованиями проведено более 550 мероприятий с общим охватом 65 тыс. человек, включая несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и муниципальных районов области рассмотрено 5880 дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними (на 21% больше, 2020 год - 4637), в том числе в отношении 4704 юношей и 1176 девушек (2020 год – 3773 и 864 соответственно). Наиболее часто совершались правонарушения по ст. 20.22 КоАП РФ – 473 (2020 год - 567), ст. 6.24 КоАП РФ – 372, 2020 год – 515), ст. 20.20 КоАП РФ - 353 (2020 год - 531), ст. 20.21 КоАП РФ – 183 (2020 год – 177).

Наложено административное наказание в виде: предупреждения 2564 несовершеннолетним (2020 год - 1410), штрафа - 2296 несовершеннолетним (2020 год - 2453). Прекращено производств об административных правонарушениях в отношении 573 несовершеннолетних (2020 год- 465).

Правонарушения совершили 3747 учащихся (2020 год – 3688), 90 работающих лиц (2020 год – 135), 476 незанятых подростков (2020 год - 456).

В следственные отделы следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области поступило 1210 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2020 год – 1129), по результатам их рассмотрения возбуждено 375 уголовных дел (2020 год - 365), из которых: об убийствах – 10 (2020 год - 9), о причинении тяжкого вреда здоровью -1 (2020 год - 0), о причинении смерти по неосторожности - 38 (2020 год - 28), о преступлениях против половой свободы и неприкосновенности - 227 (2020 год- 233), о преступлениях против собственности – 30 (2020 год - 20).

Показатели наличия криминальных действий, совершенных в отношении несовершеннолетних остаются высокими. Возросло количество убийств, преступлений о причинении тяжкого вреда здоровью и смерти несовершеннолетних по неосторожности, на прежнем уровне осталось количество преступлений против собственности, незначительно снизилось число преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Рассмотрено 107 сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних (2020 год - 116), по результатам их рассмотрения возбуждено 5 уголовных дел (2020 год – 7), из которых: 1 прекращено по основанию, предусмотренному п.1 ч.1 ст.24 УК РФ (отсутствие события преступления), остальные находятся в производстве.

Все несовершеннолетние разысканы. По 1 уголовному делу (СО по Ворошиловскому району г. Ростова-на-Дону) несовершеннолетний находится в розыске.

В следственные отделы поступило 355 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (2020 год - 361), по результатам их рассмотрения возбуждено 167 уголовных дел (2020 год- 180).

Характеристика преступных деяний несовершеннолетних следующая: отмечается снижение количества совершенных несовершеннолетними половых преступлений, а также преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью. На прежнем уровне осталось количество уголовных дел о совершенных несовершеннолетними убийствах – 2 (2020 год - 2). Вместе с тем отмечен рост совершенных несовершеннолетними преступлений, связанных с оборотом наркотиков – 28 (2020 год - 15) и преступлений против собственности – 95 (2020 год – 94).

Необходимо отметить оставшееся на прежнем уровне число подростков, совершивших преступления до достижения возраста наступления уголовной ответственности – 39 (2020 год- 39).

Наряду с внесением представлений по конкретным уголовным делам, проводится детальный, комплексный анализ всех обстоятельств, способствующих совершению преступлений, а также постоянное и своевременное информирование о результатах работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, внесение предложений в региональные и местные

органы проведения единого и целенаправленного комплекса профилактических мер.

По уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, органами следствия внесено 263 представления (2020 год - 282), по результатам рассмотрения которых 120 должностных лиц (2020 год - 99) привлечено к дисциплинарной ответственности. По уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, органами следствия внесено 182 представления (2020 год - 187), наказано 68 должностных лиц (2020 год - 63).

По итогам 2021 года отмечается снижение: на 10,2% уровня групповой преступности (2021 год – 324, 2020 год - 361) и на 13% числа групповых смешанных преступлений (2021 год - 201, 2020 год - 231); на 1,2% числа преступлений, совершенных несовершеннолетними (2021 год – 838, 2020 год – 848); на 1,1% числа лиц, совершивших преступления (2021 год – 725, 2020 год - 733), в том числе ранее совершавших преступления (-11,8%, 195/221) и условно-осужденных (-38,1%, 13/21). Вместе с тем, число ранее судимых подростков, совершивших преступления, возросло на 1,2% (2021 год - 83, 2020 год - 82).

Удельный вес подростковой преступности составил 3,2% (2021 год – 3,1%).

На 5,2% сократилось количество как тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних (200/211), так и преступлений средней тяжести (-11,2%, 434/489).

Основными видами преступлений, совершаемых подростками в указанный период являются: кражи (+2,2%, 520, 2020 год - 509), угоны автотранспорта (+7,4%, 58, 2020 год - 54), грабежи (-32,4%, 48, 2020 год - 71) и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (+73,3%, 26, 2020 год - 15).

Сократилось на 40,6% число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (2021 год - 41, 2020 год - 69), а также на 25,5% число их участников (2021 год - 38, 2020 год - 51).

Снизилось на 13,9% количество участников преступлений из числа обучающихся общеобразовательных учреждений (2021 год – 255, 2020 год – 296). Вместе с тем, на 19,2% увеличилось их количество среди обучающихся в профессиональных учреждениях (2021 год – 230, 2020 год - 193).

Возросло на 0,7% количество преступлений, совершенных подростками в ночное время (2021 год – 151, 2020 год - 150).

В целях предупреждения на территории муниципальных образований причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию органами местного самоуправления организуются межведомственные рейды по выявлению фактов нахождения несовершеннолетних без сопровождения законных представителей в ночное время. В 2021 году было сформировано более 440 межведомственных рабочих групп, которыми проведено более 3 000 рейдов.

На заседаниях КДНиЗП по результатам рассмотрения административных материалов привлечены к административной ответственности за нахождение несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей (иных законных представителей) 1435 родителей по ч. 1. ст.5.35 КоАП РФ (946 чел. предупреждены, 489 оштрафованы).

Отмечен рост случаев самовольных уходов несовершеннолетних из мест пребывания на 7,3% (412, 2020 год - 384). Все несовершеннолетние найдены и, как правило, в течение суток возвращены законным представителям.

Заслуживает внимания тот факт, что девочки уходят из дома чаще, чем мальчики (238 и 174 случаев соответственно). Неоднократно уходили из дома 53 подростка. Совершили уход из учреждений 50 воспитанников.

Из объяснений подростков сотрудникам полиции установлено, что решению покинуть место жительства способствовало: желание вести самостоятельный образ жизни -160, ссора с родственниками – 101, склонность к бродяжничеству – 85, психические заболевания – 25, неблагоприятная обстановка – 21.

Вопрос профилактики самовольных уходов несовершеннолетних рассматривался неоднократно. На заседаниях областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав разбиралась ситуация каждого случая.

Вопрос профилактики правонарушений несовершеннолетних, их социальной адаптации, предупреждения семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми остается одним из основных.

Для профилактики девиантного поведения 262 несовершеннолетних помещено в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ростовской области (далее по тексту - ЦВСНП), из которых 26 по приговору суда направляемые в СУВУЗТ (2020 год -23), 10 - совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (2020 год - 32).

ЦВИНП рассчитан на одновременное пребывание 25 человек, где была проведена работа с 282 несовершеннолетними (2020 год - 251), которые помещены в учреждение: за совершение административных правонарушений – 251 (2020 год - 194); за совершение общественно-опасного деяния до достижения возраста применения уголовной ответственности – 10 (2020 год-32); направляемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа по постановлению суда – 24 (2020 год – 22).

Необходимо отметить, что возможности Центра могут быть востребованы наиболее активно для формирования законопослушного поведения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

Требуется урегулирование вопроса помещения в учреждения социального обслуживания несовершеннолетних иностранных граждан в случае отсутствия у них документов устанавливающих личность, поскольку в отсутствие полиса обязательного медицинского страхования, СНИЛС и т.д. медицинское обследование подростков проводится платно.

Комитет по молодежной политике Ростовской области (далее – комитет) ведет работу с несовершеннолетними и молодыми семьями по гражданскому и патриотическому воспитанию. Одним из ключевых мероприятий по данному направлению, реализованным совместно с ГАУ РО «Ростовпатриотцентр», стала реализация патриотического проекта «Живу на Дону», направленного на формирование и развитие общероссийской гражданской идентичности у молодежи Ростовской области и сохранение исторической памяти о Великой Отечественной войне (создание 3-томного детско-юношеского сборника «Живу на Дону»: «Книга юного казака», «Книга юного патриота» и «Книга юного пограничника» тиражом 3 тыс.экземпляров) и распространение по всем дошкольным образовательным организациям со статусом «казачье», общеобразовательным организациям, центральным муниципальным библиотекам каждого городского округа и муниципального района Ростовской области.

В настоящее время кликабельные баннеры, ведущие на портал «ЖивунаДону.рф», размещены более чем на 1 300 сайтах администраций муниципальных образований, учреждений культуры, спорта и образования. За период работы портала (август 2021 года – февраль 2022 года) его посетило 14 тысяч человек.

Гражданско-патриотическая программа подготовки допризывной и призывной молодежи «Служу России» включает проведение региональных этапов Всероссийских военно-спортивных игр и патриотических акций, таких как военно-тактическая игра «Вперед!», военно-спортивная игра «Орленок», военно-патриотическая акция «Стать в строй!». Общий охват мероприятий программы составил 575 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет.

Проведение военно-спортивного слета «Авангард» (29 мая по 6 июня) на территории этно-археологического комплекса «Затерянный мир» (х. Пухляковский, Усть-Донецкий район) в 2 тематические смены по 4 дня. Программа мероприятия состояла из военно-тактических, военно-спортивных занятий, тренингов, состязаний, игр, а также культурно-досуговых мероприятий и краеведческих программ. Всего в слете приняли участие более 144 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет и др.

Выполняя функции профилактики правонарушений несовершеннолетних в рамках исполнения Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних» комитет совместно с ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» реализует молодежную программу «Профилатум»(в соответствии с Единой концепцией профилактики в рамках реализации государственной молодежной политики на территории Ростовской области).

С 2020 года комитетом реализуется сетевой проект по социальной интеграции и профилактике для подростков «группы риска» «Прорыв», в рамках которого предусмотрено проведение интерактивных мероприятий для «трудных подростков» с использованием специальной настольной игры

«Свой среди своих» (во всех муниципальных образованиях Ростовской области проведено 228 игр с участием 660 несовершеннолетних).

Региональный проект по работе с подростками и молодежью «группы риска» «Трудный театр. Премьера», на протяжении ряда последних лет вовлекает в публичную театральную деятельность лиц указанной категории. Основной концепцией проекта является проведение масштабных театральных показов, главные роли в которых исполняют подростки «группы риска», состоящие на различных видах профилактического учета. В 2021 году проведено 16 театральных показов, 8 из которых на территории Ростовской области с общим охватом зрителей более 2 тыс. человек (молодежь, несовершеннолетние подростки, находящиеся на учете ПДН, многодетные и кризисные семьи, воспитанники школ-интернатов и реабилитационный центров).

Более 10 лет в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» проводится областной конкурс социальной рекламы «Чистые руки», направленный на привлечение творческого потенциала молодежи к снижению правового нигилизма среди населения, а также формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к противоправному поведению. На региональный этап конкурса поступило 109 работ от представителей 47 муниципальных образований Ростовской области. В рамках Международного дня борьбы с коррупцией дипломами и памятными призами награждены 16 авторов победивших конкурсных работ, 6 из которых несовершеннолетние.

С 2021 года комитетом совместно с ГАУ РО «Донволонтер» ведется развитие сети муниципальных центров добровольчества (волонтерства) на территории муниципальных образований Ростовской области, которыми проведено порядка 450 мероприятий с охватом 118,3 тыс. человек, в том числе молодежь в возрасте от 14 до 17 лет.

Ключевыми мероприятиями комитета по направлению добровольчества (волонтерства) в 2021 году стали проекты:

- «Эковолонтеры» (развитие экологического добровольчества (волонтерства) и создание сообщества волонтеров-экологов на территории региона и реализованный совместно с министерством экологии и природных ресурсов Ростовской области);

- «Волонтеры культуры», (цикл воркшопов по восстановлению мозаичной скульптуры «Рыбка и волна», культурно-просветительские мероприятия);

- «Дорогою добра» (выезды в 5 муниципальных образований, включающие в себя проведение образовательной программы).

- Региональная школа волонтерства «Новый поворот. Ведущий за собой» (выездной образовательный интенсив для добровольческих (волонтерских) объединений и организаций Ростовской области)

- «Волонтеры переписи» (15.10 – 14.11.2021).

В целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности среди несовершеннолетних реализован проект «Уроки БезОпасности» (практические занятия в общеобразовательных организациях Ростовской области, а также проведение онлайн-игры, доступной на сайте урокибезопасности.рф.). Общий охват проекта составил 106,7 тыс. несовершеннолетних.

Предложения:

Рекомендовать использовать ресурсы Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в профилактике преступлений и правонарушений более эффективно, для формирования законопослушного поведения несовершеннолетних, повторно совершающих противоправные действия.

Требует урегулирования вопрос помещения в учреждения социального обслуживания несовершеннолетних иностранных граждан в случае отсутствия у них документов устанавливающих личность, поскольку в отсутствие полиса обязательного медицинского страхования, СНИЛС и т.д. медицинское обследование подростков проводится платно.

Разработка региональной программы с финансированием мероприятий – трудоустройство несовершеннолетних в свободное от учёбы время, развитие сети и повышение уровня доступности досуговых, спортивных учреждений для детей, развитие института общественных воспитателей, организация постоянно действующих семинаров для членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Право иметь гражданство и свободу перемещения

В условиях быстро меняющихся международных политических и экономических отношений институт гражданства является одним из важнейших механизмов, влияющих на стабильность правового положения человека, находящегося в границах конкретного государства.

От наличия гражданства зачастую зависит полнота реализации прав гражданина и использования им установленных социальных гарантий.

В целях обеспечения реализации права на гражданство Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области в 2021 году принято 68688 решений о приобретении гражданства Российской Федерации (2020 год – 56405, 2019 год - 27305), из них непосредственно Управлением - 2440 (2020 год – 2456, 2019 год- 2967).

Управлением по вопросам приема в гражданство Российской Федерации и выдачи паспортов отдельной категории в гуманитарных целях принято 66248 решений (2020 год- 53949, 2019 год - 24338) (Указ Президента РФ от 24.04.2019 N 183 "Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке").

Согласно данным имеющихся информационных учетов, паспортами гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина

на территории Российской Федерации, документировано 44211 несовершеннолетних, достигших 14-летнего возраста (2020 год – 39953, 2019 год - 38864).

Рост выдачи документов, подтверждающих гражданство, с одной стороны, и уменьшение количества обращений по миграционным отношениям, свидетельствуют о том, что действующая система функционирует стабильно и не вызывает трудностей в ее использовании.

К Уполномоченному поступило 14 обращений по вопросу миграционного законодательства (2020 год - 19), по которым проведено 7 проверок (2020 год – 12) . По 4 обращениям, содержащим информацию о нарушениях, восстановлены права (2020 год - 5).

Структура обращений не претерпела изменений: вопросы получения гражданства РФ, длительность принятия решения, получение паспорта, законность пребывания в РФ.

Поскольку порядок рассмотрения таких обращений установлен Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 8) и Областным законом от 18.09.2006 № 540-ЗС «Об обращениях граждан» (ст.7), обращения направлялись в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области, органы местного самоуправления.

Совместные усилия позволили разрешить конкретные ситуации.

Жительница Волгодонска - опекун в интересах двоих подопечных просила помощи в решении вопроса о регистрации детей по месту жительства и вступлении несовершеннолетних в гражданство РФ (мать признана безвестно отсутствующей, сведения об отце в свидетельстве о рождении отсутствуют)

После вмешательства Уполномоченного, направившего письмо главе г.Волгодонска о содействии, заявления попечителя о приеме подопечных в гражданство РФ приняты.

Вопрос приобретения гражданства, особенно в случаях отсутствия материальных ресурсов, требует от лиц, принципиального отношения и определенной настойчивости.

Телефонное обращение матери 17-летнего юноши, озабоченной дальнейшей судьбой сына, который не учится, не имеет паспорта .

По поручению Уполномоченного прокуратурой Октябрьского (с) района проведена проверка деятельности органов системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних в отношении семьи, которая на протяжении 6 лет проживала в районе.

Семья испытывала материальные сложности и ей оказывалась помощь органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

До середины 3 четверти 2019 -2020 учебного года сын школу посещал, пока мать не заявила, что сын в школу не пойдет, так как в связи с отсутствием регистрации по месту жительства не может получить паспорт. С семьей проводились профилактические индивидуальные мероприятия, но

женщина от помощи отказывалась, а в сентябре 2020 года покинула место проживания.

К сожалению, бездействие родителей и равнодушие компетентных лиц не позволит молодому человеку в дальнейшем реализовать конституционные права граждан Российской Федерации.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Областной закон Ростовской области от 24.12.2012 N 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» установил, что квалифицированную юридическую помощь могут получить, в том числе: несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве).

Адвокаты Адвокатской палаты Ростовской области оказали квалифицированную юридическую помощь на основании 931 обращения (2020 год- 1048) по вопросам защиты прав детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей находящихся в трудной жизненной ситуации, а также их законным представителям.

Поддерживается участие адвокатов в негосударственной системе бесплатной юридической помощи.

В области с 2016 года функционирует «Первый адвокатский негосударственный центр бесплатной юридической помощи Ростовской области «Доктор права» на условиях сотрудничества представителей Адвокатской палаты и Уполномоченного по правам ребенка, организуя правовые просветительские проекты в сфере защиты прав несовершеннолетних и проведении юридических консультаций по указанным вопросам (в 2021 году – 72 консультации, в 2020 году -54).

В рамках социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области» представители следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области провели 24 встречи, в том числе в режиме видеоконференции, со студентами и учащимися школ, выступали с лекциями на правовые темы, включающие вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних, профилактики преступлений.

Юридическая помощь несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом (привлекаемых к административной ответственности, получивших условное наказание за совершение преступления, а также состоящих на профилактических учетах в ПДН ОП и КДНиЗП) осуществляется в рамках

программы профилактической работы с социально-дезадаптированными подростками «Нить Ариадны», разработанной в 2014 году в соавторстве представителями ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция» ГУФСИН России по Ростовской области, Уполномоченным по правам ребенка и ГБУК РО «Донская государственная публичная библиотека».

В 2021 году состоялись встречи на тему: «Осознание своей роли в семье. Куда и от чего уходят дети?», семинар-диспут «Я и закон».

В Ростовской области на территории ИК-18 функционирует филиал «Дом ребенка» ФКУЗ МСЧ-61 ФСИН России с лимитом наполнения 42 места (приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 11.11.2020 № 271 «Об установлении лимитов наполнения исправительных учреждений и следственных изоляторов ГУФСИН по Ростовской области»).

Дом ребенка размещен в отдельном здании (с отдельным входом и прогулочной территорией, общей площадью 548 м², вспомогательной площадью 323 м²), где предусмотрены групповые ячейки, группа карантина и изолятора, физкультурный зал, музыкальный зал, 2 процедурных кабинета, пищеблок, кабинеты служебно-бытового назначения для персонала.

В соответствии с распоряжением ГУФСИН России по Ростовской области от 31.12.2015 № 270-р «О Плана («дорожной карте») по организации совместного проживания осужденных матерей с детьми в домах ребенка исправительных учреждений», п.1 ст.100 УИК РФ, а также во исполнение п.2 раздела 4 протокола заседания Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере от 15.07.2015 года №7, в ФКУ ИК-18 ГУФСИН России по Ростовской области 05.12.2016 организовано отделение совместного проживания матери и ребенка на 8 мест, которое в 2018 году расширено на 34 места.

Проведен капитальный ремонт здания Дома ребенка на общую сумму 6 042 тыс.руб., оборудована сенсорная комната, приобретены мебель и оборудование на сумму 1556,5 тыс.руб., оборудована игровая площадка с прорезиненным мягким покрытием на сумму 515 тыс.руб., для организации Соляной комнаты получен галогенератор.

Дом ребенка оснащен медицинским оборудованием (ингаляторы, вакуумный электроаспиратор, КУФ-установка, аппарат ЭКГ, пульсоксиметр). Каждая группа оснащена устройством для обеззараживания воздуха, передвижной бактерицидной лампой и воздушным стерилизатором.

Воспитанники Дома ребенка обслуживаются в поликлиниках города Азова (проводятся профилактические прививки по Национальному Календарю прививок), а также ежегодно в рамках «Дня здоровья» проходят медицинский осмотр специалистами Областной Клинической больницы города Ростова-на-Дону.

Лекарственные препараты для оказания медицинской помощи детям имеются в достаточном количестве и ассортименте. Сформированы и укомплектованы укладки для оказания скорой и неотложной помощи.

Питание детей осуществляется с требованиями нормативной документации. На каждого ребенка ведется индивидуальный лист питания,

учитывая рекомендации Национальной программы оптимизации вскармливания детей первого года жизни.

Дети обеспечены необходимой одеждой, в том числе сезонной по норме №3 вещевого довольствия домов ребенка учреждений исполняющих наказания (приказ Министерства юстиции России №216 от 03.12.2013«Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах»).

На каждого ребенка, поступающего в дом ребенка, оформляется необходимый пакет документов: свидетельство о рождении; СНИЛС, полис ОМС.

Для детей организуются прогулки в город, экскурсии, посещение детских развлекательных центров, посещение детских площадок.

По состоянию на 31.12.2021 в отделении совместного проживания пребывают 23 мамы и 23 ребенка.

В 2021 году в Дом ребенка поступило 10 детей (2020 год- 16), выбыло 16 детей (14 детей с мамами по окончании срока, по УДО, по отсрочке отбывания наказания; 1 под опеку, 1 к отцу) (2020 год – 22; 13 с мамами по окончании срока, по УДО, 4 – под опеку, 4 – к отцу, 1 в другое ИУ).

По инициативе Уполномоченного прокуратурой Ростовской области проведена проверка деятельности учреждений ГУФСИН России по Ростовской области при направлении несовершеннолетних осужденных для отбывания наказания.

Проверкой в ФКУ СИЗО-2 и СИЗО-3 ГУФСИН России по Ростовской области выявлены нарушения требований законодательства, выразившиеся в ненадлежащем формировании личных дел 19 несовершеннолетних, направленных для отбывания наказания в ФКУ «Камышинская воспитательная колония» УФСИН России по Волгоградской области и не приобщении документов, содержащих информацию об их успеваемости, заверенных печатью общеобразовательной организации и подписью ее руководителя.

Прокурорами гг. Таганрога и Новочеркаска начальникам СИЗО внесены представления. Устранение выявленных нарушений поставлено прокуратурой области на контроль.

По инициативе Уполномоченного проведено изучение организации образовательного процесса несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО-2 г.Таганрога.

При прокуроре г. Таганрога проведено межведомственное совещание с участием заместителя главы администрации города, начальника управления образования и сотрудников ГУФСИН России по Ростовской области. Все несовершеннолетние зачислены в одну из школ г. Таганрога для получения образования в дистанционном формате, в том числе посредством видео-конференц-связи.

В СИЗО-2 имеется учебный класс, оборудованный компьютером с возможностью выхода в сеть Интернет. Несовершеннолетние обеспечены

учебниками и школьно-письменными принадлежностями. Дополнительные учебные материалы предоставляются образовательным учреждением.

Утверждены графики проведения установочных и плановых консультаций по учебным предметам для несовершеннолетних за курс 5,7,8,9,10 классов, график проведения промежуточной аттестации за 1 полугодие

Предложения:

Поддержать инициативу министерства юстиции РФ о создании сети государственных бюро бесплатной юридической помощи для малоимущих по всей стране.

Право жить и воспитываться в семье

Согласно статистическим данным формы № 103-рик органы опеки и попечительства Ростовской области в 2021 году предъявили в суд заключения об определении места жительства в отношении 1632 детей (2020 год - 823), об участии в воспитании отдельно проживающих родителей в отношении 1269 детей (2020 год - 873), об общении 185 детей с бабушками, дедушками и другими родственниками (2020 год - 139).

По данным Судебного Департамента Ростовской области судами рассмотрены 497 дел о порядке осуществления родительских прав и общении с ребенком, в том числе по искам отцов 292, удовлетворены 188; по искам матерей 90, из которых удовлетворено – 55, по искам близких родственников 41, удовлетворено 28.

В отделах судебных приставов находилось 170 исполнительных производств о порядке общения родителей, иных родственников с ребенком (2020 год - 133).

Также судами Ростовской области рассмотрены 416 дел об определении места жительства детей, в том числе 185 исков отцов, из которых удовлетворены 102; 218 исков матерей, удовлетворено – 160.

Судебные приставы исполняют решения об определении места жительства 11 детей (2020 год - 16).

Обращения к Уполномоченному также указывают на нежелание родственников уступить друг другу ради сохранения ребенку привычных жизненных обстоятельств.

Традиционное первенство в структуре обращений занимают вопросы воспитания и проживания ребенка в семье, члены которой испытывают стресс в условиях меняющихся жизненных обстоятельств – 399 обращений (2020 год - 344). Также привычно их тематическое распределение. Споры по воспитанию детей составляют 34% - 136 обращений (2020 год - 132), в том числе: об установлении порядка общения с ребенком 82 обращения (39 - от отцов, 28 - от матерей, 10 от бабушек, 3 - дети не хотят общаться с отцом, 2 - с бабушкой) (2020 год - 65), определение места жительства – 54 обращения (от мам – 34, от пап – 20).

Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей беспокоило 90 родственников, соседей, общественных деятелей, представителей СМИ. 20 заявителей интересовались порядком лишения и ограничения родительских прав. Вопросы исполнения алиментных обязательств актуальны для 69 заявителей. Детско-родительские конфликты и острые отношения между бабушками и родителями несовершеннолетних еще одна область отношений, где необходимо вмешательство специалистов -30. Защита родительских прав, установление происхождения ребенка и отцовства, восстановление в родительских правах требуют серьезных консультаций, поскольку необходимо обращение в суд.

Тысячи несовершеннолетних страдают в результате развода родителей, находясь в подчиненном состоянии у одного из них, который препятствует в общении с бывшим супругом.

Типичный пример такой ситуации.

Ростовчанин, отец 7-летней москвички, самовольно привез ребенка в Ростов без ведома матери, и удерживает дочь. Женщина обеспокоена ситуацией, поскольку бывший муж имеет психическое расстройство, и в суде рассматривается ее иск об ограничении родительских прав отца.

Уполномоченный обратился в отдел образования с поручением обследовать условия воспитания и проживания ребенка и принять меры по защите ее прав.

Совместным выходом органа опеки и ПДН месту жительства отца установлено, что он в г. Москве, а ребенок - с няней и дядей. Обследование жилищно-бытовых условий показало, что жизни и здоровью ребенка ничто не угрожает, признаки насилия отсутствуют. Фотографии направлены матери. Отцу разъяснены нормы семейного законодательства, права и обязанности родителей. Родители приглашены на беседу. Однако на следующий день ребенок добровольно передан матери.

Судами рассмотрено 162 дела по ч.3 ст. 5.35 КоАП РФ (повторное лишение детей на общение с родителями или другими родственниками, намеренное сокрытие места нахождения ребенка, неисполнение судебного решения об определении места жительства детей и т.д.), из которых 159 удовлетворено.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав недостаточно активно работают с родителями, лишаящими ребенка права на общение с другим родителем и ч.2 ст.5.35 КоАП РФ используется редко - 28 родителей привлечено к ответственности в 2021 году (2020 год - 50)

Родительские споры носят длительный и выматывающий характер. В ситуации когда родители ребенка находятся в конфликте и выступают в роли истца и ответчика, рассматривать любого из них в качестве полноценного законного представителя интересов своего ребенка сложно – налицо неординарная ситуация, позволяющая рассматривать в качестве представителя интересов ребенка органы опеки и попечительства.

Заключение органа опеки и попечительства является одним из доказательств по делу и в соответствии со ст. 78 СК РФ обязано быть

представлено в судебное заседание, поскольку специалист выступает в качестве представителя государственного органа, компетентного в вопросах воспитания дать заключение по существу спора (в соответствии с п. 1 ст. 34 ГК РФ, который в указанном случае в силу положений ст. 47 ГПК РФ относятся лицам, участвующим в деле в качестве государственного органа, компетентного дать заключение по существу спора. Задача специалиста органа опеки и попечительства - осуществление наиболее полной защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Поэтому акт жилищно-бытовых условий, заключение по существу спора являются значимыми доказательствами и должны быть изготовлены надлежащим образом и содержать информацию, характеризующую интересы ребенка, чтобы избежать ситуации, подобной следующему примеру.

Шахтинка, находящаяся в спорных отношениях с бывшим мужем по вопросу определения места жительства 2 детей, полагала, что специалист органа опеки проявила заинтересованность на стороне отца.

Проведенной проверкой установлены нарушения в действиях специалиста (не оформлен акт обследования, не представлен в суд), установлено несоблюдение требований по служебному поведению муниципальных служащих. Специалисту объявлено замечание и она освобождена от участия в деле. Назначен другой специалист.

К Уполномоченному поступают обращения от граждан и различных общественных объединений по вопросу ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и фактах жестокого отношения к детям. Кроме того, происходит ежедневный мониторинг информационных материалов, размещенных в информационных сетях.

Так, в сети Интернет появился видео-материал с участием ребенка, которому наносила телесные повреждения мать, находящаяся в алкогольном опьянении. По поручению Уполномоченного обследованы условия жизни семьи, мать двоих детей 2 и 4 лет привлечена к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, поставлена к банк семей. Оба родителя на время прохождения лечения в ГБУ РО «Наркологический диспансер», написали заявление о помещении детей в Дом ребенка.

Необходимо отметить, что 20 Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Ростовской области оказывают психологическую помощь детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия.

С 2010 года в рамках реализации плана общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми на базе двух учреждений социального обслуживания семьи и детей Ростовской области работает детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8 800 2000 122. Деятельность детского телефона доверия осуществляется на основе соглашения об обеспечении деятельности на территории Ростовской области детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) между Фондом поддержки детей,

находящихся в трудной жизненной ситуации, и Правительством Ростовской области.

В 2021 году на телефон доверия поступило 16767 обращений, из них 7557 – от несовершеннолетних (2020 год – 15131 и 7649). По фактам обращения на телефон доверия принимаются меры экстренного реагирования, при необходимости информация передается в соответствующие органы и учреждения, призванные обеспечить защиту прав несовершеннолетних. Налажено взаимодействие с органами внутренних дел: в случаях, когда позвонившие нуждаются в помощи и сообщают свои данные, информация оперативно передается сотрудникам полиции или специалистам других ведомств.

Зачастую жестокое обращение с детьми носит скрытую форму и выявляется в случае явного физического страдания ребенка. Профилактика жестокого обращения должна проводиться в активной форме, а не только путем посещения семьи по месту жительства.

В многодетной семье 7-летнему жителю Кашарского района пьющая мачеха, ранее лишенная родительских прав в отношении 5 детей, нанесла физические повреждения.

Семья находилась на учете в муниципальном банке данных семей, находящихся в социально опасном положении, оба родителя употребляли спиртное, в доме часто было грязно.

Три малолетних ребенка помещены в центр помощи детям, отдел образования обратился в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено дел об административных правонарушениях на 12566 родителей (2020 год - 11514), в том числе по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ. Вынесено постановлений о назначении наказания 6458 родителям (2020 год – 5705), наложен штраф 5428 родителям (2020 год - 4844). Прекращено производств на 674 родителей (2020 год - 941)

Зачастую родители не удовлетворены мерами предпринимаемыми органами системы профилактики, в том числе в случае внесения их в единый банк данных семей, находящихся в социально-опасном положении.

Ростовчанка просила оказать содействие в жизнеустройстве 1,5-месячного ребенка. Одинокая мать ребенка состояла в отношениях с ее сыном, находящимся в местах лишения свободы. Мать ребенка является многодетной, ведет асоциальный образ жизни.

По поручению Уполномоченного орган опеки и попечительства проводит работу по установлению места нахождения женщины и ее детей.

Крайней мерой родительской ответственности является лишение родительских прав, исчерпывающий перечень оснований содержит ст. 69 Семейного кодекса РФ.

Судами Ростовской области рассмотрено 630 дел о лишении родительских прав, 148 дел об ограничении родительских прав, 13 дел об отмене усыновления.

Данные органов опеки и попечительства области свидетельствуют о том, что в 2021 году 263 ребенка стали социальными сиротами в связи с лишением родительских прав их родителей и 170 – в связи с ограничением родителей в родительских правах.

В то время как в судах рассмотрено 26 заявлений о восстановлении родительских прав 26, удовлетворено 24, и 4 - об отмене ограничений родительских прав, удовлетворено 2.

Социальные сироты – это дети, пострадавшие от своих родителей.

При отсутствии родителей защита прав и интересов ребенка возложена на органы опеки и попечительства, непосредственные функции которых выполняют 247 специалистов, работающих в органах управления образованием.

В 2021 году в области выявлено 1086 детей, оставшихся без попечения родителей (2020 год- 967). Причиной утраты родительского попечения являются: 1. сиротство – 342/31,54% (2020 год – 306/32%); 2. лишение родительских прав – 263/24% (2020 год – 247/25,5%); 3. ограничение в родительских правах – 170/16% (2020 год – 116/12%); 4. родители находятся в местах лишения свободы -115 /10,5%, (2020 год – 115/12%); 5. отказ забрать ребенка из организаций – 52/5% (2020 год – 41/4%); 6. оставлены в роддоме – 46/4% (53/5,5%), розыск родителей – 33/3% (2020 год – 24/2,5%), отобраны по ст. 77 СК РФ -14/1,3% (2020 год – 1/0,1%), по 1% недееспособность родителей, родители неизвестны, признание факта оставления без попечения родителей

В течение года переданы в семьи граждан – 1114 детей (2020 год – 1039)

По состоянию на 31.12.2021 в области учтено 8524 несовершеннолетних, лишившихся родительского попечения (2020 год- 8639). Из них: 95,6% - 8136 человек воспитываются в семье (6346 в 5111 семьях опекунов/попечителей, 1697 – в 621 приемной семье, 93 находятся под предварительной опекой).

В случае невозможности попасть на воспитание в семью дети передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2 детских дома-интерната, 3 Дома ребенка, 23 Центра помощи детям, 32 школы-интерната для детей с ограниченными возможностями здоровья), а далее поступают в профессиональные образовательные организации. На конец 2021 года под надзором для детей-сирот проживают 388 /4,5% детей. Все они состоят на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, который имеет тенденцию к сокращению (2020 год – 398).

Сопровождение замещающих семей осуществляет 23 центра помощи детям, 21 центр психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения. По состоянию на 31.12.2021 договоры о сопровождении заключены с 2916 замещающими семьями (49%), в Клубах замещающих семей проведены 799 групповых занятий, в том числе 198 детско-родительских, 302 родительских, 184 подростковых, 115 детских,

а также 4183 консультации с родителями и 1279 - с подростками, 1497 индивидуальных занятий для детей и подростков, 1019 индивидуальных диагностических обследований.

Информация об учреждениях, оказывающих замещающим семьям услуги по сопровождению, размещена на сайтах 55 отделов образования муниципальных районов и городских округов, а также официальном сайте Минобрнауки Ростовской области.

В области функционируют муниципальные координационные советы по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот. В пофамильном областном банке данных выпускников, который создан министерством общего и профессионального образования области учтено 1713 человек.

Для индивидуального сопровождения каждого выпускника в 23 центрах помощи детям созданы отделения постинтернатного сопровождения в составе от 3 до 5 специалистов (педагогов-психологов, социальных педагогов), которые оказывают помощь выпускникам в соответствии с их потребностями и индивидуальной программой сопровождения, а также Клубы выпускников, где в течение года проведено 104 занятия.

В 2021 году подготовку 906 граждан к принятию детей-сирот на воспитание осуществляли 32 организации: 15 центров психолого-педагогического и медицинского сопровождения 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 1 социально - реабилитационный центр, 1 некоммерческая организация.

Приказом Минобрнауки Ростовской области от 10.06.2019 №421 «Об утверждении Порядка сопровождения замещающих семей» утвержден указанный порядок и программа оценки ресурсности вновь создаваемой или существующей замещающей семьи.

Количество обращений по вопросам семейного устройства детей сократилось почти в 2 раза (71 обращение (2020 год – 130)., по которым проведено 35 проверок. Тематика обращений не претерпела изменений: порядок установления опеки при разных жизненных ситуациях, усыновление детей, возврат детей из организации, отказ в получении заключения о возможности быть принимающим родителем, препятствие со стороны опекуна в общении детей с родственниками и т.д. При рассмотрении обращений было выявлено 14 случаев нарушения прав несовершеннолетних, которые восстановлены.

Обращения граждан нередко свидетельствуют о потере родительской заботы по различным жизненным обстоятельствам.

Так, новошахтинец сообщил, что соседка попала в больницу, а двое ее детей 16 и 11 лет остались одни, отца нет. В ходе проверки органы опеки установили, что старшая 17-летняя сестра состоит в браке, ждет рождения ребенка. Младшую девочку поместили в карантинное отделение центра помощи детям для прохождения медицинского обследования. По возвращении матери из больницы вопрос о жизнеустройстве ребенка будет решен.

Также зачастую соседи самым внимательным образом следят друг за другом.

К Уполномоченному поступила жалоба на приемную семью, где многодетные супруги, воспитывающие своих кровных и приемных детей, прекратили совместное проживание, о чем стало известно органу опеки и попечительства. Муж начал препятствовать в общении детей с приемной матерью.

Проверкой проведенной прокуратурой вскрыты нарушения требований Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 по получению информации о ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей органом опеки - внеплановая проверка не была организована, а плановая проведена спустя 2 месяца. Акты условий жизни подопечных составлены формально и практически идентичны в отношении всех подопечных. Ряд основных пунктов (состояние здоровья, образование подопечного, сведения о социальных связях, сведения о доходах) не содержат необходимых сведений.

Несмотря на выявление признаков неблагополучия в семье, нарушение детско-родительские отношений, длящихся более года, органы системы профилактики не были привлечены органом опеки к работе с семьей.

В адрес заведующего районным отделом образования внесено представление. Дети находятся в социально-реабилитационном центре.

Вместе с тем имеют место факты, свидетельствующие о невнимательном отношении специалистов по опеке к серьезным жизненным проблемам детей.

Бабушка 9-летней жительницы Миллеровского района просила помочь получить направление на лечение внучки, поскольку у несовершеннолетней отсутствует свидетельство о рождении и полис ОМС. Как установлено, сожительница сына родила ребенка в Белокалитвенском роддоме, в связи с отсутствием паспорта у биологических родителей ребенок не был зарегистрирован в отделе ЗАГС, а позже молодая мать исчезла.

Внучка живет с семьей отца, обучается в школе, нуждается в госпитализации.

Бабушка указала, что неоднократно обращалась и опеку, и в ЗАГС разных территорий, где жила цыганская семья. Все направляли в суд.

В ручном режиме при координации Уполномоченного ситуация была разрешена с учетом того, что юридически ребенок является оставшимся без попечения родителей. Специалисты органа опеки Белой Калитвы получили медицинское свидетельство о рождении, зарегистрировали факт рождения, свидетельство было передано в орган опеки и попечительства Миллеровского района, где отец установил отцовство в порядке ст.49 СК РФ.

Вместе с тем вызывает удивление, что из-за бездействия органов системы профилактики безнадзорности района, поскольку о ребенке знали школа, отдел образования ЗАГС, больница, ребенок длительное время не имел документов и не пользовался никакими мерами социальной поддержки.

Представляется целесообразным повышать профессиональный уровень специалистов по опеке и попечительству, а также специалистов других органов системы профилактики безнадзорности.

Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Уплата алиментов – одна из традиционных форм содержания детей, имеющих законодательное закрепление, предназначенная для удовлетворения привычных потребностей ребенка – в питании, одежде, предметах досуга, отдыхе, лечении и т. д.

Право ребенка на получение содержания от своих родителей – первое имущественное право человека.

Признавая существование проблем в данной сфере, государство принимает усилия к побуждению нерадивых родителей содержать своих детей.

В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин обратил внимание на то, что процедура взыскания алиментов не должна унижать человека: «Все вопросы здесь нужно решать преимущественно удаленно и, главное, в интересах пострадавшей стороны. Мама с малышом на руках, а именно, так чаще всего и происходит, не должна обивать пороги инстанций, собирать справки. Надо так выстроить систему межведомственного взаимодействия, в том числе с банками, чтобы обеспечить безусловное исполнение судебных решений по взысканию алиментов. Государство обязано защищать права ребенка, именно об этом идет речь».

С 26.05.2021 начал действовать Федеральный закон от 26.05.2021 N151-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым введена мера социальной помощи родителю, не получающему от второго положенные алименты.

Так, в соответствии со ст. 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет имеет проживающий на территории Российской Федерации единственный родитель (опекун/попечитель) такого ребенка или родитель (законный представитель) такого ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов, при этом размер среднедушевого дохода такой семьи на дату обращения за назначением указанного пособия не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту их жительства (пребывания) или фактического проживания (срок выплаты – 12 месяцев).

Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утвержден новый

список доходов, с которых удерживаются алименты, значительно расширивший таковой: денежные поступления самозанятых; операции с недвижимостью (аренда, продажа); налоговые вычеты; проценты по счетам и банковским вкладам.

Установлена ответственность за неполную уплату алиментов без уважительной причины - внесены изменения в ст. 5.35.1 КоАП РФ и ст. 147 УК РФ (неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание детей).

Статистические данные 103-рик министерства общего и профессионального образования Ростовской области свидетельствуют о том, что по состоянию на 31.12.2021 право на получение алиментов имели 4 019 детей, находящихся в замещающих семьях (2020 год - 4054), из них получают алименты 2205 детей/54,9% (2020 год – 1936/47,8%)

Среди воспитанников организаций для детей-сирот имеют право на получение алиментов 225 воспитанников, а фактически получают только 108 человек/48%.

Судебные приставы применяют меры к должникам, так на исполнении в отделах судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области находилось 623 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей на содержание воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2020 год - 726), из них возбуждено в 2021 году 78 исполнительных производства (2020 год - 53).

Окончено и прекращено 133 исполнительных производства (2020 год – 153), фактическим исполнением – 2 (2020 год - 2), направлено копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей – 62 (2020 год – 75).

Из 479 неоконченных исполнительных дел (2020 год- 569): в отношении 223 должников копии исполнительных документов направлены в организации для удержания периодических платежей (2020 год - 208); в отношении 121 должников осуществляется розыск (2020 год - 129); 51 должник привлечен к административной ответственности по ст. 5.35.1.КоАП РФ (2020 год - 89); 35 должников привлечены к уголовной ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 157 УК РФ (2020 год - 14).

В отделах судебных приставов в 2021 году находилось 14 570 исполнительных производств, возбужденных в связи с взысканием алиментов на содержание детей (2020 год – 10 510), из них исполнено 1201 (2020 год - 1150).

Объявлено в розыск 1667 должников, 2998 должникам ограничено специальное право (2020 год – 2601), 19977 должникам ограничен выезд за пределы Российской Федерации (2020 год - 18974). Привлечено к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ 2454 человека (2020 год - 3105), к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ – 909 человек (2020год – 1143).

По данным Управления Судебного департамента по Ростовской области в 2021 году судами рассмотрено 2961 дело по ст. 5.35.1 КоАП РФ, из которых 2821 удовлетворены (2020 год – 227/2185). Осуждены по ч.1 ст. 157 УК РФ 977 человек, в том числе: 672 - к исправительным работам, условно осуждены к лишению свободы -115, к лишению свободы на определенных срок – 89, условно осуждены к иным мерам - 98

Мониторинг статистических данных органов опеки и попечительства Ростовской области свидетельствует о том, что из 446 родителей, лишенных родительских прав, 282 человек (63,2%) уклонялись от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов

Несмотря на все принимаемые усилия, вопрос о создании должного уровня жизни детей, родители которых содержат детей порознь, остается актуальным.

К Уполномоченному поступило 68 заявлений по вопросу уплаты алиментов (66 - с отцов, 2 - с матерей) (2020 год – 72, в том числе 65 – с отцов, 7 – с матерей), по которым проведено 44 проверки (33 - УФССП, 5 прокуратура, 4 УПР в других субъектах, 2 - орган местного самоуправления) (2020 год - 40).

Их анализ позволяет сделать выводы о том, что неплательщиками алиментов являются лица, ведущие асоциальный образ жизни; лица не имеющие имущества или дохода; лица, умышленно скрывающиеся от уплаты алиментов либо проживающие в местностях, где отсутствует возможность трудоустройства.

Также существуют проблемы в деятельности сотрудников отделов судебных приставов при осуществлении взыскания алиментов, что подтверждают следующие примеры.

Шахтинка, мать 16-летнего ребенка-инвалида просила помочь в решении вопроса о получении алиментов с отца ребенка, обязанного уплачивать средства с 2007 года (производство возбуждено в 2013 в ОСП Шахты и Октябрьскому району), поскольку ее систематические обращения к судебным приставам эффекта не дают и остаются безответными.

Проверкой установлено, что приставами вынесено постановление о запрете регистрационных действий в отношении транспортного средства должника и запрете регистрационных действий в отношении недвижимого имущества, ранее выносилось постановление о розыске должника. Должник был привлечен к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде обязательных работ на срок 100 часов, которые должником не отбыты. Транспортное средство должника описано, арестовано и оценено. Должнику временно ограничен выезд из Российской Федерации, а также вынесено постановление об ограничении на право пользования специальным правом в части водительского удостоверение.

Задолженность по уплате алиментов составляет более 700 тыс.рублей.

По поручению Уполномоченного прокуратурой проведена проверка, в ходе которой установлены факты нарушения Федеральных законов № 229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве» и № 118-ФЗ от 21.07.1997 «О судебных приставах» в части нарушения порядка рассмотрения обращений граждан и бездействия судебных приставов-исполнителей в принятии мер по проведению оценки и последующей реализации транспортного средства, принадлежащего должнику.

В адрес руководителя УФССП по Ростовской области направлено представление.

Ростовчанка, мать 2 детей, обратилась к Уполномоченному по вопросу длительного неполучения алиментов на содержание детей.

Проверкой, проведенной прокуратурой Первомайского района г.Ростова-на-Дону установлено, что исполнительное производство о взыскании алиментов на содержание детей в размере 1/3 части всех видов заработка было возбуждено в 2007 году, однако по заявлению взыскателя было окончено в 2012 году.

В октябре 2020 года заявительница обратилась в Первомайское районное отделение судебных приставов г. Ростова-на-Дону УФССП России по Ростовской области с заявлением о принятии судебного приказа для принудительного исполнения.

Однако место работы должника установлено после начала прокурорской проверки - в феврале 2021 года, тогда же вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы.

Также установлено, что неоднократные обращения заявительницы поступали к судебным приставам в августе, сентябре, октябре 2020 года, но не содержали информации по существу вопросов, поставленных обращениях.

С учетом изложенного, представляется целесообразным поддержать рекомендации круглого стола «Актуальные вопросы взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних: проблемы и пути их решения», прошедшего в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в апреле 2021 года.

Уполномоченный предлагает:

Формировать в обществе нетерпимое отношение к родителям, безответственно относящимся к потребностям своих детей.

Внести изменения в закон «О персональных данных», разрешающие размещать информацию о должниках в средствах массовой информации.

Предусмотреть в гражданском законодательстве норму, позволяющую привлекать к погашению задолженности на содержание детей родственников, в чью пользу должник приобретает имущество, как соучастников, способствующих должнику уклоняться от уплаты алиментов. Подобную норму целесообразно предусмотреть и для руководителей, чьими действиями (наличие нелегальной зарплаты, игнорирование взыскания алиментов) создается ситуация сокрытия подлинных доходов должника и возможности неуплаты алиментов.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

В Ростовской области помимо федеральных установлены виды социальной поддержки регионального уровня, размер которых ежегодно индексируется, в том числе:

- региональный материнский капитал в размере 125775 руб. семьям, в которых родился (или будет усыновлен) третий ребенок (2020 год - 121287 руб.) (Областной закон от 18.11.2011 № 727-ЗС «О региональном материнском капитале»), (может использоваться в полном объеме либо по частям на: улучшение жилищных условий, в том числе ремонт жилого помещения; лечение и получение образования детьми; приобретение автотранспортного средства; компенсацию расходов, связанных с газификацией, подключением домовладения (квартиры) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, устройством бытовых колодцев и скважин для целей водоснабжения; компенсацию расходов за приобретенные товары и услуги, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в обществе детей-инвалидов в соответствии с ИПА; погашение кредита или займа на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты);

- ежемесячная денежная выплата на третьего или последующих детей, в размере 9286 руб. (Областной закон от 22.06.2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области»)

- семьям, имеющим среднедушевой доход ниже среднедушевого денежного дохода населения (в 2021 году – 31352,20 руб.) Областным законом от 22.10.2004 № 176-ЗС «О государственном ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Ростовской области» установлены:

- единовременная денежная выплата при рождении одновременного трех и более детей в размере 71013 руб. на каждого;

- ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка до достижения ими возраста 2-х лет, для приобретения специальных молочных продуктов детского питания в размере 900 руб.;

- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание при наличии заключения врача: женщинам из малоимущих семей, состоящим на учете в медицинских организациях в связи с беременностью, кормящим матерям из малоимущих семей; детям до 1 года из малоимущих семей; детям от 1 до 2 лет из малоимущих семей; детям от 2 до 3 лет из малоимущих семей в размере -1189 руб.;

- компенсация за самостоятельно приобретенную путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления в размере 90% стоимости путевки, 50% стоимости путевки.

Областной закон от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» предусматривает:

- ежемесячное пособие на ребенка в размере: 453 руб.; на детей одиноких матерей – 906 руб.; 608 руб. на детей родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также - детей военнослужащих проходящих военную службу по призыву в качестве сержанта, старшины, солдата или матроса или получающих образование в военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования в качестве курсанта;

- предоставление бесплатной путевки, компенсацию за самостоятельно приобретенную путевку в организацию отдыха детей в размере 100% стоимости путевки, но не более предельной стоимости путевки в регионе;

- компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50% многодетным семьям, воспитывающим 3 и более детей в возрасте до 18 лет, а продолжающих обучение – до 23 лет;

- ежемесячную денежную выплату на каждого ребенка в размере 453 руб. многодетным семьям, воспитывающим 3 и более детей в возрасте до 18 лет, а продолжающих обучение – до 23 лет (детям до 6 лет – для приобретения лекарственных препаратов по рецептам врачей; учащимся – для обеспечения школьной или спортивной формой, оплаты проезда на внутригородском транспорте).

Также в области установлены:

- предоставление бесплатно земельного участка для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства многодетным семьям, воспитывающих 3 и более детей (Областной закон от 01.08.2011 № 643-ЗС «О внесении изменений в Областной закон № 19-ЗС от 22.07.2003 «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»)

- земельный сертификат на приобретение (строительство) жилого помещения взамен предоставления земельного участка в собственность в размере 483882,0 руб.(2020 год – 466617,0 руб.);

- обеспечение бесплатно автотранспортным средством многодетных малоимущих семей, воспитывающих 8 и более несовершеннолетних детей (постановление Правительства Ростовской области от 16.12.2019 № 927 «Об утверждении Порядка предоставления автотранспортного средства (микроавтобуса) малоимущим многодетным семьям»);

- обеспечение жилым помещением на условиях социального найма многодетных семей, воспитывающих трех и более близнецов, или воспитывающих 10 и более несовершеннолетних детей (Областной закон от 27.02.2007 № 633-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по предоставлению жилых помещений отдельным категориям граждан»).

В области получают установленные пособия более 200000 семей, а также 50789 многодетных семей (2020 год - 47567, 2019 год – 42481) и 36455 одиноких мам (2020 год – 35164, 2019 год – 24165), в том числе 308 одиноких несовершеннолетних мам (2020 год- 267, 2019 год- 89).

Жителям Ростовской области предоставляется государственная социальная помощь путем заключения социального контракта с членом

малоимущей семьи, имеющим по не зависящим от него причинам среднедушевой доход, размер которого ниже величины прожиточного минимума в целом по Ростовской области в расчете на душу населения, и попавшему в трудную жизненную ситуацию (Постановление Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429 «Об оказании адресной социальной помощи на основании социального контракта»), который может быть использован на реализацию мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, в том числе: поиск работы; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (приобретение товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, лечение, профилактический медицинский осмотр, стимулирование ведения здорового образа жизни, а также обеспечение потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования).

В 2021 году заключено свыше 8,7 тысяч социальных контрактов.

В рамках реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» территориальные управления Пенсионного фонда России по Ростовской области выдали 42 325 сертификатов на материнский (семейный) капитал (2020 год – 41 805).

Средства материнского капитала перечислены: в кредитные организации на погашение кредитов и займов по 14378 сертификатам на сумму 7 440 091,66 тыс.руб. (2020 год – 11393/5490944,8), на расчетные счета получателей в целях улучшения жилищных условий по 7035 сертификатам на сумму 2 856 480,05 тыс.руб. (2020 год – 7498 /3 097 499,7); на расчетные счета образовательных учреждений для получения образования детьми по 3212 сертификатам на сумму 222 273,56 тыс. руб. (2020 год – 3052,199 606,3), на накопительную пенсию матери по 49 сертификатам на 7953,04 тыс.руб. (2020 год – 8/1770, 3).

Размер материнского (семейного) капитала проиндексирован на 3,7% и составил: в случае рождения первого ребенка с 01.01.2020 - 483 881,83 руб. (2020 год – 466617 руб.) и в случае рождения второго ребенка - 639 431,83 руб. (2020 год – 616617 руб.).

С 01.01.2018 органы ПФР производят ежемесячную выплату из средств материнского (семейного) капитала малообеспеченным гражданам, у которых, начиная с 01.01.2018 родился (или был усыновлен) второй ребенок, в 2021 году – в случае, если размер дохода на одного члена семьи не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации на текущий год (2020 год - 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения за 2 квартал года, предшествующего году обращения за указанной выплатой).

Размер ежемесячной выплаты равен прожиточному минимуму ребенка, установленному в субъекте Российской Федерации за второй квартал предшествующего года.

В Ростовской области 2-кратная величина прожиточного минимума в 2021 году установлена в размере 23506 руб. (2020 год - 22742 руб.), а размер ежемесячной выплаты в Ростовской области составил в 2021 году 11642 руб. в месяц (2020 год – 11099 руб. в месяц).

В рамках реализации Федерального закона от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» с 01.07.2021 территориальные органы ПФР осуществляют выплаты:

- ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (произведены выплаты по 4 957 заявлениям в размере 5876,5 руб. на общую сумму 119,5 млн руб.),

- ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (по 49 604 заявлениям в размере 5821 руб. на общую сумму 1,5 млрд руб.)

По вопросу реализации мер социальной поддержки к Уполномоченному поступило 145 обращений (2020 год –121), 3/4 из которых посвящены вопросам назначения и получения социальных пособий гражданам, имеющих детей (107 обращений, 2020 год – 85/70%), в том числе 8 обращений об аресте счетов, на которые поступают пособия. Получение адресной социальной помощи интересовало 17 заявителей (2020 год – 7), 11 обращений касались материального обеспечения подопечных и опекунов (2020 год - 15), о порядке получения материнского капитала спрашивали 7 заявителей (2020 год - 8), вопросы пенсионного обеспечения интересовали 3-х (2020 год -6). Проведено 97 проверок (2020 год – 96), по 44 обращениям, содержащим сведения о нарушениях, права заявителей восстановлены (2020 год –49).

К Уполномоченному поступают обращения граждан, написанные «как под копирку» с просьбой оказать содействие в: признании семьи малоимущей, предоставлении всех полагающихся льгот и пособий, адресной помощи, постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, получении земельного сертификата.

При этом, граждане, не обращаясь самостоятельно в компетентные службы, поручают рассмотреть их заявление по существу, оказать содействие в предоставлении двух-трех мер поддержки и проинформировать их в установленные сроки о результатах рассмотрения заявления и принятых мерах.

Так, например, многодетная ростовчанка, указала на конверте адрес в Железнодорожном районе г.Ростова-на-Дону, а в заявлении - адрес для получения почтовой корреспонденции в Советском районе, приложила ксерокопию паспорта с регистрацией в Ворошиловском районе, а уведомить ее об индексировании материнского (семейного) капитала просила по четвертому адресу.

Подобные обращения направляются в адрес главы органа местного самоуправления с просьбой оказать комплексную помощь семье.

Причиной для 75 обращения явился отказ в назначении пособий, в том числе: ежемесячной выплаты в связи с рождением ребенка (Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»), которая назначается на 1 год семьям со среднедушевым доходом ниже 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте РФ. Среднедушевой доход рассчитывается исходя из суммы доходов членов семьи за 12 календарных месяцев, отсчет периода начинается за 6 месяцев до даты подачи заявления о назначении выплаты с учетом информации полученной из межведомственных запросов.

Шахтинка, мать 2-летнего ребенка, осуществляющая уход за своим отцом-инвалидом 1 группы, не состоящая в браке с отцом ребенка, получила отказ в продлении пособия по уходу за ребенком из-за отсутствия сведений о доходах.

Также было отказано в продлении выплаты пособия лицу из числа детей-сирот, матери 3-летнего ребенка, ожидающей рождение второго ребенка, поскольку она находится на полном государственном обеспечении в ПТУ по месту обучения и не имеет дохода.

Жительница г. Шахты, не имеющая средств к существованию, неоднократно обращалась по вопросу перерегистрации денежной выплаты по уходу за ребенком, но получала отказ ввиду отсутствия необходимых для назначения государственной услуги сведений о фактически полученных доходах за 2020 год.

По поручению Уполномоченного прокуратура г. Шахты провела проверку законности решений Департамента труда и социального развития г. Шахты, в ходе которой установлено, что нормами Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ не предусмотрено, что отсутствие трудоустройства родителей, как и отсутствие доходов, является основанием для отказа в назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка.

Прокуратурой города в ДТСР г. Шахты внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Во исполнение Указа Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» принят Областной закон от 09.04.2020 № 306-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте 3 до 7 лет включительно», в соответствии с которым осуществляется денежная выплата семьям с доходом ниже прожиточного уровня в расчете на душу населения, установленной в Ростовской области (11053 руб.) в размере:

- 50% величины прожиточного минимума для детей (5821 руб.) - если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

- 75% величины прожиточного минимума для детей (8731,50 руб.) – если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50% величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

- 100 % величины прожиточного минимума для детей (11642 руб.) – если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанных с учетом ежемесячной выплаты в размере 75% величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты определен Постановлением Правительства РФ от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведения), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты и типовой формы заявления о ее назначении» (с изменениями Постановления Правительства РФ от 31.03.2021 № 489).

Основанием для отказа в назначении или перерасчете ежемесячной выплаты являются в том числе: наличие зарегистрированных за заявителем или членами его семьи 2 и более транспортных средств; отсутствие у заявителя или трудоспособных членов его семьи официальных сведений о доходах за расчетный период (за исключением следующих случаев: нахождения в статусе безработного не более 6 месяцев, уход за ребенком до достижения 3-летнего возраста, уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства 1 группы, или инвалидом 1 группы или престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшем возраста 80 лет; нетрудоспособность по болезни свыше 3 месяцев, единственный родитель несовершеннолетнего ребенка).

В 23 обращениях содержались жалобы на отказ в назначении этой выплаты. Проведенными проверками установлено, что причиной отказа стали – доход, превышающий установленный критерий, отсутствие совместной регистрации у матери и ребенка, наличие нескольких машин, отсутствие сведений о доходе.

С 01.07.2021 выплачивается ежемесячное пособие на ребенка от 8 до 17 лет (в размере 50% величины прожиточного минимума для детей в субъекте РФ) на основании заявления, поданного гражданином в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии со ст. 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет имеет проживающий на территории Российской Федерации единственный родитель (опекун/попечитель) такого ребенка или родитель (законный представитель) такого ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов, при этом размер среднедушевого дохода такой семьи на дату обращения за назначением указанного пособия не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту их жительства (пребывания) или фактического проживания (срок выплаты – 12 месяцев).

Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8-17 лет в части не определенной Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечень документов утверждены постановлением Правительства РФ от 28.07.2021 № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет».

Постановление содержит ряд ограничений в назначении пособия.

Пенсионным фондом оплачено 49604 заявления на сумму 1,5 млрд руб., размер пособия составил 5821,0 руб.

Самое большое количество обращений поступило об отказе в этой выплате - 33. Проведенными проверками установлено, что причинами отказа являлись: задержка поступления сведений из органов ЗАГС (справка одинокой матери, свидетельство о расторжении брака), превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума, нахождение в браке, наличие в семье 2 и более автомобилей, наличие жилой площади сверх установленной нормы, изменение данных кредитной организации.

Однако в 15 случаях выплаты были назначены при повторном обращении или после получения необходимых сведений из государственных органов.

Вместе с тем, представляется целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в основания для отказа в назначении пособия. Так, например, жительнице г.Шахты отказано в связи с наличием у нее двух жилых помещений. Однако, одна квартира общей площадью 32,5 кв.м. принадлежит ей на основании договора пожизненного содержания с иждивением семейной пары 85 и 89 лет. Таким образом, жилое помещение заявительницей использоваться не может, а затраты на содержание пожилых людей значительные. Также серьезные расходы несет семья при оплате жилых помещений, находящихся в залоге (ипотеке) кредитных организаций.

Граждане предлагают при назначении пособия не учитывать таковые жилые помещения, поскольку средства на их приобретение составляют до 50% семейного дохода.

Обращения о трудных жизненных обстоятельствах, необходимости помощи Уполномоченный направлял главам органов местного самоуправления для рассмотрения и оказания адресной помощи.

Так, таганроженка, мать 15-летнего сына, просила содействия в получении адресной помощи, так как в связи с пандемией потеряла работу, а в декабре 2020 в комнате прорвало трубу отопления. Для ремонта нужна помощь.

С учетом просьбы Уполномоченного принято решение о назначения семье социального пособия в размере 23 тысячи рублей.

Из г.Каменска-Шахтинского мать, одиноко воспитывающая 15-летнего ребенка-инвалида, просила о помощи в ремонте квартиры.

На просьбу Уполномоченного о помощи администрация нашла спонсора для проведения косметического ремонта, и сообщила, что заявительница получает компенсацию фактических расходов на оплату коммунальных услуг (Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»), субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг (Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»), адресную социальную помощь в виде социального пособия (Областной закон от 22.10.2004 № 174-зс «Об адресной социальной помощи»). Также с нею заключен социальный контракт на сумму 58765 руб. по направлению «выход семьи из трудной жизненной ситуации» для приобретения товаров первой необходимости. Семья пользуется услугами «Социального такси», предоставляемого МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (2020 год – 9 поездок в Областную детскую клиническую больницу, в 2021 г- 7).

Социальное такси – услуга, которую предоставляют муниципальные центры социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. специализированный автотранспорт, оснащенный инвалидным подъемником, креплением для двух инвалидных колясок. Услугами службы в 2021 году воспользовались почти 6 тыс. человек.

По данным Пенсионного фонда России по Ростовской области количество несовершеннолетних получателей пенсий увеличивается. Пенсии по случаю потери кормильца получают 28599 несовершеннолетних (их них страховую – 8689, социальную – 19910) (2020 год - 28321). Социальную пенсию по инвалидности получают 14508 несовершеннолетних (2020 год - 14181).

На территории Ростовской области действуют 4 реабилитационных центра для детей с ограниченными возможностями (3 государственных бюджетных учреждения социального обслуживания населения Ростовской области: «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Каменского района», «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Тарасовского района», «Центр комплексной реабилитации и абилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями «Добродея» в г. Шахты, 1 муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный Центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями г. Ростова-на-Дону») и 9 отделений реабилитации для детей с ограниченными возможностями в структуре учреждений социального обслуживания семьи и детей иных типов.

В соответствии с действующим законодательством 1243 детям-инвалидам и их семьям в учреждениях социального обслуживания семьи и детей предоставлялись социально-бытовые, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-психологические, социально-правовые, социально-трудовые услуги и услуги в целях повышения коммуникативного потенциала (2020 год – 1502 ребенка-инвалида). В 2020-

2021 гг. в Ростовской области реализован Комплекс мер по развитию стационаро-замещающих технологий предоставления услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, разработанный минтрудом области, получивший грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Донской проект – клуб «Папа особого ребенка» – стал победителем Всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере социального обслуживания и признан лучшим среди 64 участников номинации «Лучшая практика поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья». Первый клуб появился в 2018 году, в настоящее время их – 29, и распространение востребованной практики продолжается.

Ребенку-инвалиду и сопровождающему его лицу предоставляется право на льготный проезд на общественном транспорте по городским и внутрирайонным маршрутам на территории всех муниципальных образований Ростовской области на основании единого социального проездного билета и справки Бюро медико-социальной экспертизы.

К Уполномоченному поступили 11 обращений о мерах поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, а также о льготах опекунов. Как правило они носили консультативный характер.

Система социальной поддержки указанных категорий населения имеет четко организованную систему.

Так, несовершеннолетние, имеющие подтвержденный юридически статус «оставшийся без попечения родителей» имеют право на получение ежемесячного денежного содержания (Областной закон Ростовской области от 22.10.2005 № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»

и Областной закон от 26.12.2005 №426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью опекунов (попечителей)».

Такое право имеют подопечные, достигшие 18 лет и продолжающие обучение в муниципальных образовательных учреждениях, до окончания обучения и зачисления на полное государственное обеспечение в образовательной организации профессионального образования (ст.12.2 Областного закона от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области».

В 2021 году размер ежемесячного денежного содержания составлял 10 958 руб. Для детей, имеющих установленную инвалидность, размер ежемесячного денежного содержания увеличивается на 25% и составил 13698 руб. (2020 год – 10567 руб. и 13208 руб. соответственно).

При создании приемной семьи выплачивается единовременное пособие на обустройство в размере 30 тыс.руб., и по договору о приемной семье, приемным родителям выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере

9000 руб., а также дополнительное ежемесячное денежное вознаграждение: при передаче в приемную семью 2 ребенка и за каждого последующего до 9 ребенка в размере 1742 руб.; за особые условия труда - 1307 руб.; проживающим в сельской местности 2178 руб. (Областной закон Ростовской области от 22.10.2005 № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»).

В соответствии с Областным законом от 30.03.2012 № 829-ЗС «О мерах социальной поддержки граждан усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» один из усыновителей имеет право на получение единовременного денежного пособия в размере 30 тыс. руб. на каждого усыновленного ребенка.

Рассмотреть возможность внесения изменений в основания для отказа в назначении пособия наличие жилого помещения, приобретенного в собственность на условиях залога (ипотека) и пожизненного содержания с иждивением.

Право на жилище

В рамках регионального проекта «Жилье» в 2021 году в Ростовской области введено в эксплуатацию свыше 2,68 млн квадратных метров жилья – на 1,6% больше, чем в 2020 году.

Опережающими темпами идёт переселение из аварийного жилья: начиная с 2019 года переселено 4809 человек, а до конца 2023 года планируется переселить ещё более 2000.

Последовательно решается проблема обманутых дольщиков: в 2021 году восстановлены права по 2,5 тысячам договоров долевого участия на 33 объектах (в 2022 году запланировано восстановить права ещё 1,3 тысячи пострадавших лиц).

Реализуются мероприятия ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» (за счет средств консолидированного бюджета в объеме 65,6 млн руб. были предоставлены социальные выплаты (субсидии) 187 молодым семьям, в том числе 53 многодетным (2020 год - 413,1 млн руб. субсидии 444 молодым семьям, в т.ч. 136 многодетным) (в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»).

В рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» осуществляется поддержка при приобретении (строительстве) жилья на первичном рынке в виде субсидирования процентных ставок по кредитам, бюджетных субсидий для оплаты части стоимости жилья, для погашения

задолженности по жилищным кредитам в случае рождения (усыновления) ребенка, льготного ипотечного кредитования – «Дисконт», земельных сертификатов.

В 2021 году предоставлено 1 106,0 млн руб. для улучшения жилищных условий с помощью бюджетных субсидий 1685 семей, в т.ч. 59 – многодетных. Субсидии по рождению ребенка получили 184 семей, в т.ч. 11 многодетных (2020 год - 784,3 млн руб. для 1261 семьи, в т.ч. 56 многодетных, по рождению ребенка – 104 семьи, в т.ч. 5 многодетных).

В 2021 году запланировано выделение 1 091 млн руб. на обеспечение 841 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество обращений к Уполномоченному по вопросам жилищного права стабильно. Поступило 151 обращение (122 жилищные вопросы, 16 – предоставление земельных участков многодетным, 13 – вопросы сферы ЖКХ) (2020 год – 158 обращений, в т.ч. 120/16/22 соответственно), проведено проверок 90 (71 +9+10) (2020 год – 66+14)

Тематика обращений: улучшение жилищных условий, в т.ч. из-за аварийности жилья; выселение по требованию родственников, по искам кредитных организаций, из служебного жилья и др. Не исчезли доводы о нарушении прав на жилье лиц из категории детей-сирот, предоставлении земельных участков многодетным, использовании жилых помещений и благоустройстве придомовых территорий, регистрации по месту жительства, проблемах жилищно-коммунального хозяйства (плохое качество воды, отключение услуг из-за задолженности, проблемы газо-, водо-, электроснабжения, вывоз твердых бытовых отходов).

Вопрос улучшения жилищных условий – один из животрепещущих.

К сожалению, чаще всего граждане сталкиваются с ситуацией длительного ожидания предоставления жилья по договору социального найма.

Типичная ситуация. Ростовчанка, одинокая мать 14-летней дочери, инвалид детства 3 группы, с 2008 года состоит на учете на получение жилой площади по договору социального найма (№ 3610). По месту регистрации не проживает, так как в квартире живут мать-инвалид 2 группы и брат, ведущий асоциальный образ жизни. Живут в квартире знакомых, средств на приобретение жилья в ином порядке нет.

Оснований для внеочередного обеспечения жильем такой семьи не имеется.

Подобные ситуации по сути – близнецы, а разнятся только по индивидуальным жизненным обстоятельствам.

Например, ростовчанка обратилась к Уполномоченному с жалобой на бездействие в исполнении вступивших в силу решений судов Администрацией г.Ростова-на-Дону об обязательном внеочередном предоставлении жилого помещения семье, имеющей ребенка с ограниченными возможностями (15-летняя дочь) с учетом права несовершеннолетней на дополнительную жилую площадь.

В связи с запросами Уполномоченного Администрацией Ростова-на-Дону принято решение о предоставлении семье с составом 4 человека квартиры общей площадью 74 кв.м. в одном из районов Ростова.

Еще одна ситуация.

Многодетная азовчанка, вдова с 4-я детьми, один из которых инвалид, имеющий диагноз, внесенный в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (приказ Минздрава России от 29.11.2012 N 987н "Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире") просила о помощи в получении жилья. Состоит на учете с 23.07.2019.

На запрос Уполномоченного администрация муниципалитета сообщила, что заявительница поставлена на учет по общим основаниям, включена в отдельный список граждан, имеющих внеочередное обеспечением жильем по договору социального найма, однако свободные жилые помещения отсутствуют. Из-за этого вопрос улучшения жилья остался открытым.

Уполномоченный обратился к Азовскому межрайонному прокурору, так как не выполнены требования законодательства по организации мер, обеспечивающих предоставление жилого помещения во внеочередном порядке. Прокурором в Азовский городской суд в интересах ребенка-инвалида направлено исковое заявление об обязанности администрации города обеспечить жильем вне очереди лицо, страдающее хроническим заболеванием.

Ситуации выселения также являются острыми и критическими для родителей, у которых есть несовершеннолетние дети.

Таганроженка, многодетная мать 4х детей, обратилась за помощью. В 2014 году семья взяла ипотеку (бывший муж заемщик, она созаемщик). В новую квартиру вложены и материнский, и региональный капитал.

Граждане, расторгнув брак, перестали вносить ежемесячные платежи. Кредитная организация заявила требования о взыскании средств и выселении семьи. Не поспоришь...

Уполномоченный в адрес мэра города обратился с просьбой о содействии семье, попавшей в трудную жизненную ситуацию.

Однако, в ответе муниципалитета ни слова не было о выполнении нормы, предусмотренной п.2 ст.95 ЖК РФ: «Жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания: граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными».

Предоставление жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей производится во исполнение подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642).

Порядок предоставления жилья определен Областным законом Ростовской области от 22.10.2004 N 165-ЗС (ред. от 23.12.2021) "О социальной поддержке детства в Ростовской области", постановлением Правительства РО от 25.06.2012 N 539 (ред. от 27.12.2021) "Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (вместе с Положениями).

В 2021 году внесены поправки в ряд региональных нормативных правовых актов, предусматривающие новые механизмы реализации жилищного права лиц из числа детей-сирот, в том числе:

- предоставлена возможность с согласия граждан приобретать жилые помещения в других муниципальных образованиях на территории Ростовской области, независимо от места постановки на жилищный учет (п.7 ст.15 Областного закона Ростовской области от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области»);

- предоставление жилых помещений детям-сиротам в рамках реализации масштабных инвестиционных проектов;

- повышены требования к качеству приобретаемого жилья;

- изменена методика определения средней расчетной стоимости 1 кв.м. общей площади приобретаемых жилых помещений (с учетом представленных органами местного самоуправления заключений об оценке фактической рыночной стоимости жилья).

С 01.01.2021 вступил в силу Областной закон Ростовской области от 17.06.2020 N 328-ЗС "О внесении изменения в статью 15 Областного закона "О социальной поддержке детства в Ростовской области", в соответствии с которым увеличен размер площади жилого помещения, предоставляемого лицам из числа детей-сирот: в размере 33 кв.м. на одного человека, 42 кв.м. членам одной семьи, если оба имеют право на обеспечение жильем (2020 год – 25 и 34 кв.м.), инвалидам, имеющим право на дополнительную площадь – не менее 43 и 52 кв.м. соответственно.

В 2021 году в областном списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа состояло 3100 человек, из которых у 1067 граждан старше 18 лет (34,4%) возникло право на получение жилого помещения.

Для обеспечения права 1112 человек выделено 1 447,6 млн руб. (2020 год - 842,44 млн руб.). Заключены муниципальные контракты на

приобретение (строительство) жилья для 743 детей-сирот на общую сумму 1083,0 млн руб. (2020 год - 751 человек на сумму 597,1 млн руб.). Договоры найма специализированного жилого помещения заключены с 765 гражданами (2020 год – 680).

В подразделениях судебных приставов находилось 121 исполнительное производство о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот (2020 год-97), в том числе в 2021 году возбуждено 48 (2020 год – 23). Всего окончено и прекращено 30 производств (2020 год 24).

Из 91 неоконченного дела: в рамках 82 - застройщиками нарушены условия договора участия в строительстве жилья; в рамках 4 – неоднократно аукционы признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок; в рамках 2 – взыскатели включены в сводный список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 2022 год; 1 взыскатель находится в местах лишения свободы; 1 взыскатель исключен из списка в связи с приобретением жилья самостоятельно; 1 должнику поручено предоставить взыскателю жилое помещение из имеющегося специализированного фонда.

В суды Ростовской области поступило 82 заявления об обеспечении жилыми помещениями от лиц из числа детей-сирот. Из них судом рассмотрено по существу 62 заявления (удовлетворено 44 иска, отказано 15).

Вопрос контроля за исполнением муниципальных контрактов, содержанием и эксплуатацией специализированного жилого фонда, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находится на постоянном контроле правительства Ростовской области.

По поручению Губернатора в муниципальных образованиях Дона организованы комиссионные выездные проверки, включающие представителей лиц из числа детей-сирот.

В рамках мониторинга ситуации Уполномоченный обращался в адрес глав администрации Семикаракорского, Цимлянского районов с вопросом состояния жилых помещений. В результате чего установлено, что в г.Семикаракорске в 8 квартирах проведены необходимые работы (в двух домах выполнена работа по устранению течи канализационных систем в подвалах).

В г. Цимлянске в одной квартире, предоставленной в 2014 году, проводились работы по восстановлению внутренней отделки, ремонту воздухоотводов и кровли, устройству дополнительного водостока с кровли.

Интерес к получению отдельного жилья детьми обоснован.

Например, примечательна ситуация 15-летней сироты - жительницы г. Азова. Заявительница указала, что она проживает в 2-комнатной муниципальной квартире общей площадью 40,7 кв.м., где зарегистрированы 5 человек (она, ее брат, дедушка и бабушка, дядя). На одного человека приходится 8,14 кв.м.общей площади квартиры, что стало основанием для отказа во внесении ее в список детей-сирот (превышение составляет 14 см от учетной нормы, установленной в г. Азове - 8 кв.м). Однако, подруга, проживающая в Азовском районе в такой же ситуации, внесена в список.

В результате чего существующий неравный подход в вопросах наличия правовых оснований для включения в список на льготное жилое права детей-сирот налицо!

Норма обеспеченности жильем устанавливается муниципалитетом. Из-за разной учетной нормы обеспеченности жилой площадью (г. Аксай – 6 кв.м., поселения Аксайского района – 10 кв.м., г. Ростов-на-Дону – 10 кв.м.) дети-сироты, проживающие в одном субъекте оказываются в неравных условиях.

Обращения граждан, значительно преодолевших возраст реализации льготного права, - это, как правило, очередная попытка решить жилищную проблему.

Порядок восстановления права – судебный. Некоторые из таких граждан фактически проживают и имеют регистрацию в других субъектах РФ.

Всем заявителям разъяснен возможный порядок решения их жизненной ситуации, даны контакты компетентных органов и должностных лиц.

Лица из числа детей-сирот в возрастной категории 18-23 лет наиболее активны в сфере реализации своего жилищного права. Спектр их обращений разнообразен – несогласие с отказом во внесении в общеобластной список детей-сирот при наличии права собственности на жилое помещение (2 человека), длительное ожидание получения жилья, отсутствие жилья надлежащего качества для приобретения, несогласие в получении приобретаемого жилого помещения.

Например, житель Миллеровского района в 2018 году внесен в список детей-сирот, но до настоящего времени жильем не обеспечен.

Как установлено проверкой, в декабре 2018 года было начато строительство двух 12-квартирных домов. В связи со срывом сроков сдачи объекта подрядной организацией Администрацией Миллеровского района муниципальный контракт расторгнут.

В адрес Губернатора Ростовской области администрацией направлено письмо о выделении дополнительных средств на приобретение жилого помещения, по результатам рассмотрения денежные средства будут выделены в 2022 году.

Для реализации права 19-летней одинокой мамы в Кагальницком районе в течение года электронные аукционы объявлялись 9 раз, но жилые помещения вторичного рынка не соответствуют предъявляемым требованиям по размеру, стоимости или техническому состоянию, удаленности от объектам социального назначения. Администрация предлагала жилое помещение для временного проживания, но заявительница отказалась от предложения.

Жительницы Аксайского района включены в список в декабре 2017 года, подлежат обеспечению в 2021 году.

В течение года неоднократно проводились открытые аукционы в электронной форме, которые не состоялись по причине отсутствия заявок. В целях восстановления нарушенных прав прокурором Аксайского района

направлены иски о предоставлении администрацией Аксайского района благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированного жилого помещения.

Лицо из детей-сирот не желало заключать договор о найме жилого помещения вторичного фонда, которое приобретено администрацией г.Каменск-Шахтинского. Комитет по управлению имуществом обратился в суд с иском о предоставлении гражданину жилого помещения, который удовлетворен. Договор найма жилого помещения подписан.

Жительница г. Шахты включена в областной список на 2021 год. Ей предложено осмотреть 5 квартир, но после отказа проведен аукцион, заключен договор участия в долевом строительстве на квартиру. Ввод в эксплуатацию запланирован на 30.09.2022.

Бесплатное предоставление земельного участка многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства и ведения личного хозяйства (Областной закон от 01.08.2011 № 543-ЗС «О внесении изменений в Областной закон №19-ЗС от 22.07.2003 «О регулировании земельных отношений в Ростовской области») или земельного сертификата на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления земельного участка (Областной закон от 02.12.2019 № 243-ЗС «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий») - мера поддержки многодетных семей, которая пользуется достаточным спросом и востребована жителями Ростовской области.

С 2011 года всего было учтено 35 112 многодетных семей, из них реализовали свое право 24 056 семей (в том числе: 22 994 семьи получили земельные участки, 1 062 семьи реализовали земельные сертификаты), из них: в 2021 году получили земельные участки 1 063 семьи (2020 год – 1 177).

По состоянию на 31.12.2021 ожидают получения земельных участков 11056 многодетных семей (2020 год - 10819), из них 5384 проживают в гг. Ростов-на-Дону, Таганрог, Батайск, на территории которых отсутствуют земельные участки, пригодные для предоставления гражданам.

В целях решения данного вопроса с 2020 года начата выдача земельного сертификата взамен участков с согласия граждан.

В 2020 и 2021 годах заявления и документы на получение земельного сертификата предоставили 3 224 многодетных семьи, из них в 2021 году получили сертификаты 789 семей на общую сумму 379,2 млн руб (2020 год - 273 семьи на сумму 127,1 млн руб.).

К Уполномоченному поступило 16 обращений по указанному вопросу (2020 год – 16). В результате принятых мер по 3 обращениям нарушения прав заявителей восстановлены.

Тематика обращений: разъяснение порядка получения земельного участка и земельного сертификата, длительное ожидание предоставления, несогласие с отказом в принятии на учет.

Так, например, многодетный отец, проживающий в Аксайском районе, состоит на учете более 5 лет. Проверкой установлено, что перед ним учтено

107 многодетных семей. В районе осуществляются мероприятия по предоставлению 25 участков.

Многодетная батайчанка полагала, что ей необоснованно отказано в принятии на учет для предоставления земельного участка по причине достижения одним ребенком совершеннолетия.

По просьбе Уполномоченного прокурорская проверка установила, что заявительница трижды обращалась в администрацию с просьбой поставить на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка для индивидуального строительства (сентябрь 2019, июль и октябрь 2020). Однако администрация отказала ей в принятии на учет, как не имеющим трех и более несовершеннолетних детей.

Вступившим в силу решением Батайского городского суда от 16.02.2021 суда заявительнице отказано в удовлетворении иска к администрации города о постановке многодетной семьи на учет.

Ростовчанка указала, что ранее многодетная семья проживала в Краснодарском крае и состояла на учете для предоставления земельного участка. Сейчас переехали в Ростовскую область. Для получения земельного участка необходимо прожить в области 5 лет, но через 5 лет ее старшая дочь достигнет совершеннолетия и семья потеряет льготное право.

Такая ситуация ограничивает право граждан на свободу передвижения и нивелирует государственный принцип поддержки многодетных семей.

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о сохранении льготного права в случае изменения места жительства многодетных семей, имевших льготное право (в индивидуальном порядке).

В ряде обращений граждане просили оказать содействие в признании нуждающимися в предоставлении земельного участка, при этом не обращаясь в орган местного самоуправления по месту своего жительства, в указанном случае разъяснялся заявительный характер предоставления льготного права.

По вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг рассмотрено 11 обращений (2020 год - 22).

Заявители указывали на плохое качество питьевой воды, сообщали об отключении коммуникаций при наличии долга, проблемы в подключении к газоснабжению и др.

Например, жительница Багаевского района указала, что с июля 2021 не может оформить разрешение для подключения дома к газоснабжению из-за несоответствия данных в документах. После обращения Уполномоченного к главе района вопрос решен положительно: отопление проведено, газ подключен.

Жители г. Таганрога поясняли, что в городе подается соленая вода непригодная для приготовления пищи.

В результате проверки Роспотребнадзора, проведенной по поручению Уполномоченного, к должностным лицам МУП Управление Водоканал применены меры административного воздействия в виде штрафа, после чего качество воды соответствует нормам СанПин.

Предложения:

Рассмотреть возможность предоставления «жилищного сертификата» лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения достигшим 23-летнего возраста для приобретения жилых помещений с разрешением использования собственных средств и средств кредитных организаций

Установить на федеральном уровне единые подходы при предоставлении временных жилых помещений или компенсации расходов на аренду квартиры до момента получения постоянного жилья

Рассмотреть вопрос об установлении в области единого размера нормы обеспеченности жилым помещением для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Рассмотреть вопрос о сохранении права многодетных семей на получение бесплатно земельного участка в случае изменения места жительства многодетных семей, ранее имевших льготное право на территории другого субъекта (в индивидуальном порядке).

Право на охрану здоровья и реабилитацию

В области создана нормативная база, согласно которой оказывается необходимая медицинская помощь детскому населению. Действует государственная программа Ростовской области «Развитие здравоохранения», содержащая подпрограммы: «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», «Охрана здоровья матери и ребенка», «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей», «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям», «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654).

Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Ростовская область)» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 19.06.2019 № 414) направлена на развитие профилактической медицины в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий; улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения медицинскими изделиями; строительства хирургического центра инновационных технологий ГБУ РО «Областная детская клиническая больница»; проведения капитальных ремонтов детских поликлиник /детских поликлинических отделений медицинских организаций, детских городских больниц; повышения квалификации кадров; совершенствования ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей; организации раннего выявления и

диспансерного наблюдения детей в возрасте от 0 до 17 лет с впервые выявленными заболеваниями костно-мышечной системы, органов зрения; органов пищеварения; органов кровообращения; эндокринной системы и нарушения обмена веществ.

В рамках проекта заключен государственный контракт на строительство хирургического центра ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» (далее - ГБУ РО «ОДКБ») на сумму 7 286,5 млн рублей, из них 299,7 млн рублей, предусмотренные на 2021 год, освоены в полном объеме.

Завершен капитальный ремонт консультативной поликлиники ГБУ РО «ОДКБ», детской городской больницы г. Шахты, педиатрического отделения №4 и консультативно-диагностического отделения детской городской поликлиники №2 г. Таганрога, здания перинатального центра на территории родильного дома г. Таганрога.

Выдано 2 441 направление женщинам, страдающим бесплодием на ЭКО, проведено 1 505 программ ЭКО женщинам-жителям Ростовской области (2020 год - 1515). После применения вспомогательных репродуктивных технологий экстракорпорального оплодотворения произошло 444 родов и родилось 489 детей (из них 41 двойня и 2 тройни).

В рамках пилотного проекта «Мобильная стоматология детям» приобретен мобильный стоматологический комплекс, предназначенный для проведения стоматологических манипуляций (диагностика, в том числе рентгенологическое исследование, лечение и протезирование) в автономном режиме вне стационарных медицинских организаций.

В 2021 году в 88 медицинских учреждениях медицинскую помощь всех видов и форм получили 7 656 119 несовершеннолетних пациентов (2020 год – 7 424 800), в том числе 182 ребенка с орфанными заболеваниями (2020 год - 160).

На 94% удовлетворены потребности 4516 детей в оказании высокотехнологической помощи, которым предоставлено 4257 квот (2020 год- 4187 заявок/3927 квот).

190 врачей, прошедших обучение по вопросам оказания паллиативной помощи, совершили 1861 посещение 388 детей, получающих помощь в домашних условиях. В отделении паллиативной медицинской помощи детям ГБУ РО «ОДКБ» мощностью 20 коек получили необходимое лечение 112 несовершеннолетних (2020 год – 86).

Многokратно увеличилось количество детей, заболевших коронавирусной инфекцией, 21438 человек (2020 год- 3942), из них было госпитализировано 240 человек (2020 год - 74).

К сожалению, в прошедшем году младенческая смертность возросла на 18,6%. По разным причинам регион потерял 236 детей (2020 год - 199).

Дефицит врачей - педиатров в первичном звене составляет 134 врача. Укомплектованность детскими психиатрами составляет 47% из-за отсутствия мотивации для получения указанной специализации.

К Уполномоченному поступило 83 обращения, затрагивающих вопросы здравоохранения (64+ 19 инвалиды) (2020 год – 66). Проведено 64 проверки (2020 год – 45) с привлечением представителей Министерства здравоохранения, прокуратуры, органов местного самоуправления, Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, следственных органов, службы судебных приставов, Росздравнадзора.

По 27 обращениям (32,5% от числа полученных обращений по теме здравоохранение), содержащим информацию о нарушении прав несовершеннолетних, факты подтвердились и были устранены в ходе проведенных проверок.

Тематика обращений касалась содействия в лечении, жалоб на качество лечения, обеспечения лекарствами, в том числе инвалидов, вакцинации, ведения беременности и родов и др.

Наиболее ярко освещены проблемы необеспечения лекарственными средствами в следующем примере.

Жительница Волгодонска, мать ребенка-инвалида страдающего спинальной мышечной атрофией 2 типа, который по решению суда от 21.12.2020 должен быть обеспечен лекарственным препаратом «Нусинерсен (Спинраза)», не получил его.

Как установлено проверкой, проведенной совместно с прокуратурой Первомайского района г.Ростова-на-Дону, министерство здравоохранения Ростовской области размещало неоднократно извещение о проведении электронного аукциона на закупку указанного препарата. Согласно протоколам от 24.12.2020, 14.01.2021 электронный аукцион признан несостоявшимся, так как на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подана ни одна заявка. В электронном аукционе 25.01.2021 была рассмотрена единственная заявка ООО «Фармация».

Только после этого между министерством здравоохранения РО и ОАО «Фармация» был заключен государственный контракт на поставку лекарственного препарата, который 10.02.2021 поставлен в ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» и в последствии предоставлен ребенку.

Иная ситуация.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области от Уполномоченного по правам ребенка Новосибирской области поступило коллективное обращение мам детей с ограниченными возможностями здоровья о повсеместных проблемах в приобретении препарата «Этосуксимид» (торговое название «Суксилеп»).

Как усматривается из ответа Министерства здравоохранения Ростовской области, в 2021 году были размещены торги на закупку лекарственного препарата «Этосуксимид», однако торги признаны не состоявшимися по причине отсутствия заявок участников из-за отсутствия лекарственного препарата на фармацевтическом рынке Российской Федерации.

Поставка препарата на территорию РФ планировалась только в декабре 2021 года.

В ряде случаев для защиты права детей на оказание медицинской помощи приходилось прибегать к более радикальным мерам.

Мать ребенка-инвалида указала, что ежегодно на протяжении 4 лет врач-невролог назначает сыну препарат «Ламиктал», так как при получении дженериков состояние ребенка ухудшается. Последний рецепт предъявлен в аптеку в январе 2021 года, но длительно препарат не получен.

Ситуация повторялась систематически. Мама была вынуждена покупать 1-2 упаковки самостоятельно.

По просьбе Уполномоченного к разрешению проблемы подключилась прокуратура Первомайского района г. Ростова-на-Дону. По представлению прокуратуры директору ГУП РО «Ростовоблфармация» предпринял меры и ребенок лекарством обеспечен.

Некоторые обращения граждан касались условий размещения и нахождения детей в медицинских учреждениях.

Например, жительница г.Батайска, проходящая лечение с ребенком в детском отделении ЦГБ, просила провести проверку организации питания больных детей.

Проверка прокуратуры г.Батайска и специалистов Управления Роспотребнадзора по Ростовской области показала, что при обеспечении лечебным питанием детей, находящихся на стационарном лечении в МБУЗ ЦГБ г. Батайска, не выполняются нормы лечебного питания: не включены в рацион свежие фрукты, соки фруктовые и овощные, сыр, режим питания 4-разовый, что является нарушением пп.8.1,5, 8.5.1.СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.09.2020 № 1008н «Об утверждении порядка обеспечения пациентов лечебным питанием» и от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания».

Нарушения по представлению прокуратуры были устранены.

Имели место обращения граждан, нуждающихся в дополнительных мерах для лечения детей, в том числе и финансового характера.

Ростовчанка, мать 10-летней дочери-инвалида (органическое поражение ЦНС, окклюзионная гидроцефалия на уровне отверстия Люшка и Мажанди, декомпенсация ликвородинамики) просила организовать финансовую помощь для реабилитации дочери.

С мая 2018 года ребенок проходил курсы реабилитации по ОМС (МОК «Мир» г. Таганрог, ФГБУ Детский научно-клинический центр ФМБА России г. С-Петербург). Также использовалось лечение в коммерческих центрах (в 2020 году в ООО «Социальное предприятие «Центр Здоровья» г. Таганрог, в РЦ «Счастье мое» - 25-дневный курс (точечный массаж, ЛФК, иглоукалывание).

По запросу Уполномоченного министерство здравоохранения Ростовской области рекомендовало оформить заявку на реабилитацию в

ФГБУ РРЦ «Детство» (г. Москва, 3-й поселок санатория «Горки Ленинские»), осуществляющий прием детей-инвалидов в сопровождении родителей по полису ОМС или по квоте высокотехнологичной медицинской помощи.

Жительница Каменска-Шахтинского, мать 13-летнего ребенка-инвалида просила содействия в организации эффективного лечения ребенка, в том числе за пределами РФ.

Установлено, что ребенок наблюдается с 2013 года, неоднократно проходил лечение в профильных федеральных центрах и медицинских организациях. Однако несмотря на лечение, состояние его здоровья ухудшается.

При содействии Уполномоченного были организованы консультации: детского хирурга ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» и руководителя Ростовского областного Центра кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии ГБУ РОКБ. Медицинские документы ребенка направлены в ФГАУОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России, для получения заключения и (или) приглашения на консультацию (госпитализацию) ребенка.

Необходимо понимать, что направление на лечение за рубеж граждан РФ за счет средств федерального бюджета осуществляется министерством здравоохранения РФ на основании рекомендации федерального учреждения здравоохранения о необходимости такового (приказ Минздравсоцразвития России от 19.12.2011 № 1571н «Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по направлению граждан Российской Федерации на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета»).

Хочется отметить активность жителей региона, обеспокоенных судьбами детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации

К Уполномоченному поступило коллективное обращение из Волгодонска в связи с появлением в информационной сети Интернет материалов о трудной жизненной ситуации, в которой находится сирота и ее ребенок, нуждающийся в лечении.

Проверкой, проведенной Министерством здравоохранения РО, установлено, что ребенку в медицинских организациях была оказана помощь в полном объеме в соответствии с порядками и стандартами оказания медицинской помощи.

Граждан беспокоили вопросы сохранности детских медицинских организаций.

Так, ростовчане, проживающие в Железнодорожном районе, просили сохранить педиатрическое отделение городской поликлиники №14 и расширить штат педиатров, так как организационные мероприятия (переход в новую поликлинику № 5) сопряжены со сложностью транспортного доступа детей в учреждение здравоохранения.

Из ответа Управления здравоохранения г. Ростова-на-Дону следует, что помимо основного здания поликлиники прием врачей будет осуществляться в двух филиалах. Поликлиника подключена и будет функционировать в рамках единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в Ростовской области

Также решен вопрос организации транспортного сообщения с новой поликлиникой.

Используя современные медицинские технологии, медицинские организации Ростовской области предотвращают заражение ВИЧ-инфекцией у более чем 98% детей, рожденных матерями инфицированными ВИЧ. В 2021 году показатель передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку составил 0,5% (2020 год – 1,67%). В рамках Государственной программы Ростовской области "Развитие здравоохранения» все дети до 1 года, рожденные ВИЧ-инфицированными женщинами, обеспечены заменителями грудного молока из средств областного бюджета. Ежегодно на эти нужды выделяется 3369,3 тысяч рублей.

От ВИЧ -инфицированных женщин родилось 209 детей (2020 год – 189) Всем новорожденным была проведена химиопрофилактика передачи ВИЧ от матери ребенку. В то же время в 9 случаях женщины не обращались в женскую консультацию во время беременности, и диагноз выявлен только при поступлении в родильный дом. По этой причине профилактика ВИЧ от матери ребенку на этапе беременности проведена не была.

С целью своевременного выявления ВИЧ-инфекции и сохранения здоровья детей специалистами ГБУ РО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» проводится комплекс мероприятий по повышению приверженности женщин перинатальной профилактики ВИЧ и организации обследования детей. В этой работе также участвуют медицинские работники муниципальных медицинских организаций с привлечением социальных служб. В случаях категорического отказа родителей от обследования детей руководителям муниципальных лечебно-профилактических учреждений рекомендовалась передача материалов в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Благодаря проводимым мероприятиям по психосоциальному сопровождению беременных ВИЧ-инфицированных женщин, отказы от профилактики со стороны женщин стали единичными. (2021 год – 1, 2020 год - 2). Однако действующим законодательством не предусмотрена ответственность женщины за здоровье будущего ребенка во время беременности

ГУЗ РО «Санаторий «Сосновая дача» - медицинская организация для детей с 2 до 18 лет, целью которой является проведение реабилитационных и профилактический противотуберкулезных мероприятий, изоляция из очагов туберкулезной инфекции несовершеннолетних жителей Ростовской области.

В связи с эпидемической ситуацией по короновирусной инфекции COVID-19 мероприятия по профилактике туберкулеза у несовершеннолетних проводились в основном в амбулаторных условиях, а также с соблюдением

социального дистанцирования, что отрицательно сказалось на выполнении государственного задания из-за сокращения коечного фонда на 50 единиц. Число детей, пролеченных в условиях санатория в 2021 году составило 125 человек (2020 год – 181, 2019 год – 275).

Для пациентов был обеспечен режим изоляции по отделениям, отменены лечебные отпуска, посещение детей родителями, проведение досуговых мероприятий как внутри, так и за пределами санатория.

ГБУ РО ДС «Сосновая дача» остро нуждается в проведении ремонтных работ в корпусах и благоустройстве территории, несмотря на то, что мероприятия по улучшению материально-технической базы проводятся постоянно (проведены ремонтные работы в лечебных отделениях №№ 1 и 2, частичный ремонт ограждения санатория)

Вызывает тревогу ежегодно увеличивающееся среди пациентов санатория количество детей, относящихся к группам социального риска, которые уже имеют опыт употребления спиртных напитков, табакокурения, различных правонарушений.

С целью профилактики правонарушений учреждение взаимодействует с органами полиции, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства.

Учитывая длительность пребывания несовершеннолетних в санатории, представляется целесообразным внести изменения в Правила организации деятельности стационаров и санаториев для лечения туберкулеза и Рекомендуемые штатные нормативы стационаров и санаториев для лечения туберкулеза, добавив направление «воспитательная и социальная работа, психологическая помощь» и установить штаты для осуществления указанных функций.

По данным органов прокуратуры в областном бюджете предусмотрены средства на обеспечение пациентов детского возраста, страдающих диабетом 1-го типа, системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови и расходными материалами к ним (2022 год - 194,6 млн руб., 2023-24 гг. – 347,8 млн руб.).

Однако в связи с уклонением ряда медицинских организаций от проведения врачебных комиссий по вопросу назначения несовершеннолетним пациентам таких систем по жизненным показаниям, территориальными прокурорами внесено 19 представлений, в суд направлено 5 исковых заявлений, предприняты меры по привлечению к ответственности должностных лиц. Уполномоченный разделяет такую позицию.

По вопросу установления инвалидности к Уполномоченному поступило 5 обращений (3 – об отказе в установлении статуса «ребенок-инвалид», 2 – консультативного характера о порядке установления инвалидности). В результате проведенных проверок установлено, что ограничение здоровья несовершеннолетних не имеет стойких расстройств функций организма для установления инвалидности.

Статистические данные ФКУ «Главное бюро социальной экспертизы по Ростовской области» свидетельствуют, что в 2021 году возросло

количество детей освидетельствованных для установления инвалидности – 8750 человек (+ 1214 человек, 2020 год – 7536). Также увеличилось на 1707 детей количество несовершеннолетних, которым повторно установлена категория «ребенок-инвалид» - 6429 (2020 год- 4667). Впервые установлена категория «ребенок-инвалид» 1525 детям (2020 год – 1580). Не установлена категория при повторном освидетельствовании 8 детям (2020 год – 18).

Повышение уровня инвалидности среди детского населения отмечается за счет детей, которым инвалидность установлена повторно (в режиме автоматического продления категории «ребенок-инвалид» согласно Временному порядку признания лица инвалидом (постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 №1697)), в соответствии с которым детям, срок переосвидетельствования у которых наступил в период действия Временного порядка, инвалидность продлевалась сроком на 6 месяцев повторно без направления на МСЭ.

Причинами первичной инвалидности у детей являются: в 26,7% случаев психические расстройства и расстройства поведения (2020 год- 25,2%), в 23% случаев - болезни нервной системы и органов чувств (2020 год – 21,1%), в 14,3% случаев – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (2020год- 13,3%), в 11,5% случаев – врожденные пороки развития, деформации и хромосомные нарушения (2020 год – 12,5%)

В структуре повторной инвалидности детского населения первое место занимают болезни нервной системы (31%, 2020 год- 29,1%). Второе место занимают психические расстройства и расстройства поведения (19,5%, 2020 год – 21%). Третье место – врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (17,7%, 2020 год – 17%). На четвертом месте – болезни глаза и его придаточного аппарата – 7,4% (2020 год – 7,7%).

Показатель реабилитации детей-инвалидов снизился и составил 0,12% (2020 год – 0,4%), так как продление категории «ребенок-инвалид» продлевается автоматически.

Возникновению инвалидности у детей способствуют, как 4 группы факторов риска: пренатальные (наследственные), перинатальные, неонатальные (внутриутробные) и приобретенная патология, так и следующие провокационные факторы:

- медико-биологические (состояние здоровья, наличие хронических, врожденных и генетических заболеваний родителей, их возраст, течение беременности и родов, перинатальная патология, рождение незрелого плода, стимуляция рождаемости, коррекция бесплодия);

- социально-психологические и социально-средовые (социальное неблагополучие семей, неблагоприятные условия труда женщин и мужчин, низкий образовательный уровень родителей, неграмотность в вопросах воспитания и обучения, плохие жилищные условия; ухудшение экологической обстановки, нерациональное питание, хронический стресс, профессиональные вредности);

- экономико-правовые (низкий материальный достаток семьи, незнание и неиспользование права на социальное обеспечение и медицинскую помощь).

Следует также отметить, что низкое состояние здоровья родителей, высокий уровень хронических, врожденных и генетических заболеваний родителей (особенно матери), нерегулярность прохождения осмотров у специалистов, патология беременности способствует рождению больного ребенка и установлению у него инвалидности.

Практически каждый недоношенный ребенок находится в группе риска по инвалидности, поскольку широкое применение вспомогательных репродуктивных технологий и выхаживание новорожденных с экстремально низкой массой тела, уменьшая детскую смертность, увеличивает частоту тяжелой патологии (ретинопатия, тугоухость, врожденный порок сердца, смешанные пороки развития и др.). Как правило, дети со сложными патологиями не способны к восприятию и воспроизведению общеобразовательных, профессиональных и других знаний, к овладению навыками и умениями, не владеют навыками опрятности, с нарушениями статодинамических функций.

Еще одной проблемой является малодоступность высококвалифицированной медицинской и реабилитационной помощи в городах и районах области, отдаленность реабилитационных центров от мест проживания ребенка с ограниченными возможностями здоровья., что затрудняет проведение комплекса реабилитационных мероприятий, направленных на восстановление или компенсацию нарушенных функций организма.

В частности имеются проблемы с доступностью оказания специализированной диагностической и медицинской помощи детям с генетически обусловленными заболеваниями, в первичном звене здравоохранения отсутствует система реабилитационной помощи детям с хронической патологией, в том числе с тяжело протекающими соматическими болезнями. Тем более что реабилитационные учреждения работают разрозненно без взаимодействия с медицинскими и образовательными учреждениями, в связи с чем, утрачивается преемственность и последовательность проведения медицинской реабилитации.

Нередко соматическая патология приводит к инвалидности из-за недостаточности профилактической, оздоровительной и реабилитационной работы с детьми, имеющими отклонения в здоровье. Например, одной из причин возникновения инвалидности у детей школьного возраста с соматическими заболеваниями является развитие декомпенсации нарушенных функций в период адаптации к школьным нагрузкам. В связи с резким возрастанием умственных и физических нагрузок во время обучения в школе, с которым больной ребенок не в состоянии справиться, возникают (или нарастают) различные ограничения в состоянии здоровья, которые становятся заметными для родителей только в период взросления детей.

Дети с интеллектуальными нарушениями (аутизм, ДЦП, синдром Дауна и др.) могут обучаться по адаптированным программам, индивидуальным планам и со специально подготовленными педагогами, владеющими методиками обучения таких детей. Однако число данных специалистов недостаточно, кроме того профессиональная подготовка дефектологов без учета узкой специализации (олигофрено-, сурдо-, тифло-) значительно осложняет коммуникацию с детьми, имеющими сложные патологии (слепоглухие, слепоглухонемые).

Также в образовательных учреждениях имеется дефицит психологов для оказания полноценной помощи детям с различными ограничениями здоровья в период повышения нагрузок, связанных с обучением, и решения проблем их социализации в обществе.

Асоциальность семей, низкий образовательный и культурный уровень родителей, пассивная родительская позиция, социальное иждивенчество нивелируют успехи медиков и реабилитологов, так как не находят продуманной заинтересованности семьи в восстановлении и социализации ребенка, так же как и отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих ответственность родителей за невыполнение реабилитационных мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Отношение к людям, имеющим стойкие проблемы со здоровьем, - один из показателей зрелости и цивилизованности общества.

В Ростовской области проживает свыше 440 тысяч инвалидов, из которых 14508 - несовершеннолетние.

Обеспечивая инвалидов техническими средствами реабилитации, Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, проводит работу по развитию «цифровой грамотности» заявителей, взаимодействует с МФЦ, что позволяет сократить сроки получения государственных услуг и достичь ключевых показателей Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления государственных и муниципальных услуг не менее 90%).

В настоящее время внедрена Федеральная государственная информационная система – Федеральный реестр инвалидов (ФРИ) – межведомственный проект, направленный на повышение качества жизни инвалидов во всем многообразии их потребностей.

Система содержит персонифицированный учет федеральных льготников по группе инвалидности, социальным выплатам, назначенным пенсиям.

В Пенсионный Фонд (создатель и оператор ФРИ) поступает информация из Фонда социального страхования, МСЭ, Минздрава и др. ведомств о получателе государственной услуги.

В области продолжена работа Пилотного проекта «Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов» (сервис

Фонда социального страхования Российской Федерации, отвечающий за государственные услуги для людей с ограниченными возможностями) – программа контроля качества оказания услуг по обеспечению протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации (далее по тексту- ПОИ и ТСР).

Социальный ПИН – это и налаживание более тесного взаимодействия с целевой аудиторией, оптимизация процессов предоставления ТСР и ПОИ, организация индивидуальной работы с семьями детей-инвалидов для улучшения качества оказываемых услуг по обеспечению ТСР И ПОИ.

Законному представителю ребенка-инвалида направляется в электронном или бумажном виде программный документ с важными данными: какие ТСР положены в текущем году, где и как их получить, какие процедуры назначены, адреса и телефоны для обращения.

В 2021 году на обеспечение ТСР инвалидов (ветеранов), включая изготовление и ремонт ПОИ использованы средства федерального бюджета в размере 1 055 883,7 тыс.руб.; заключено 214 государственных контрактов и договоров на обеспечение инвалидов ТСР и ПОИ на сумму 832 518,7 тыс.руб. Расходы на компенсационные выплаты составили 173 365,0 тыс.руб. Технические задания для проведения закупок разрабатываются совместно с представителями общественных организаций ВОС, ВОГ, ВОИ, ВОРДИ.

Более 3000 детей-инвалидов получили услуги по обеспечению ТСР, включая изготовление и ремонт ПОИ, выдано 1 892 719 изделий на общую сумму 120 835,5 тыс. руб. (2020 год – 1 516 073 изд. на 87 440,0 тыс.руб. (в том числе: 452 кресла-коляски на сумму 29 561,5 тыс.руб. (2020 год - 443/18652,4 тыс.руб.; 6 635 ПОИ на сумму 39 760,0 тыс.руб. (2020 год - 7023/25 297,4 тыс.руб.; 801 слуховых аппаратов на сумму 13 244,9 тыс.руб. (2020 год - 734/10 995,0 тыс.руб.)

Предоставление гражданам санаторно-курортного лечения в рамках набора социальных услуг осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год.

Направление на санаторное лечение носит заявительный характер. Путевки предоставляются федеральным льготникам, в том числе детям-инвалидам, в порядке очередности подачи заявлений в исполнительный орган Фонда социального страхования и согласно профилю заболевания, указанному в справке от лечащего врача (форма № 070/у).

Действующим законодательством ежегодное обеспечение льготных категорий граждан путевками на санаторно-бюджетное лечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение составил 144,37 руб. (2020 год – 137,63 руб.) (Постановления Правительства РФ: от 29.12.2004 N 864 "О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг" и от 28.01.2021 № 73 «Об

утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году»).

В течение 2021 года инвалид, не отказавшийся от санаторно-курортного лечения, не получил компенсацию в размере 1732, 44 руб., в то время как стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях составляет 1348,10 руб., для инвалидов с заболеванием травм спинного мозга – 2108,50 руб. (2020 год – 1285, 10 руб. и 2010,0 руб. соответственно).

Для обеспечения санаторно-курортным лечением одного ребенка-инвалида с учетом сопровождающего лица требовалось 56 620,20 руб.

В 2021 году региональным отделением было закуплено 5706 путевок для всех категорий инвалидов, проживающих в области, имеющих право на обеспечение санаторно-курортным лечением, исходя из выделенных из федерального бюджета 137,0 млн руб., из них 790 путевок приобретено детям-инвалидам и сопровождающим их лицам на сумму 20,0 млн руб. (2020 год – 5052 путевки на сумму 116,6 млн руб., из них детям – 816 путевок на сумму 20,0 млн руб.).

К Уполномоченному поступило 1 обращение по вопросу санаторно-курортного лечения ребенка-инвалида, которое носило консультативный характер.

Также Уполномоченным рассмотрено 8 обращений по вопросу обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации. Заявители сообщали о плохом качестве подгузников, нуждались в предоставлении инсулиновой помпы, не соглашались с размером компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР.

Например, мать ребенка-инвалида, проживающая в Неклиновском районе, просила разобраться в ситуации, так как не согласна с размером компенсации выплаченной филиалом 15 ФСС за приобретенные ею за наличный расчет технические средства реабилитации.

Проведенной по просьбе Уполномоченного прокуратурой Матвеево-Курганского района проверкой установлено, что расчет произведен вопреки требованиям п.6 Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» (утвержден приказом министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.01.2011 № 57н) и в отсутствие информирования заявителя о принятых решениях, в связи с чем приняты меры прокурорского реагирования.

Шахтинка, мать ребенка-инвалида указала, что в октябре приобрела сыну в магазине Ортодонт сложную ортопедическую обувь (две пары стоимостью 6100 и 5700), но обратившись в филиал ГУ РРО ФСС РО с заявлением о выплате компенсации за самостоятельно приобретенную ребенку-инвалиду сложную ортопедическую обувь на утепленной подкладке, получила 5915 рублей.

В результате проверки установлено, что выплата компенсации осуществляется в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.01.2011 № 57н «Об утверждении порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации».

Размер компенсации определяется уполномоченным органом по результатам последней по времени осуществления закупки технического средства реабилитации, информация о которой размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг (www.zakupki.gov.ru)

По результатам мониторинга государственных контрактов установлено, что исполненным в полном объеме на дату предоставления заявления является государственный контракт № 1484 от 29.12.2020 на выполнение работ по обеспечению детей-инвалидов Ростовской области сложной ортопедической обувью между ГУ РРО ФСС РО и ООО «АКВЕЛЛА». Стоимость пары обуви на утепленной подкладке по государственному контракту составляет 2957, 66 руб. Платежным поручением заявительнице перечислена компенсация за самостоятельно приобретенную ребенку-инвалиду сложную ортопедическую обувь на утепленной подкладке в количестве 2-х пар в сумме 5915 руб.

Проблема компенсации стоимости технических средств реабилитации, приобретенных за свои средства актуально, поскольку граждане приобретают качественные вещи, которые дороже, чем закупочная стоимость ТСР. Заявители требуют полного возмещение финансов.

Представляется целесообразным, проработать механизм дающий право в исключительных случаях возместить всю сумму средств, затраченных на приобретение ТСР и ПОИ в самостоятельном порядке.

Предложения:

Принять меры для решения кадрового вопроса с дефицитом врачей-педиатров, психиатров.

Рассмотреть вопрос об установлении ответственности женщины за здоровье будущего ребенка во время беременности

Разработать нормативно-правовые акты, регламентирующие ответственность родителей за невыполнение реабилитационных мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Внести изменения в Правила организации деятельности стационаров и санаториев для лечения туберкулеза и Рекомендуемые штатные нормативы стационаров и санаториев для лечения туберкулеза, дополнив их направлением работы «воспитательная и социальная работа, психологическая помощь» и установить штаты для осуществления указанных функций.

Принять меры по активизации проведения ремонтных работ в корпусах и благоустройстве территории ГБУ РО ДС «Сосновая дача».

Проработать механизм, дающий право в исключительных случаях, возместить полностью сумму средств, затраченных на приобретение ТСР и ПОИ в самостоятельном порядке для детей-инвалидов.

Право на занятие физической культурой и спортом

Мониторинг сферы занятости физической культурой и спортом показал, что доля несовершеннолетних в возрасте от 3 до 17 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила 93,5% /671 614 человек (2020 год – 93,3%/662 706).

В рамках исполнения Областного закона от 29.07.2009 № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области», мероприятий государственных программ Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта (постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 648) и «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений», в соответствии с календарным планом официальных физкультурных и спортивных мероприятий в 2021 году проведено, в том числе для несовершеннолетних, более 14 тысяч физкультурных и спортивных мероприятий. В них приняли участие около 700 тыс. человек (2020 год – 12 тыс. мероприятий с участием 600 тыс. человек).

Для организации занятий физической культурой и спортом в условиях действия ограничительных мер министерством по физической культуре и спорту с 2020 года во всех популярных социальных сетях единого спортивного информационного пространства «Дон спортивный» организовано размещение видеороликов онлайн-тренировок, мастер-классов, консультаций в прямом эфире, видеоуроков движения «Тренируйся дома. Спорт – норма жизни», а также онлайн-тренировок и зарядок с именитыми донскими спортсменами.

Проводятся ежегодные комплексные мероприятия для несовершеннолетних, в том числе спартакиады: школьников по 7 дисциплинам, воспитанников детско-подростковых и физкультурно-спортивных клубов по месту жительства по 5 дисциплинам; воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по 6 дисциплинам.

Большое количество участников задействовано в 29 областных футбольных турнирах (54 тыс. человек), включая традиционные: «Колосок» (6 тыс. человек), «Кожанный мяч» (19 тыс. человек) и «Фестиваль детской дворовой лиги» (16 тыс. человек).

Ежегодно проводятся многоэтапные фестивали Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к Труд и Обороне», куда вовлекаются дети, начиная с 6-летнего возраста: Зимний фестиваль ВФСК ГТО среди всех категорий населения, Летний фестиваль ВФСК ГТО среди обучающихся 11-15 лет, фестиваль ВФТК ГТО среди семейных команд (от 9

до 64 лет), фестиваль ВФТК ГТО среди обучающихся профессиональных образовательных организаций Ростовской области 2021года.

Более 40 тыс.человек в возрасте 6-17 лет приняли участие в выполнении ВФСК ГТО (2020 год – 32 тыс.). Всего с 2016 года в комплексе ГТО приняли участие более 230 тыс. несовершеннолетних, из них более 80 тыс. выполнили нормативы на знаки отличия.

Численность детей-инвалидов в возрасте 6-17 лет, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, увеличилось на 574 человека и составила 11987 человек (2020 год – 11413 чел.). Увеличение произошло в связи с совершенствованием системы физкультурных занятий с использованием онлайн технологий.

Ежегодно в области проводится более 600 физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе среди несовершеннолетних с участием свыше 20 тыс. человек с ограниченными возможностями здоровья.

Осуществляют работу по физической культуре и спорту 5017 организаций различного подчинения (2020 год - 5013).

В тесной связи с министерством по физической культуре и спорту Ростовской области работают 110 организаций (в т.ч. 68 детско-юношеских спортивных школ, 16 спортивных школ, 8 муниципальных школ олимпийского резерва), в которых занимаются более 107 тыс. детей и молодежи

В непосредственном подчинении министерства по физической культуре и спорту Ростовской области находятся 19 учреждений, осуществляющих подготовку резерва среди детей и молодежи, в том числе детей-инвалидов (14 школ олимпийского резерва, 1 паралимпийская адаптивная школа (216 человек), 2 школы-интерната, 1 училище Олимпийского резерва. Численность занимающихся в них составляет 15936 человек, из них 13380 – несовершеннолетних. Тренировочные занятия проводятся на бесплатной основе.

Подготовка спортсменов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта осуществляется на безвозмездной основе на базе:

- ГБУ РО «Паралимпийская адаптивная спортивная школа № 27» на отделениях: «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» (дисциплины: «Легкая атлетика», «Плавание», «Настольный теннис», «Фехтование»); «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями» (дисциплины: «Плавание», «Дзюдо», «Настольный теннис»); отделение «Спорт глухих» (дисциплины: «Плавание», «Баскетбол», «Шахматы»); «Спорт слепых» (дисциплины: «Легкая атлетика», «Шахматы», «Дзюдо»);

- ГБУ РО «Центр олимпийской подготовки № 1» на отделениях: «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» (дисциплины: «Легкая атлетика», «Плавание», «Триатлон»); «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями» (дисциплина «Плавание»); «Спорт глухих» (дисциплины: «Тхэквондо», «Вольная борьба», «Карате»); «Спорт слепых» (дисциплины «Плавание», «Легкая атлетика»);

-ГБУ РО «Спортивная школа олимпийского резерва № 13» на отделении «Спорт глухих» (дисциплина «Тхэквондо»);

- МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 3 г. Волгодонска отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» (дисциплина «Плавание»);

- МБУ «Спортивная школа № 3» г. Таганрога на отделениях: «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями (дисциплины: «Конный спорт», «Дзюдо», «Футбол», «Тхэквондо»); «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» (дисциплина «Конный спорт»).

К Уполномоченному поступило 5 обращений (2020 год – 10) по вопросу реализации права на занятия физической культурой и спортом, по каждому проведена проверка (2020 год - 7).

Например, глава представительства Ассоциации Операторов Фитнес-индустрии не согласен с ограничением посещения детьми фитнес-клубов и спортивных залов, установленным в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Уполномоченный обратился к министру по физической культуре и спорту и в адрес Губернатора Ростовской области с предложениями по мерам послабления для детей. В результате чего внесены изменения в Постановление Правительства Ростовской области от 05.04.2020 № 272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории, которые учтены в новой редакции от 25.08.2021 (разрешено посещение фитнес-клубов и спортивных залов, исходя из расчета на 1 человека не менее 4 кв.м. площади зала и наличие у посетителей одного из документов (сертификат профилактической прививки от COVID-19, или сертификат о перенесенном заболевании COVID-19 со сроком до 6 месяцев, или отрицательный тест ПЦР). Необходимость предъявления документов не распространяется на лиц в возрасте младше 18 лет.

Принятыми мерами проведена разъяснительная работа по соблюдению Кодекса профессиональной этики педагогических работников ДЮСШ № 4 г. Ростова-на-Дону. В процессе рассмотрения обращений заявитель встретился с коллективом школы на заседании тренерско-педагогического совета, где были обсуждены вопросы, поднятые родителем (ребенка немотивированно не допускали к соревнованиям).

Новошахтинка, мать 10-летнего ребенка-инвалида-колясочника, просила оказать содействие в организации «Доступной среды» при занятиях сына плаванием. Бассейн в спортивном комплексе «Старт» находится на 2 этаже, а устройства для передвижения инвалидов-колясочников отсутствуют.

Уполномоченный предложил рассмотреть возможность занятий ребенка в водно-спортивном оздоровительном комплексе «Бассейны Дона» (пос. Каменоломни Октябрьского (с) района) с организацией доставки ребенка в бассейн специализированным автомобилем МБУ «ЦСОГПВиИ города Новошахтинска»

Предложения:

Исключить необоснованные факты недопуска занимающихся детей к спортивным мероприятиям.

Продолжить полномерное финансирование календарных планов спортивных мероприятий в муниципальных образованиях

Рассмотреть вопрос об увеличении финансового обеспечения ДЮСШ и спортивных школ на реализацию спортивных календарных планов и приобретение спортивного оборудования и инвентаря.

Увеличить численность инструкторов по работе с населением, в том числе по месту жительства (в сельских поселениях).

Рассмотреть вопрос нормативного урегулирования подвоза детей в организации спортивной направленности (особенно в сельских территориях).

Право на отдых

Организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области осуществлялась при непосредственной активной деятельности областной межведомственной комиссии.

Стоимость путевок на 2021 год составляла:

в загородные лагеря – 1 472,08 руб. в сутки или 30 913,68 рублей на 21 день (2020 год – 734,54 руб., 2019 год – 709,21 руб.),

в санаторные лагеря - 1 857,78 руб. в сутки или 44 586,72 рублей на 24 дня (2020 год – 949,50 руб., 2019 год- 921,75 руб.).

На заседаниях комиссий уделялось внимание вопросам обеспечения комплексной безопасности детей, находящихся на отдыхе; не допущению закрытия или перепрофилирования детских здравниц; выполнению лагерями санитарных правил по организации детского отдыха и по обеспечению питания детей, а также правил пожарной безопасности, вступивших в силу с 01.01.2021; максимальному охвату отдыхом и оздоровлением детей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В декабре 2021 года на завершающем год заседании комиссии была установлена предельная стоимость путевки в организации отдыха детей и их оздоровления в Ростовской области на 2022 год : в загородные лагеря – 1 514,02 рублей на одного ребенка; в санаторные оздоровительные лагеря - 1 931,07 руб.

В 2021 году летняя оздоровительная кампания проводилась с 26 мая по 11 сентября (2020 год – с 03.07.2020).

В соответствии с требованиями Роспотребнадзора 26 загородных оздоровительных стационарных лагеря были загружены по 75% коечного фонда от плановой мощности (2020 год – 20 лагерей по 50% загруженности).

Палаточные лагеря деятельность не осуществляли.

В 820 лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций оздоровлено 52 427 детей (2020 год – 751 лагерь).

Проведена 431 профильная смена с охватом более 24 тыс.детей по программам различной направленности (техническая, естественно-научная, физкультурно-спортивная, туристско-краеведческая, социально-

гуманитарная) с профильными отрядами «Патриот», «Школа безопасности», «Спортивная планета», «Зеленый патруль», «Донцы», «Юный журналист», «Мастера своего дела» и другие.

В медицинском обеспечении загородных оздоровительных организаций было задействовано 235 врачей-педиатров и 1080 средних медицинских работников (2020 год- 138 врачей и 654 средних медицинских работника). Зарегистрировано 195 случаев заболеваний детей, 99 случаев травмирования, из них 10 детей были госпитализированы.

По итогам летней оздоровительной кампании выраженный оздоровительный эффект составил 97,6%, слабовыраженный - 1,6%, без эффекта – 0,5%

Управлением Роспотребнадзора отмечено, что в летний период сохранялась стабильная эпидемиологическая обстановка в организациях отдыха детей и их оздоровления. Массовые инфекционные заболевания в оздоровительных организациях не регистрировались. За весь летний период зарегистрировано 11 случаев заноса новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 10 организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе в 1 загородном. По каждому случаю проведен полный комплекс дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения инфекции.

Всеми видами отдыха, оздоровления, временной занятости охвачено 142,3 тыс.детей. На эти цели из средств областного и муниципальных бюджетов, родителей и организаций направлено 800 435,28 тыс.руб.

Численность детей в возрасте 7-17 лет, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию, составила 125 174 человека (2020 год – 64 231 чел., 2019 год – 89 581 чел.), в том числе:

- детей, находящихся в трудной жизненной ситуации 59 241 чел., (2020 год – 58 965 чел., 2019 год – 46 788 чел.);

- детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

 - 5726 (2020 год – 6890 чел., 2019 год – 5017 чел.);

 - детей- инвалидов – 567 чел., (2020 год – 560 чел., 2019 год – 879 чел.);

 - детей, состоящих на различных видах профилактического учета – 3305 чел. (2020 год – 2689 чел., 2019 год – 3299 чел.).

В региональный реестр организаций отдыха и оздоровления внесено 896 организаций отдыха и оздоровления детей (2020 год – 867, 2019 год – 855), из них фактически действовали 846 (2020 год – 771, 2019 год – 855).

В летней оздоровительной кампании приняли участие:

- 183 организации дополнительного образования, в которых занимались 98700 детей (2020 год – 182/124 600 чел., 2019 год – 181/98 200 чел.);

- 1775 учреждений культуры, которые систематически посещали 310 066 детей (2020 год – 1773/215734 чел., 2019 год – 366232 чел.).

Организовали занятия для несовершеннолетних 42 учреждения спорта (2020 год – 42, 2019 год – 42).

Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области было проведено 632 проверки лагерей. Выявлено 1340 нарушений санитарных правил, в том числе: 28,5% - по содержанию помещений и территории, 22% - по организации питания. Лабораторно исследовано более 6,5 тысяч проб пищевых продуктов, готовых блюд, смывов с поверхностей, питьевой воды.

По итогам проверок составлено 446 протоколов об административном нарушении, наложены штрафы на общую сумму 1468,5 тыс.рублей. Проведено 56 проверок поставщиков продуктов питания.

Прокуратурой проводилась проверка исполнения федерального законодательства при предоставлении услуг по отдыху и оздоровлению, в том числе несовершеннолетним.

Так, проверкой установлено, что на территории гостиничного центра загородного отдыха «Донская Волна» (г. Волгодонск) вместимостью 400 человек с 01.08.2021 проводились тренировочные мероприятия по фехтованию, в которых принимали участие 123 человека (в т.ч. 100 несовершеннолетних возрастом 10-14 лет) из Краснодарского края, г. Ростов-на-Дону, Санкт-Петербург, Сочи, Республики Северная Осетия (Алания). Организатором сборов явился тренер по фехтованию ГБУ РО ШОР №11 г. Ростова-на-Дону.

09.08.2021 зафиксированы признаки ухудшения состояния здоровья у 31 несовершеннолетнего, 6 из которых с диагнозом «острая кишечная инфекция» госпитализированы в МБУЗ «Детская городская больница».

У трех сотрудников пищеблока выявлены энтеровирус и норовирус 2 генотипа. В связи с этим вынесено постановление главного государственного санитарного врача о госпитализации (изоляции, проведении обязательного медицинского осмотра, временном отстранении от работы, проведении профилактических прививок, введении (отмене) карантина).

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по РО составлен протокол о временном запрете деятельности в отношении пищеблока ЦЗО «Донская волна». Снята с реализации продукция с неустановленным сроком годности.

В отношении юридического лица ООО «Арт Сити» составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.6. КоАП РФ, возбуждены административные дела по основаниям ч.2.ст. 14.43 КоАП РФ.

На основании протокола территориального отдела Управления Роспотребнадзора по РО о временном запрете деятельности в отношении пищеблока ЦЗО «Донская волна» Волгодонский районный суд принял решение о приостановлении деятельности пищеблока ООО «Арт Сити» ЦЗО «Донская волна» сроком на 90 суток.

Прокуратурой города в отношении ИП Самохина В.М. возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 6.3. ч.1, 6.3.ч.2, 6.4, 14.4. ч.1, ст. 14.8 ч.1, 20.4КоАП РФ

Следователем следственного отдела по г. Волгодонск СУ СК РФ по РО было возбуждено 10.08.2021 уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 238 УК РФ.

Председателю Волгодонской городской Думы-главе города внесена информация о выявленных нарушениях закона при проведении массового спортивного мероприятия на территории муниципального образования «Город Волгодонск» и необходимости принятия мер к усилению контроля органов местного самоуправления за их организацией и проведением.

База отдыха не является местом для оздоровления детей, т.к. не включена в реестр организаций отдыха и оздоровления детей Ростовской области, путевки не продает.

По вопросам организации отдыха и оздоровления детей к Уполномоченному поступило 7 заявлений (2020 год- 4, 2019 год -5). Доводы родителей касались порядка оздоровления.

Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка.

В соответствии с данными Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о 139 организациях, объединяющих несовершеннолетних (в том числе: 65 детских и 74 молодежных).

В реестре молодежных и детских общественных объединений и организаций, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) работу в сфере профилактики наркомании в муниципальных образованиях Ростовской области, который ведет Комитет по молодежной политике Ростовской области, значится 315 наиболее активных общественных объединений из 55 муниципалитетов (2020 год – 289 из 53 муниципалитетов).

Так, например, самым многочисленным в 2021 году стало Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации Российское движение школьников, к которому присоединились 1038 образовательных организации Ростовской области. В 443 первичных отделениях состоят 70593 участника, включая обучающихся в возрасте 8-18 лет, их родителей и педагогов (2020 год- 18251, 2019 год - 17000).

В 2021 году проведен региональный проект «Вкусно с РДШ», который включал в себя 4 акции «Вкусная школа», «Тайная жизнь нашей столовой», «Столовая в деле», «Вкусно и красиво» и 3 конкурс «Мистер и мисс столовая», «Меню РДШ», «Повара в команде РДШ». В проекте приняли участие 600 образовательных организаций.

Региональный детский медиацентр РДШ признан победителем на Всероссийском конкурсе «ПРО Образование» в номинации «Лучший медиапроект образовательной организации»

Старейшим на Дону, действующим с 1973 года, является объединение юных инспекторов движения – в настоящее время Ростовская региональная общественно-юношеская организация «ЮИД Дона».

Мониторинг 2021 года показал, что более 30 тысяч несовершеннолетних занимаются в более 2000 отрядов ЮИД, созданных в каждой образовательной организации.

В 2021 году при поддержке Правительства Ростовской области стартовал новый проект «ЮИД Дона - территория безопасности», в рамках которого проведен широкомасштабная акция «Зимним дорогам – безопасное движение».

Наиболее опытным и авторитетным объединением, крупнейшим на Дону является Ростовская региональная детско-молодежная общественная организация «Содружество детей и молодежи Дона», в которую с 1993 года входят детские объединения 37 территориальных подразделений из 32 городов и районов области с общей численностью 49517 человек.

Ростовское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» создано в июне 2016 года и насчитывает 17 тысяч донских юношей и девушек из 55 муниципальных отделений «Юнармии», которые реализуют социально значимые проекты, участвуют в памятных мероприятиях, соревнованиях, интеллектуальных играх, устраивают тематические мероприятия, походы и экспедиции, ухаживают за мемориалами и обелисками, несут вахту у Вечного огня (2020 год – 14041 чел. из 48 отделений).

Более 600 юнармейцев награждены медалью Министерства обороны РФ «За участие в военном параде в День Победы», более 50 мальчишек и девочек – знаком «Юнармейская доблесть».

В декабре 2021 года в Москве прошел итоговый слет участников движения, в рамках которого прошло награждение лучших региональных отделений «Юнармии». Донские юнармейцы заняли первое место среди субъектов Южного федерального округа.

Правовым просвещением наиболее профессионально занимается региональное молодежное общественное движение правового просвещения «За права молодежи», созданное в 2017 году при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области.

Более 3500 участников в 48 местных отделениях в муниципальных образованиях осуществляют деятельность по повышению правовой культуры подростков и молодежи.

В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии между Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области и Общественным движением «За права молодежи» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в апреле 2021 года состоялось открытие первой молодежной приёмной общественного движения «За права молодежи» на базе ГБПОУ РО «Шахтинский профессиональный лицей №33 имени 96-й Гвардейской стрелковой дивизии», а в течение года открыты еще 7 общественных приемных.

В проекте «Волонтеры правового просвещения» старшеклассники активно участвуют в правовом просвещении (межрегиональный проект «Адвокатура в школе»). Под руководством наставников проводятся занятия в образовательных организациях.

В период летней оздоровительной кампании в школьных лагерях проходил квест правового просвещения «Конституция РФ о свободе слова молодежи».

Участники движения помогали в реализации тематической программы «Миссия адвоката» в ноябре 2021 года в ВДЦ «Смена» (пос. Сукко), которая была организована для победителей Всероссийского конкурса «Эссе» в рамках «Адвокатура в школе».

Несмотря на значительное количество разнопрофильных организаций, имеющих признаки корпоративной культуры, дети нуждаются в неформальном общении, где можно обсудить проблемы современных подростков – буллинг, дискриминация и домашнее насилие, непонимание с родителями и сверстниками, эмоциональные переживания, выгорание, стресс, одиночество, страхи и депрессия, вредные привычки и зависимость от гаджетов.

Предложения.

С учетом потребности несовершеннолетних представляется целесообразным рассмотреть возможность создания в каждом муниципалитете, а в идеале - в каждом населенном пункте подростковых пространств для неформального общения и развития (новые виды спорта, пробы в творчестве, просмотр и обсуждение фильмов, участие в мастер-классах, подзарядка позитивной энергией).

По мнению детей, оно должно быть уютным, стильным, современным, безопасным, открытым и доступным, где можно получить помощь и поддержку. В нем могут быть места для эмоциональной разгрузки, тематических встреч, творческих мастерских, медицентр, игротека, спортзал и кинозал, коворкинг и общая кухня, буккроссинг и прикладные мастерские. В управлении таких Центров должны участвовать сами подростки.

Возможные направления работы - профориентация, психология и консультирование, творчество, культура, медиа-сфера, спорт, туризм, и т.д.

Право на труд

По данным Управления государственной службы занятости населения Ростовской области в 2021 году 222 несовершеннолетним гражданам в возрасте 16-18 лет, в том числе признанным безработными, оказано содействие в трудоустройстве (трудоустроены на постоянную работу, организованы общественные и временные работы и др.) (2020 год- 110 чел.)

Временное трудоустройство несовершеннолетних 14-18 лет в свободное от учебы время реализуется в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения» (постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 644) и организовано во

взаимодействии с органами местного самоуправления, учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и работодателями для 17,2 тыс. несовершеннолетних (2020 год – более 13 тыс.), в том числе в летний период трудоустроено 11,9 тысяч подростков (2020 год – 6.7 тыс.).

Основными видами работы подростков были: курьерская доставка товаров и документов; упаковка, сортировка товаров; осуществление помощи работникам предприятий и организаций в делопроизводстве; работникам музеев и других учреждений культуры; распространение рекламной и печатной продукции, благоустройство территорий, парков, скверов, пришкольных территорий, участие в уборочных сельскохозяйственных работах.

Более 3 тысяч несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете и находящиеся в трудной жизненной ситуации, были трудоустроены на временные работы (2020 год – более 2,8 тыс.), в том числе состоящих на учете: в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав -224 чел (2020 год- 182), в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД – 162 чел. (2020 год - 150 чел.); 1700 детей из малообеспеченных семей (2020 год – более 1,5 тыс.), дети из многодетных и неполных семей – более 1,3 тыс. человек (2020 год – более 1,1 тыс.), дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 21 чел. (2020 год – 7), дети-инвалиды – 12 чел. (2020 год – 2 чел.))

Оказано содействие 10-и несовершеннолетним в возрасте 16-18 лет неудачно окончившим обучение в общеобразовательных организациях и не имевшим основного общего образования (2020 год – 3 чел.).

Несовершеннолетним в возрасте 14-17 лет предоставлено 43,2 тыс. государственных услуг по профессиональной ориентации (2020 год – 28,6 тыс.услуг).

Для сопровождения профессионального самоопределения молодежи в дистанционном режиме организован ряд профориентационных мероприятий:

Например, профориентационные семинары для педагогов и психологов общеобразовательных организаций (ежегодно в феврале и сентябре); областной День профориентации молодежи «Сделай свой выбор» (15-19 марта) с участием более 150 тыс. обучающихся (2020 год – 52,3 тыс.); Областной урок занятости; 2,9 тыс. профориентационных экскурсий для 72,3 тыс. школьников на ведущие предприятия Ростовской области (2020 год – 1,9 тыс. экскурсий для 11 тыс. школьников) и др.

В рамках реализации ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за содействием в трудоустройстве обратилось 224 гражданина из числа детей-сирот (2020 год – 272), из них: признано безработными 147 человек (2020 год – 244), трудоустроены на постоянную и временную работу 65 человек (2020 год – 58), прошли профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 5 человек (2020 год - 6).

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения, предоставлено 297 государственных услуг по профессиональной ориентации для выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (2020 год – 226 услуг), а также 110 государственных услуг по психологической поддержке (2020 год – 98 услуг) и 116 услуг по социальной адаптации на рынке труда (2020 год – 108 услуг).

К Уполномоченному поступило 8 обращений по вопросам реализации прав несовершеннолетних в сфере трудового законодательства (2020 год - 10). В ходе их рассмотрения проведено 5 проверок. Большинство обращений – жалобы женщин на работодателей, которые не выплачивают пособие по беременности и родам, задерживают выдачу справки о неполучении выплат; 1 консультационный вопрос от несовершеннолетнего о порядке трудоустройства с 14 лет.

Так, например, ростовчанка указала, что работодатель снизил размер заработной платы, когда узнал о ее беременности. По обращению Уполномоченного в отношении ООО проведена внеплановая документарная проверка, по ее результатам в отношении ООО возбуждено дело об административном правонарушении и передано в мировой суд.

Вместе с тем следует отметить, что при осуществлении надзора за исполнением законов о труде несовершеннолетних прокурорами выявлялись нарушения, связанные с несоответствием содержания трудовых договоров требованиям законодательства при приеме на работу несовершеннолетних работников, несоблюдением порядка заключения и расторжения трудового договора с несовершеннолетними (допуск несовершеннолетних к труду без медицинского осмотра, исполнение трудовых обязанностей без заключения договоров, не своевременный расчет при прекращении трудового договора).

Право на образование

В Ростовской области создан достаточный образовательный ресурс для получения молодежью мощного старта в активную трудовую деятельность.

13 образовательных организаций высшего образования и 14 филиалов образовательных организаций высшего образования; 114 организаций среднего профессионального образования, 1127 общеобразовательных организаций; 1499 дошкольных организаций осуществляют образовательный процесс для населения области, реализуя мероприятия государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646).

В рамках программы проведены ремонтные работы на 134 объектах образования. Обновлена материально-техническая база цифровой образовательной среды 147 школ и 39 организаций СПО, а также материально-техническая база общеобразовательных организаций в целях создания и оснащения 253 «Точек роста» в 45 муниципальных образованиях.

Все ученики начальных классов получают горячее питание, к контролю за его качеством привлекаются родители. Во всех школах проведены занятия по изучению основ здорового питания.

В сентябре в области впервые прошел Всероссийский конкурс «Учитель года России».

К Уполномоченному поступило 200 обращений по теме «Право на образование» или каждое 6 обращение (2020 год - 161), занимая привычное второе место в структуре обращений. В сегменте «школьное образование» учтено 125 обращений (2020 год- 100), дошкольное образование - 63 (2020 год - 44), профессиональное -5 (2020 год-7). Организовано 140 проверок (2020 год - 113).

Дошкольное образование – воспитание, обучение и развитие детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет - предоставляется 176 967 воспитанникам (22,3% детского населения), в том числе 5635 детям-инвалидам и 7498 детям, имеющим ограниченные возможности здоровья, которые посещают 1499 организации (муниципальные, государственные, ведомственные, частные и ИП, представляющие услуги дошкольного образования, а также услуги по присмотру и уходу) (2020 год – 181 643 ребенка/1497 организаций). 1252 муниципальных организации, в т.ч. 397 специализированных, посещают 171157 детей (2020 год – 1245/395/177016), в т.ч. 1101 ребенок-инвалид и 17813 детей с ОВЗ (2020 год - 1115/16306 соответственно).

В «Электронной очереди» для получения места в дошкольной образовательной организации учтено 43 109 детей в возрасте от 0 до 7 лет, количество ожидающих имеет тенденцию к уменьшению (2020 год – 50 641, 2019 год – 59 734). Вместе с тем актуальный спрос удовлетворен и не обеспеченных местами в ДООУ не имеется.

В 2021 году создано 1498 мест в ДООУ, в том числе для детей в возрасте до 3 лет – 761. Завершено строительство 7 детских садов, ведется строительство 23 объектов дошкольного образования.

Прокурорами в связи с нарушениями сроков завершения работ по строительству детских садов и школ в Волгодонском, Сальском, Советском, Шолоховском районах, гг. Ростове-на-Дону, Шахты руководителям подрядных организаций и заказчиков внесены представления. В отношении указанных руководителей и юридических лиц возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.7. ст. 7.32 КоАПРФ (Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков).

По данным Управления Роспотребнадзора по Ростовской области отмечено, что число случаев групповой заболеваемости в организованных коллективах для детей и подростков снизилось в 1,8 раза (8 случаев с количеством пострадавших 217 несовершеннолетних в т.ч. 6 дошкольных организаций, 1 школа, детский дом-интернат) (2020 год – 16 случаев с 181 несовершеннолетним пострадавшим). Этиологическими факторами были

возбудители новой коронавирусной инфекции COVID-19, норовирусной, ротавирусной, энтеровирусной инфекции, сальмонеллеза.

Групповая заболеваемость локализована в установленные сроки, к виновным в нарушении санитарного законодательства применены административные меры, материал передавался в прокуратуру, до устранения причин приостанавливалась деятельность объектов.

Вопросам дошкольного образования посвящены 63 обращения. Самой злободневной темой (50% обращений) стало устройство ребенка в дошкольную организацию (из г.Ростова-на-Дону поступило 21 обращение, г.Аксая -5, Азовского района и г. Таганрога по 2 обращения). Несогласие с действиями воспитателей и администрации ДОО содержались в 10 обращениях. Хозяйственная деятельность ДОО послужила основой для 8 обращений, а организация питания для 5, разное – 8. Проведена 41 проверка. По 18 обращениям, содержащим информацию о нарушениях, права заявителей восстановлены (2020год – 15, 2019 год - 23).

Ярким примером острого дефицита детской инфраструктуры в условиях активной застройки новых жилых микрорайонов является мкр.Суворовский в г. Ростове-на-Дону, где устройство ребенка в детский сад по месту жительства - невероятная удача.

К Уполномоченному поступали многочисленные обращения жителей микрорайона «Суворовский», обеспокоенных активным строительством жилых домов и отсутствием надлежащей инфраструктуры детства (острая нехватка сети общеобразовательных и дошкольных организаций, недостаток дорожного и транспортного сообщения и т.п.), так как дети не высыпаются, получают образование в условиях, нарушающих установленные санитарные нормы и правила.

Уполномоченный неоднократно обращался в Администрацию г.Ростова-на-Дону для принятия мер по улучшению положения граждан, которая разъясняла, что в микрорайоне функционируют две дошкольных образовательных организации, общеобразовательная школа, на базе которой организовано дополнительное образование и внеурочная деятельность.

В соответствии с разрабатываемой Программой комплексного развития социальной структуры (объектов) города Ростова-на-Дону запланировано:

- на 2022 год - проектирование и строительство дома культуры, библиотеки, художественной и музыкальной школ;
- на 2026-2035 гг. проектирование и строительство детской школы искусств.

По информации АО «Ростовское» в ближайшие 5 лет планируется построить дополнительные социальные объекты (2 дошкольных учреждения на 280 и 320 мест, общеобразовательную школу на 1200 мест).

По нормативам градостроительного проектирования городского округа «Город Ростов-на-Дону» на 1000 жителей необходимо создать 47 мест в дошкольных учреждениях, 106 мест в общеобразовательных.

Уполномоченный обращался в органы прокуратуры, в результате чего начальнику МКУ «Отдел образования Октябрьского района г. Ростова-на-

Дону», руководителю МБОУ «Школа № 75» прокуратурой Октябрьского района г. Ростова-на-Дону внесены представления об устранении выявленных нарушений закона, которые удовлетворены (оборудованы дополнительные помещения, произведена закупка мебели и учебники). Прием детей прекращен в связи с отсутствием свободных мест.

В декабре 2021 года в адрес директора школы внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства в части организации учебного процесса, материал проверки направлен в министерство образования Ростовской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч.2 ст. 5.57 КоАП РФ (Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод).

Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области проведена проверка в отношении МБОУ «Школа № 75». За нарушения санитарно-эпидемиологических требований в части эксплуатации здания не в соответствии с утвержденной проектной документацией директор привлечена к административной ответственности.

Прокуратурой города неоднократно проводились проверки. Главе администрации города Ростова-на-Дону 20.07.2020, 18.12.2020, 01.07.2021, 27.10.2021 внесены представления, 26.11.2021 в Ленинский районный суд г. Ростова-на-Дону предъявлено исковое заявление об обязанности администрации г.Ростова-на-Дону организовать предоставление общедоступного бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам на территории микрорайона Суворовский с учетом имеющейся потребности.

А результате в МБДОУ «Детский сад № 37» установлен модульный детский сад на 90 мест. Застройщиком за счет его собственных средств ведутся работы по проектированию двух объектов «Детские дошкольные организации» на 280 и 320 мест (начало строительства – 2 квартал 2022 года). Также в планах проектирование школы на 1200 мест и школьного комплекса на 1600 мест.

Мероприятия рассчитаны на несколько лет, а дети растут сегодня.

Родители внимательно относятся к условиям содержания детей в дошкольных организациях и принимают активные меры для нормализации проблемных ситуаций.

Так, ростовчанка указывала, что в одном из МБДОУ города ремонт групповых комнат, запланированный на летний период, осуществляется в ноябре. Дети нервничают, так как перемещаются по разным группам.

Проверкой установлено, что подрядчик нарушил срок выполнения работ по капитальному ремонту ДОУ, заключено дополнительное соглашение о проведении работ в кратчайшее время, о чем родители проинформированы.

К Уполномоченному поступали единичные обращения по вопросу деятельности частных дошкольных организаций.

Так, главный врач МБУЗ «Детская городская больница №1 г. Ростова-на-Дону» сообщила о нарушениях в организации медицинского обслуживания воспитанников частного дошкольного образовательного учреждения «Гармония», где не предоставлено помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности (первичная медико-санитарной помощь, в т.ч. проф. осмотры и прививки), что предусмотрено ч.3 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.4,6 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утверждено постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 « 966), СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В результате проверки, проведенной прокуратурой Пролетарского района г. Ростова-на-Дону по просьбе Уполномоченного, установлено, что ЧДОУ «Гармония» не приняты меры к организации охраны здоровья обучающихся, ввиду отсутствия помещений для оказания медицинской помощи в образовательной организации, в связи с чем в адрес директора ЧДОУ «Гармония» внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Заявители поднимали вопрос об организации питания в дошкольных организациях гг. Таганрога, Новошахтинска, Батайска., Шахты.

Так, например, в ходе проверки выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания в МБДОУ №22 . МБОУ СОШ 37 г. Шахты. Для устранения нарушений прокуратурой города организаторам питания ООО «Виктория-В», ООО «Общепит-ЮГ» и в образовательные организации внесены представления. Материалы проверки направлены в территориальный отдел Управления Роспотребнадзора для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Начальное общее, основное общее, среднее общее образование 447,8 тысяч детей 56% детского населения получают в 1127 общеобразовательных организациях Ростовской области (2020 год – 434,45 тыс.): 1079 дневных муниципальных школах, 6 – вечерних, 8 государственных школах-интернатах, 3 – государственных санаторных школах-интернатах, 30 государственных коррекционных образовательных организациях, 1 специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа для обучающихся с девиантным поведением.

В 919 общеобразовательных школах реализуется инклюзивное образование, где обучаются 7498 детей с ограниченными возможностями здоровья и работают 132 тьютора (2020 год - 7077 детей/87 тьюторов, 2019 год- 7129 детей/45 тьюторов).

С целью расширения возможности получения качественного образования и социального развития детей с расстройством аутистического

спектра с 01.09.2021 в 9 общеобразовательных школах открыты «ресурсные классы», где с учетом особых образовательных потребностей разработаны адаптированные образовательные программы, используются специальные средства обучения и оборудование, организовано пространство и режим обучения, сопровождение психологов, логопедов, тьюторов.

Современным оборудованием оснащаются коррекционные школы. На их базе открываются различные мастерские и компьютерные классы. В 2021 году при поддержке федерального бюджета таких школ стало 14, а на средства областного бюджета улучшено оборудование 2 школ.

В 2021 году охват обучающихся горячим питанием составил 97,2% (2020 год – 96,7%), бесплатным горячим питанием обеспечено 100% учеников начальной школы. С 01.09.2020 организованы ежемесячные мероприятия по родительскому контролю питания в школах (анкетирование, опросы, работа общешкольных комиссий), в которых приняли участие 265 тыс. родителей. 94% родителей удовлетворены качеством питания в школе.

В 1 полугодии 2021 года 2231 ребенок-инвалид с ОВЗ, обучался на дому, из них 998 получали сухой паёк, 1233 получали денежную компенсацию за питание. Для 194 обучающихся нуждающихся в предоставлении лечебного и диетического питания в связи с заболеванием сахарным диабетом, пищевой аллергией, целиакией в 44 школах утверждены отдельные меню, по которому получают питание 145 детей. Для 49 обучающихся в школах созданы условия для употребления детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями. Подготовлены помещения оборудованные столами и стульями, холодильником для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд, условиями для мытья рук.

Организация питания в детских учреждениях находится на постоянном контроле. В ходе проверок выявлялись нарушения, связанные с несоответствием меню санитарным нормам по суммарному объему блюд, среднему проценту калорийности, отсутствием документов, подтверждающих безопасность и качество поставляемой продукции.

Прокурорами 27 территорий внесены представления руководителям органов местного самоуправления в связи с низким нормативом стоимости питания детей с ОВЗ в образовательных организациях и рассчитанной денежной компенсации, по результатам которых в 8 территориях увеличена стоимость двухразового питания для детей с ОВЗ до 136 руб. в день.

Государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2020/2021 учебном году в Ростовской области прошла в штатном режиме.

Для участия в едином государственном экзамене в региональной информационной системе были зарегистрированы 16 064 участника, из них 14 571 – выпускники текущего года.

По итогам проведения ЕГЭ за последние три года полученные результаты сопоставимы с общероссийскими. 7 800 экзаменационных работ

оценены на 80 и более баллов, 105 участников показали 117 высших результатов ЕГЭ (100 баллов) (2020 год - 101).

В 2021 году выпускники Ростовской области сдавали ЕГЭ в пределах пунктов, открытых в муниципалитетах, без перемещения в другие территории области (исключение было сделано только для пунктов, подготовленных для сдачи устной части ЕГЭ по иностранным языкам) с учетом дополнительных санитарно-противоэпидемиологических мероприятий в соответствии с рекомендациями Рособнадзора и Роспотребнадзора (проведение дезинфекции пунктов, обязательная термометрия участников на входе, а также работников пункта, оснащение помещений антисептическими средствами и обеззараживающим оборудованием, соблюдение социальной дистанции 1,5 м)

В каждом пункте присутствовали медицинские работники.

Вход участников в пункты был организован в соответствии с индивидуальными графиками прибытия. Рассадка осуществлялась исходя из площади класса.

Государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего образования проводилась по двум предметам - русскому языку и математике. Для участия в экзаменах были зарегистрированы 38 321 выпускник.

Выпускники 2020-2021 учебного года, имеющие итоговые отметки «отлично», получившие не менее 70 баллов на ЕГЭ по учебному предмету «Русский язык» и не ниже минимального по всем сдаваемым в форме ЕГЭ учебным предметам, получали аттестат с отличием и федеральную медаль «За особые успехи в учении».

Награжден федеральной медалью «За особые успехи в учении» 2531 выпускник (2020 год - 2551), из них 382 получили и региональную медаль «За особые успехи выпускнику Дона» (2020год - 387).

Вопросы школьного образования поднимались в 125 обращениях (2020 год- 100). Отмечен рост конфликтности между участниками образовательного процесса - 63 обращения посвящены спорным отношениям: в сфере «учитель-ученик» - 41 (2020 год - 26), «ученик-ученик» - 22 (2020 год- 15). Учебной деятельности посвящены - 16 обращений, вопросы хозяйственной деятельности – 16, прием в школу - 12 (20-20 год - 9), образование лиц с ОВЗ – 6, вопросы профобразования – 5, питание – 5, образование в местах лишения свободы – 2. По 35 обращениям, подтвердившиеся факты нарушения прав устранены.

Длительное обучение в дистанционном формате в условиях ограничительных мер несколько ослабило возможности личного контакта, и в настоящее время требуется усилие со стороны всех взрослых при участии психологов, школьных служб медиации для конструктивного взаимодействия членов школьных коллективов.

Два типичных примера нелицеприятно характеризуют педагогов, позволяющих неуважительное отношение к обучающимся.

Мать 7-классника, обучающегося в одной из школ Таганрога, требовала уволить преподавателя физкультуры за грубое отношение и применение физической силы к ученикам.

Как установлено комиссионной проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного, факт применения мер физического воздействия не нашел своего подтверждения. Вместе с тем учителю указано на необходимость строгого соблюдения норм педагогической этики. Родителям принесены извинения в связи с возникшим конфликтом. Администрацией школы ситуация с трудовой деятельностью педагога взята на особый контроль.

Ростовчанка просила помочь сыну-пятикласснику. Он конфликтует с одноклассником и не находит поддержки у учителя физкультуры, которая не разобравшись в ситуации допустила оскорбление в адрес подростка.

Проведенная проверка установила, что факт неправомερных действий педагога подтвердился, ей вынесено дисциплинарное взыскание в форме «выговора». На основании личного заявления она уволена с занимаемой должности.

Учебная деятельность в младшем школьном возрасте становится ведущей и беспокойство родителей в связи с неуспеваемостью их детей понятно и обоснованно.

Таганроженка, мать 12-летней обучающейся МАОУ лицей 4, обеспокоена ситуацией оставления на повторное обучение дочери в 4 классе, и полагала, что образовательная организация действует неправомерно.

Проверкой установлено, что ребенок обучается в общеобразовательной организации с 1 класса, систематически пропускает занятия (1 класс – 15%, 2 класс – 56%, 3 класс 73%), переведена в 4 класс с академической задолженностью по 9 предметам. По результатам 2019-2020 учебного года была оставлена на повторное обучение в 4 классе с неудовлетворительной оценкой по 3 предметам

В 2020-21 учебном году несовершеннолетняя пропустила 25% уроков, всероссийские проверочные работы написала «неудовлетворительно» и оставлена на повторный курс обучения в 4 классе. Дополнительные занятия, организованные лицеем, не посещала. Заявительница была приглашена на заседание педсовета в мае 2021 года, где была проинформирована об образовательной ситуации дочери, но подписать уведомление отказалась.

По итогам проверки в Управлении образования состоялась встреча заявительницы с администрацией лицея, разъяснены формы обучения детей. Семья не является асоциальной и не состоит на профилактическом учете.

Анализируя данную ситуацию, возникает вопрос об эффективности работы образовательной организации с семьей, где девочка, обучаясь в начальной школе 6 лет, имеет неудовлетворительные знания, систематически пропускает занятия. Также возникает вопрос о надлежащем исполнении в организации ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних» и надлежащем исполнении контрольных функций со стороны Управления образования,

(представитель которого входит в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав).

В информационной сети Интернет был размещен материал «В ростовской школе №5 учеников незаконно лишили дефектолога и тьютора.

Проведенной проверкой установлено, что в школе обучаются 6 детей с ОВЗ, которым рекомендованы занятия с учителем-дефектологом и общее тьюторское сопровождение. Однако штатным расписанием указанные штатные единицы не предусмотрены. По результатам проверки в штатное расписание введены по 0,5 ставки должностей «учитель-дефектолог» и «тьютор», на которые приняты педагогические работники по внешнему и внутреннему совместительству. Руководитель привлечен к административной ответственности в виде штрафа.

Приведенные примеры указывают на необходимость внимательного отношения к потребностям детей, испытывающим трудности в получении образования, поиск индивидуального подхода к таким семьям.

Состояние школьного здания и обеспечение безопасности прилегающей территории также предмет родительской тревоги.

Ростовчанка обеспокоена затягиванием сроков ремонта и введения в эксплуатацию здания МБОУ СОШ № 44.

На запрос Уполномоченного администрация города Ростов-на-Дону сообщила, что в связи с капитальным ремонтом школы 44 в августе 2020 года заключен муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ, которые выполнены, получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, определена сметная стоимость строительства. Срок проведения работ - 16 месяцев. Предусмотрены средства областного и местного бюджета. В октябре 2021 заключен муниципальный контракт с подрядной организацией.

Родительская общественность Чалтырской школы №1 обеспокоена нарушением законодательства о безопасности дорожного движения, поскольку вокруг школы паркуются сотрудники соседних организаций.

По просьбе Уполномоченного по требованию прокуратура Мясниковского района предприняты меры по безопасности детей в дорожном движении (установлены дорожные знаки 3.27 «Остановка запрещена», 3.28 «Стоянка запрещена» на улицах, прилегающих к школе, организована парковка для транспортных средств ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»).

Родители имеют собственное мнение по вопросу организации питания своего ребенка и не всегда согласны с действующей системой.

Так, мама 4-классницы МБОУ Гимназии 117 г. Ростова-на-Дону полагает, что школьное питание содержит большое количество соли и сахара, и просила убрать из меню десерты, увеличив фрукты и овощи.

При проверке Управление Роспотребнадзора по Ростовской области указало, что в МБОУ Гимназия 117 используется, разработанное организатором питания МУП по ОШСП г. Ростова-на-Дону, с учетом

среднесуточных наборов пищевой продукции для организации питания детей 7-18 лет. В гимназии создана специальная комиссия с участием родительского комитета, осуществляющая контроль за соответствием ежедневного меню примерному меню по набору и выходу блюд, по вкусовым качествам блюд и т.д. Мониторинг результатов родительского контроля не выявил претензий к питанию детей.

В адрес организатора питания МУП по ОШСП г. Ростова-на-Дону выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологических требования к организации общественного питания населения».

Ростовская область занимает одно из лидирующих мест в сфере развития и совершенствования системы непрерывного казачьего образования (в области размещено 20% из 3093 казачьих образовательных организаций Российской Федерации), реализуя Стратегию государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505).

Более 100 тысяч человек обучаются в 622 казачьих образовательных организациях, входящих в систему непрерывного казачьего образования, в том числе: 293 дошкольных, 304 общеобразовательных (в т.ч. 4 казачьих кадетских корпуса), 17 учреждений дополнительного образования, 8 казачьих техникума. Также в систему входят 2 учреждения высшего профессионального образования (ЮРГПУ (НПИ) и Донской филиал МГУТУ им К.Г. Разумовского).

Центральным звеном в системе казачьего образования на Дону являются 7 казачьих кадетских образовательных учреждений (всего в РФ – 28), из которых 3 находятся в подчинении федеральных органов власти.

В 4-х корпусах находящихся в ведении области (ГБОУ РО «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус», «Донской Императора Александра III казачий кадетский корпус», «Орловский казачий кадетский корпус», «Шахтинский генерала Я.П. Бакланова казачий кадетский корпус») обучается 1060 человек.

На базе казачьих кадетских образовательных учреждений функционирует 129 кружков и спортивных секций. Охват обучающихся по программам дополнительного образования составил в кадетских корпусах 100%; в казачьих кадетских профессиональных учреждениях – 80%.

В 5-и казачьих кадетских учреждениях среднего профессионального образования проходит обучение по 11-ти рабочим профессиям, востребованным в аграрно-промышленном комплексе региона (еще 3 техникума имеют статус «казачий»).

В Ростовской области создана необходимая нормативно-правовая база казачьего кадетского образования (Областной закон Ростовской области от 05.02.2013 № 1043-ЗС «О казачьем кадетском образовании в Ростовской области», Концепция духовно-нравственного и патриотического воспитания обучающихся в образовательных учреждениях Ростовской области с

кадетским и казачьим компонентом» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 15.11.2012 № 1018), «Положение о присвоении статуса «казачье» образовательным учреждениям» (утверждено постановлением Правительства Ростовской области от 01.06.2012 № 475). Разработана государственная программа «Поддержка казачьих обществ Ростовской области», на выполнение мероприятий которой ежегодно планируется около 900 млн. рублей, в том числе более 450 млн. рублей запланировано на подпрограмму «Развитие системы образовательных организаций, использующих в образовательном процессе казачий компонент».

Высокое качество казачьего кадетского образования Ростовской области отражают ежегодные победы наших учреждений в смотрях-конкурсах на звания «Лучший казачий кадетский корпус». Так, в 2021 году в число победителей конкурса вошел Шахтинский казачий кадетский корпус, получивший диплом III степени, в десятку лучших - Белокалитвинский кадетский корпус.

Дорожные карты о сотрудничестве департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений подписаны с Южно-Российским государственным политехническим университетом и Южным федеральным университетом, Донским Государственным техническим университетом, Донским казачьим государственным институтом пищевых технологий и бизнеса (филиалом МГУТУ им. К.Г. Разумовского). Готовится дорожная карта сотрудничества с Таганрогским институтом имени А.П. Чехова (филиал) Ростовского государственного экономического университета и другими высшими учебными заведениями.

На базе ЮРГПУ создан центр сетевого взаимодействия образовательных организаций различного уровня и подведомственности со статусом «казачье».

Важнейшими направлениями работы является духовно-нравственное воспитание кадетов и студентов (воспитание исторического сознания, изучение истории России и донского казачества), популяризация здорового образа жизни, творческая деятельность в рамках системы казачьего кадетского образования.

Так, в выполнение нормативов комплекса ГТО вовлечены 100% кадетов, при этом в 2021 году 100% выпускников Донского казачьего кадетского корпуса имели золотой знак.

14 мая 2021 г. в г. Новочеркасске состоялись вторые казачьи игры Южного федерального округа по современному пятиборью среди казачьих кадетских корпусов Юга России.

При организационном и финансовом содействии Правительства Ростовской области в 2021 году в Ростовской области прошли федеральные мероприятия для кадетских корпусов России: Всероссийский слет казачьей молодежи «Готов к труду и обороне» в г. Азове (восемь региональных команд казачьих образовательных учреждений из восьми регионов России, представляющих свои казачьи войска – Волжское, Енисейское, Кубанское,

Оренбургское, Сибирское, Терское, Центральное и Всевеликое Донское); Военно-спортивная игра «Казачий сполох» и Всероссийская «Спартакиада допризывной молодежи» с участием 200 молодых казаков из 8 казачьих Войск России.

Во Всероссийском конкурсе сочинений «История моего Отечества», проводимом некоммерческим благотворительным фондом «Наследие» первое место получили кадеты Шахтинского корпуса, второе место - Орловского кадетского корпуса.

Делегация кадетов Шахтинского казачьего кадетского корпуса посетила республику Беларусь для участия в гражданско-патриотической кадетской смене учащихся Союзного государства «За честь Отчизны», которая проводилась на базе Детского центра «Зубренок» Республики Беларусь.

В ноябре в рамках международной деятельности Делегация Донского кадетского корпуса по приглашению Сербской Республики (находится в составе Боснии и Герцеговины) побывала на Балканах и приняла участие в памятных мероприятиях в честь столетия прибытия сюда Донского кадетского корпуса.

Опыт Ростовской области привлекает интерес других субъектов России, что отмечено в ноябре 2021 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на заседании круглого стола «О правовом обеспечении развития системы казачьего образования в Российской Федерации».

Представляется целесообразным поддержать мнение о необходимости на федеральном уровне определить общие подходы становления и развития системы казачьего образования, разработать единую концепцию правового обеспечения развития системы казачьего образования для налаживания качественного учебно-образовательного и воспитательного процессов.

Дополнительное образование создает среду для всестороннего развития ребенка, предоставляет ему территорию свободы.

183 организации дополнительного образования (181 муниципальная и 2 областных) осуществляют деятельность по 6 направленностям и 55 видам спорта.

В рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» областным министерством образования создан Интернет-ресурс - региональный Навигатор дополнительного образования, где размещен каталог дополнительных программ (по названию, территории, направленности, возрасту ребенка), в который внесены данные о 25013 дополнительных общеобразовательных программах (2020 год - 10894), реализующихся в 1853 организациях (2020 год - 1073). Охват детей дополнительным образованием составил 79% (2020 год - 76%), превышая плановое значение паспорта Федеральной программы на 3%.

Третий год функционирует технопарк «Кванториум», размещенный в г.Ростове-на-Дону на двух площадках: областного центра технического творчества учащихся (Аэроквантум) и Донского технического университета,

на базе которого в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование» создан Центр развития современных компетенций детей и педагогов «Дом научной коллаборации» имени А.С. Попова» (IT-квантум, биоквантум, Робоквантум, Придизайн, Энерджиквантум, Хайтек-цех). Это - одна из современных образовательных площадок, позволяющих расширить образовательные возможности детей с 3х лет, изучать информационные технологии, разрабатывать свои авторские программные проекты.

В области функционируют 253 центра цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», созданных в рамках региональных проектов, которые позволят школьникам осваивать основные и дополнительные общеобразовательные программы с помощью современного оборудования и новых форматов преподавания.

В системе культуры и искусства действуют 112 учреждений дополнительного образования (74 школы искусств, 29 музыкальных и 9 художественных школ) контингент которых составляют 449515 несовершеннолетних в возрасте 6-18 лет (+692 человека (1,4%), 2020 год – 448 823), обучающиеся по образовательным программам художественно-эстетической направленности: дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим образовательным программам в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального искусств.

В рамках Десятилетия детства ежегодно увеличивается доля детей, обучающихся по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств в ДШИ, 25700 человек (52% от общего контингента обучающихся) (2020 год – 24683/50,5%).

В ДШИ обучаются 185 детей с инвалидностью по слуху, зрению, с нарушениями и дефектами речи, расстройствами аутистического спектра, задержкой психического развития, эндокринными и сердечными заболеваниями, где созданы условия доступности получения дополнительного образования.

Для улучшения условий и качества образовательной деятельности в ДШИ областным министерством культуры осуществляется систематическая работа по развитию материальной базы и оснащению (для 48 школ приобретено 214 единиц музыкальных инструментов, проведен капитальный ремонт 5 школ).

ДШИ реализуют просветительские функции, приобщая несовершеннолетних к лучшим образцам классического наследия и академического искусства через концертно-выставочные мероприятия в различных образовательных организациях. В учебный и воспитательный процесс активно вовлекаются родители.

К участию в конкурсах, олимпиадах, выставках и творческих проектах регионального, всероссийского и международного уровней, в т.ч. с учетом новых дистанционных возможностей было привлечено 31 842 ребенка (64% от общего количества обучающихся в ДШИ). Обладателями высоких наград

победителей (лауреатами и дипломантами) становятся около 80% детей, участвующих в конкурсах различного уровня.

Заслуживает распространения положительный опыт некоторых муниципальных образований (г. Ростов-на-Дону, Новочеркаска, Шахт, Аксайского района), где осуществляется финансовая поддержка юных талантов, обучающихся в ДШИ в виде выплат стипендий и премий Главы муниципального образования.

Также дети до 14 лет могут реализовать свои потребности, занимаясь в 1213 культурно-досуговых учреждениях области (Домах культуры), где функционируют 6816 клубных формирований разных жанров, которые посещают 111 652 ребенка (в т.ч. 5648 формирований в сельской местности, объединяющие 86940 детей).

Комитет по молодежной политике Ростовской области реализует областной молодежный форум «Молодая волна» для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, прошедших конкурсный отбор. Это образовательная площадка интенсивного обучения для несовершеннолетних, направленная на вовлечение активных молодых людей и перспективных проектных команд в решение различных задач Ростовской области и Российской Федерации в целом.

Впервые на территории муниципальных образований Ростовской области (гг Гуково, Азове, Ремонтненском и Зимовниковском районах) проведены муниципальные форумы для несовершеннолетних подростков «Молодая волна»:

В 2021 году в онлайн формате прошел областной фестиваль творчества детей и молодежи «Новое поколение». В рамках фестиваля несовершеннолетняя молодежь Ростовской области приняла участие в конкурсах по направлениям: танцевальный конкурс «Стартинейджер», литературно-музыкальный конкурс «Душа. Стихи. Гитара», конкурс юных вокалистов, фестиваль волонтерских отрядов «Содружество», открытый фестиваль Stand Up, интеллектуальный конкурс «МОЗГОFF/ON», конкурс рисунка на асфальте, квест-игры «Поколение #СВО». Общее количество участников фестиваля составило 1 тыс. человек.

С 2015 года наблюдается стойкая тенденция роста доли выпускников 9-х классов, продолживших свое обучение в учреждениях среднего профессионального образования (51% от общего количества).

В 114 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, поступило 26 190 человек (2020 год – 116/27 831, 2019 год – 117/26 925), однако лишь 64 организации (56%) имеют общежитие.

ТОП-10 профессий наиболее востребованных выпускниками школ: профессии, связанные с педагогикой (обучается 7044 человека, из них 147 детей-сирот); повар (4219 человек, из них 209 детей-сирот); техническое обслуживание автомобильного транспорта (2832 человека, из них 127 детей-сирот); информационные системы и программирование (2721 человек, из них 97 детей-сирот); сварщик (2150 человек, из них 87 детей-сирот); мастер по

ремонту автомобиля (1569 человек, из них 157 детей-сирот); тракторист (934 человека, из них 59 детей-сирот); машинист локомотива (795 человек, из них 58 детей-сирот); мастер отделочных строительных работ (628 человек, из них 102 детей-сирот); электромонтер (367 человек, из них 29 детей-сирот)

Из 90 профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству общего и профессионального образования, в 16-и реализуются только программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих. На базе 23 организаций функционируют Региональные отраслевые ресурсные центры подготовки рабочих и специалистов высокой квалификации, на базе 7 организаций – многофункциональные центры прикладных квалификаций, 4 организации входят в состав промышленных кластеров.

По программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена обучается 88 741 человек, из них 74 500 по очной форме обучения (2020 год – 88 182, 2019 год- 84 055)..

В 2021 году подготовлено 16963 квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена (2020 год – 16 053). Результаты ежегодного мониторинга свидетельствуют о том, что трудоустроились по полученной профессии 64,2% выпускников (2020 год – 61,4%).

В системе культуры и искусства 5 государственных профессиональных образовательных организаций (ГБПОУ РО: «Ростовский колледж искусств», «Ростовский колледж культуры», «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова», «Таганрогский музыкальный колледж, «Шахтинский музыкальный колледж») ведут обучение 2098 студентов по 18 специальностям, в том числе 705 несовершеннолетних. (33,6%).

В отчетный период в колледжах обучалось 8 студентов (0,4%) с инвалидностью по слуху, заболеваниям эндокринной и сердечной системы, психо-соматической направленности; 26 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (из которых 8 – несовершеннолетние).

В соответствии с постановлением Правительства РО от 09.11.2011 №209 «О премиях и стипендиях Губернатора Ростовской области в сфере культуры и искусства» и в целях поддержки одаренных детей и студентов, имеющих особые творческие способности и высокие результаты в конкурсной деятельности ежегодно конкурсной комиссией областного министерства культуры рассматриваются до 60 кандидатур обучающихся в ДШИ и учреждениях профессионального образования. 15–ти лучшим назначаются стипендии Губернатора Ростовской области. За последние три года банк одаренных детей пополнен 176 молодыми дарованиями.

Ростовская область участвует в движении «Ворлдскиллс Россия» с 2015 года. Соревнования регионального чемпионата «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия) проходили по 35 компетенциям в трех возрастных категориях на 12 площадках. В соревнованиях участвовали 377 конкурсантов из 35 муниципалитетов Ростовской области и 5 регионов Российской Федерации (гг.Москва, Санкт-Петербург, Республики Башкортостан и Дагестан, Красноярский край).

По результатам чемпионата завоевано 194 награды (2020 год - 161), в том числе: 181 медаль (58 золотых, 59 серебрянных, 64 бронзовых), 12 медальонов «За профессионализм». Победители региональных чемпионатов и их тренеры награждены премиями Губернатора Ростовской области.

В IX Национальном чемпионате сборная Ростовской области была представлена 28 конкурсантами, завоевала 4 золотых, 4 бронзовых и 14 Медальонов «За профессионализм»

Ростовская область с 2016 года участвует в Национальном движении «Абилимписк» (чемпионат по профессиональному мастерству молодежи с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья). В региональном чемпионате 2021 года приняли участие 253 участника (136 школьников, 102 студента и 15 специалистов). В отборочном этапе VII Национального чемпионата «Абилимпикс» по 22 компетенциям соревновались 28 участников (10 школьников, 15 студентов, 3 специалиста).

В рамках реализации государственной программы Ростовской области «Доступная среда» на создание универсальной безбарьерной среды в 3 профессиональных образовательных организациях из областного бюджета выделены средства в размере 10 366,0 тыс.руб.

В период 2014-2021 гг. в 24 профессиональных образовательных организациях переоборудованы дворовые территории, входные группы учебных корпусов, санитарно-гигиенические помещения, произведен монтаж систем оповещения, подъемников для инвалидов колясок, поручней в коридорах учебных корпусов; приобретено презентационное, проекционное, периферийное оборудование, настольные компьютеры (информационные терминалы), планшетные компьютеры, моноблоки, ноутбуки, сетевое оборудование, легковые автомобили для перевозки людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Доля образовательных учреждений среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, доведена до 26,6% .

Согласно Областному Закону от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, лица, потерявшие обоих или единственного родителя в период обучения по очной форме по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или областного бюджета, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения.

В 2021 году указанную меру социальной поддержки реализовали 2 818 обучающихся в профессиональных образовательных организациях (2020 год - 2 677). Всего на полном государственном обеспечении находятся 3 174 обучающихся указанной категории (2020 год – 3040, 2019 год – 3090).

В соответствии с Постановлением Правительства Ростовской области от 03.08.2012 № 716 «О предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также отдельным категориям обучающихся (воспитанников) государственных учреждений Ростовской области» обеспечивалось питание обучающихся указанной категории в размере 226,7 руб. в день в рабочие дни, в размере 249,37 руб. в день в выходные и нерабочие праздничные дни с учетом предоставления одноразового питания на сумму 68 руб. в день.

Выплата компенсации на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем в размере 50 429 руб. в год предоставляется равными долями ежеквартально.

За счет средств областного бюджета обучающимся указанной категории выплачивалась государственная социальная стипендия в размере 992 руб. с 01.01.2021 по 31.08.2021, в размере 1028 руб. с 01.09.2021 по 31.12.2021 (в 2020 году – 963 руб. и 992 руб. соответственно).

Предусмотрено ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере 3-месячной государственной социальной стипендии (в 2021 году – 3084 руб., 2020 год – 2976 руб.), расходы на предоставление иных мер социальной поддержки (осуществление культурно-массовой работы, приобретение хозяйственного инвентаря, моющих средств, предметов первой необходимости), также администрациями образовательных учреждений ежемесячно выплачиваются денежные средства на личные расходы в размере 100-500 руб.

Обучающимся указанной категории предоставлено право на бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности – внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

641 выпускник государственных образовательных учреждений Ростовской области (за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в учреждениях профессионального образования) получил денежную компенсацию стоимости комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования в размере 72 348 руб., и единовременное денежное пособие в размере 500 руб. (2020 год - 588 выпускников).

По вопросам профессионального образования к Уполномоченному поступило 5 обращений, из них: 3 в сфере среднего профессионального образования (мать 17-летнего сына не согласна с его отчислением из училища им. Седова за академическую неуспеваемость по 1 предмету; попечитель указывала на предвзятое отношение к своей подопечной администрации Пролетарского агропромышленного колледжа). Проведенные проверки не выявили нарушений норм действующего законодательства.

2 обращения о порядке получения высшего образования жителем Луганской народной республики и жалоба на организацию вступительного процесса в ВУЗ Санкт-Петербурга направлены в федеральные органы в пределах компетенции.

Предложения:

Усилить обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций.

Усилить роль советов обучающихся.

Создать советы отцов в каждой образовательной организации

Определить на федеральном уровне общие подходы становления и развития системы казачьего образования, разработать единую концепцию правового обеспечения развития системы казачьего образования для налаживания качественного учебно-образовательного и воспитательного процессов.

Распространять положительный опыт муниципальных образований по финансовой поддержке юных талантов, обучающихся в ДШИ, в виде выплат стипендий и премий Главы муниципального образования.

Усилить меры по созданию безбарьерной среды для обучения инвалидов в организациях профессионального образования.

Рассмотреть возможность увеличения средств на обеспечение бесплатного проезда обучающихся их числа детей-сирот (п.2.2 Постановления Правительства РО от 03.08.2012 N 726 "О предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также отдельным категориям обучающихся (воспитанников) государственных учреждений Ростовской области"), а также размера единовременного денежного пособия выпускникам (п.6 ст. 14 Областной закон от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области»).

Ходатайствовать перед министерством науки о подготовке педагогов-дефектологов узкой специализации (тифло-, сурдо-, олигофрено-).

Принять меры по повышению доступности дополнительного образования для детей-инвалидов, детей с ОВЗ и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Активизировать привлечение детей к занятиям физкультурой и спортом.

Проводить работу по созданию в каждой школе спортивного клуба.

Использовать наиболее полно и эффективно ресурсы школьных спортивных комплексов.

Рассмотреть возможность нормативного урегулирования подвоза детей в организации дополнительного образования.

Использовать социальный контракт для приобретения детям спортивного инвентаря и формы, музыкальных инструментов.

Активизировать приобретение в образовательных организациях (в т.ч. дополнительного образования, культуры, спорта) особенного оборудования для детей с ОВЗ).

Принять меры по развитию социальных театров.

Регламентировать и совершенствовать деятельность служб медиации на законодательном уровне.

Право на доступ к информации и на информационную безопасность

В ноябре 2021 года в сети Интернет был размещен материал о том, что 15-летний школьник записал голосовое сообщение о готовящемся теракте в учебных заведениях г. Каменск-Шахтинского и выложил в социальной сети ложный сигнал о готовящемся теракте.

Аудиозапись стала распространяться по социальным сетям и мессенджерам. Администрация города приняла решение о прекращении уроков во всех учебных заведениях до выяснения обстоятельств дела.

Сотрудники спецслужб установили источник информации, было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 207 УК РФ «заведомо ложное сообщение о теракте».

К сожалению, несовершеннолетние имеют свободный доступ и активно пользуются информационными сетями. Они самостоятельно создают, размещают и «репостят» информацию, при этом зачастую не отдавая себе отчета о персональной ответственности, как за размещение, так и за содержание распространяемой информации.

Кроме того несовершеннолетние, пользуясь материалами Интернета, не располагают сведениями о том, что сеть «Интернет» и другие информационно-телекоммуникационные сети не являются местом, открытым для свободного посещения.

Переход на цифровые носители информации, сбор данных и накопление их в единых базах – настоящее, с которым предстоит жить человечеству сегодня и в будущем.

Современные технологии позволяют отслеживать человека и его жизнь, независимо от его желания.

Оставляя свои данные, человек должен быть уверен, что их не разместят в открытом доступе, а телефон не передадут кому-то без разрешения. Увы, полной гарантии этому нет.

В области разработан Перечень региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции в Ростовской области на 2021 – 2027 годы. (утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 08.11.2021 № 928)

В тесном сотрудничестве с Уполномоченным Управление Роскомнадзора по Ростовской области осуществляет работу по предотвращению нарушений прав несовершеннолетних от негативной информации, причиняющей им вред.

Проводимые контрольно-надзорные мероприятия в отношении средств массовой информации и вещательных организаций обеспечивают контроль соблюдения требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

Так, в 2021 году в рамках контрольно-надзорной деятельности было выявлено 3 нарушения 436-ФЗ (2020 год - 3), за которые предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 35 000 рублей.

В сфере защиты персональных данных вопросы информационной безопасности детей рассматриваются Управлением при проведении мероприятий систематического наблюдения. В соответствии с Планом деятельности Управлением проводятся мероприятия систематического наблюдения в сети «Интернет», которые осуществляются посредством осмотра сайтов операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – операторы). Так, в 2021 году на наличие нарушений в области обработки персональных данных детей были проанализированы 62 сайта операторов: учреждений высшего, среднего, начального и общего образования (2020 год – 46). Нарушений прав несовершеннолетних как субъектов персональных данных Управлением не выявлено.

Управлением совместно с МАУ «Информационно-методический центр образования г. Ростова-на-Дону» проведено тестирование школьников из 5 общеобразовательных учреждений г. Ростова-на-Дону; среди учащихся 3 общеобразовательных учреждений г. Ростова-на-Дону проведено 3 конкурса на лучший плакат и лучший социальный ролик, посвященных защите персональных данных.

Управление осуществляет контроль в отношении операторов связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», в том числе по вопросам своевременного ограничения и возобновления доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет», в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

За неисполнение оператором связи обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен, предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 13.34 КоАП РФ. В 2021 году составлено 15 протоколов об административных правонарушениях по ст. 13.34 КоАП РФ, материалы дел направлены в судебные органы. По 15 материалам судебными актами виновные лица привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 516 000 руб. Так, например, за неосуществление ограничения доступа к запрещенным ресурсам в 3 квартале 2021 года ИП Куницын И.А. привлечен к административной ответственности с наложением административного штрафа на индивидуального предпринимателя в размере 10000 руб. (2020 год -12 с назначением штрафа на общую 318 000 руб.).

В 2021 году на территории Ростовской области проверена 2041 точка доступа Wi-Fi (2020 год - 1537). Ограничение доступа к запрещенным ресурсам осуществлялась на всех проверенных точках доступа.

Для предотвращения и недопущения осуществления противоправных действий в отношении граждан, в том числе несовершеннолетних, Управлением совместно с органами МВД в 2021 году проведено 40 мероприятий за соблюдением порядка реализации SIM-карт в отношении операторов подвижной радиотелефонной связи и их дилеров. В результате проведения совместных мероприятий изъяты 3 SIM-карты. Изъятые SIM-карты возвращены оператору связи.

Надзорная работа этими структурами проводится на системной основе с прокуратурой.

Сформирована практика блокировки по административным исковым заявлениям прокуроров Интернет-сайтов, содержащих вредную для детей информацию (обосновывающую или оправдывающую допустимость насилия, жестокости либо побуждающую осуществлять насильственные действия, идеализирующую тюремную субкультуру и т.д.).

В 2021 году прокурорами предъявлено в суд 965 административных исковых заявлений о признании информации, размещенной на сайте, запрещенной к распространению на территории РФ. В каждом случае контролируется фактическое ограничение доступа к сайтам.

К Уполномоченному поступили 3 обращения граждан, обеспокоенных распространением в социальных сетях YouTube, Facebook, Google и других материалов, пропагандирующих разнообразие сексуальной и гендерной идентичности.

Как установлено проведенной Управлением Роскомнадзора по Ростовской области и УМВД по г. Ростову-на-Дону проверкой, указанные Интернет-ресурсы не зарегистрированы в качестве средств массовой информации и на них не распространяются нормы законодательства Российской Федерации о СМИ.

Доступ к информации может быть ограничен на основании судебного решения о признании информации запрещенной.

Предложения

Установить систему блокировки запрещенного контента в исключительных случаях, не дожидаясь судебного решения.

На законодательном уровне меры по ужесточению ответственности за пропаганду нетрадиционных отношений и по защите населения от пропаганды не установлены, что требует урегулирования.

Цифровые процессы, оказывая существенное воздействие на все процессы повседневной жизни, требуют усиления защитных функций персональной жизни человека и законодательных гарантий реализации прав человека в виртуальном пространстве.

Представляется целесообразным провести информационные встречи с несовершеннолетними, их законными представителями со специалистами, работающими в системе защиты персональных данных.

Определить один федеральных орган, ответственный за контроль контента.

Право на доступ к культурным ценностям

Ко всем видам объектов культурных ценностей обеспечено право детей на доступ (государственная программа Ростовской области «Развитие культуры и туризма (утверждена Постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.20187 № 653).

В Ростовской области осуществляют деятельность 3 детских театров - государственное автономное учреждение культуры Ростовской области «Ростовский государственный театр кукол имени В.С. Былкова», муниципальное автономное учреждение культуры «Ростовский-на-Дону академический молодежный театр», муниципальное автономное учреждение культуры Волгодонский молодежный драматический театр.

Репертуар каждого театра формируется с учетом возрастной категории зрителя.

МАУК «Ростовский-на-Дону академический молодежный театр» в 2021 году осуществил премьерный показ 3 спектаклей для детей «Эволюция» 0+, «У ковчега в восемь» 6+, «Пчела в голове» 12+.

В соответствии с «Положением о скидках и льготах при приобретении билетов в МАУК «Ростовский-на-Дону академический молодежный театр» предоставляются скидки и льготы, размер которых и сроки их применения устанавливаются приказом директора с учетом показателей выполнения муниципального задания плана по доходам на текущий финансовый год, в размере от 5 до 50% от цены билета. В число льготников входят дети-инвалиды и одно сопровождающее лицо; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и одно сопровождающее лицо; дети из многодетных семей (до 18 лет) и их родители; обучающиеся образовательных организаций всех типов в дни школьных и студенческих каникул - на дневные спектакли 250 руб., на вечерние спектакли на Большой сцене – 400 руб. и т.д.

Государственное автономное учреждение культуры Ростовской области «Ростовский государственный театр кукол имени В.С. Былкова» ориентирован на младший детский возраст. В театре создано 4 новых спектакля для детей («Заюшкина избушка», «Конек-Горбунок», «Гадкий утенок», «Новогодние приключения Барона Мюнхаузена или в поисках невероятных сокровищ»).

Право на льготное посещение спектаклей имеют: дети-инвалиды, дети воспитывающиеся в организациях для детей-сирот и школах-интернатах, дети из многодетных семей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приемные семьи, дети военнослужащих срочной службы и ветеранов боевых действий или погибших при выполнении боевых задач, дети членов семей ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов спецслужб и органов правопорядка.

При индивидуальном посещении льгота предоставляется 1 раз в месяц в размере 50% от стоимости билета.

Также театр проводит акцию «Окно в сказку», в рамках которой трансляция спектаклей идет не в записи, а в онлайн-режиме. Виртуальные встречи проходят и в будни, и в выходные дни, когда театр дает по 2 спектакля.

Например, несмотря на ограничения, вызванные распространением коронавирусной инфекции, кукольный театр в онлайн-режиме посетили воспитанники Центров помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей №№ 4,7,10 г. Ростова-на-Дону, пациенты Областной детской клинической больницы, подопечные благотворительного фонда помощи детям с онкогематологическими заболеваниями «Дарина».

С 01.12.2021 репертуар театра участвует в программе «Пушкинская карта».

В рамках Десятилетия детства были организованы абонементные театральные и музыкальные программы для детей.

В государственном автономном учреждении культуры Ростовской области «Ростовская государственная филармония» представлено 12 абонементных программ.

В государственном автономном учреждении культуры Ростовской области «Ростовский государственный музыкальный театр» действует 2 абонементные программы и состоялся выпуск двух спектаклей для детей («Конек-Горбунок», «Три поросенка»), а государственное автономное учреждение культуры Ростовской области «Ростовский академический театр драмы имени Максима Горького» - продемонстрировал «Новогодний бал для Золушки».

В регионе функционируют 44 музея, которые в рамках разработанных музейно-образовательных программ провели 3101 культурно-образовательное мероприятие с участием более 72,2 тыс. человек. Например, Азовский историко-археологический и палеонтологический музей-заповедник провел детскую археологическую конференцию «Юный археолог и краевед» и этнографическую конференцию «Музейная антресоль», городской фестиваль военной инсценированной песни, а Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник - ряд развлекательных интерактивных программ («От Рождества до Крещения», «Блинница- весне именинница», «Яркие краски детства» ко Дню защиты детей и др.), тематические мероприятия («На страже памяти народной», «О родине, о мужестве, о славе» и др.)

Деятельность музеев освещается на официальных сайтах и страницах музеев в социальных сетях, а также на официальном сайте «Прокультура».

Государственными и муниципальными музеями разработаны экскурсионные маршруты к проведению детской оздоровительной кампании.

Для реализации права граждан на доступ к культурным ценностям в области установлена льгота на бесплатное посещение музеев некоторым категориям граждан (постановление Правительства Ростовской области от

01.06.2012 № № 469 «О порядке предоставления льгот на посещение организаций культуры»), в том числе: студентам образовательных учреждений высшего профессионального образования – без ограничения количества посещений; несовершеннолетним и членам многодетных семей – один раз в месяц. Дни бесплатного посещения определяются локальными актами музеев, информация размещается в удобных для посетителей местах и на официальных сайтах музеев.

В области функционируют 1016 библиотек, 976 из которых (в том числе 84 специализированные детские -1 государственная и 83 муниципальные) осуществляют библиотечное обслуживание 428 600 детей в возрасте от 0 до 14 лет (64% детского населения Ростовской области).

Все библиотеки оснащены компьютерной техникой. В 90% специализированных детских библиотек организованы компьютерные места для пользования с возможностью выхода в Интернет. При библиотеках работают 476 творческих объединений и клубов.

В 2021 году библиотеки области подготовили и провели 40 413 мероприятий различной тематики и направленности, в том числе 4132 мероприятия – в удаленном режиме.

Например, межрегиональные краеведческие чтения «Память книга оживит. Донская природа», в которых приняли участие 88 182 ребенка; региональный блок Международной акции «Читаем детям о войне» при участии 82 528 несовершеннолетних; ежегодный областной литературно-творческий конкурс по привлечению детей к чтению «Книжная радуга», в ходе которого дети 5-14 лет представляют работы в рамках предложенных номинаций, выполненные по направлениям: литературные жанры (рассказ, поэма, стихотворение, эссе), прикладное творчество (рисунок, макраме, лепка, батик, оригами и другое) и в виде электронных презентаций, буктрейлеров, анимационных или видеофильмов.

В рамках проекта «Культура» создано 6 модельных библиотек нового поколения, в том числе 1 детская - Центральная городская детская библиотека имени В.И. Ленина МБУК «Ростовская-на-Дону городская ЦБС», которая оснащена новой мебелью, интерактивными сенсорными панелями, роботом-промоутером, станцией самообслуживания для автоматизированной книговыдачи, мультистудией и новой литературой.

Закуплено 21305 экземпляров книг детской литературы.

В адрес Уполномоченного обращения о проблемах в доступе к культурным ценностям не поступали.

Вместе с тем рассмотрено 4 обращения по вопросу деятельности организаций, находящихся в ведении органов управления культуры.

В основном предметом обращений являлись вопросы организационного характера. Уполномоченный инициировал проверки для оценки полноценной реализации прав детей, посещающих организации дополнительного образования.

Например, мать 9-летнего ребенка-инвалида, обучающегося одной из школ искусств на отделении вокала была не согласна с итогами конкурса «Таланты Дона», ребенок не попал в лидеры.

Доводы заявительницы частично нашли свое подтверждение (необъективное подведение итогов конкурса).

По настоянию Уполномоченного руководитель ДШИ привлечена к дисциплинарной ответственности, семье принесены извинения.

Заключение

Наряду с остросостоящими вопросами мира, безопасности и укрепления экономики, сложность в жизнедеятельности детей, и населения в целом, доставляла коронавирусная инфекция. Тем не менее, в 2021 году дончане активно принимали участие в жизни страны и общества. Этому свидетельствуют как основные показатели качества жизни детского населения (некоторые из них приведены в докладе), так и достижения нашей молодежи в конкурсных, итоговых и иных спортивно-культурных мероприятиях разного уровня.

Значительно предпринято мер по социальной поддержке семей с детьми, детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей. Сохранены льготы для этих категорий. Среди населения остается популярным устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, реализуются их права на жилье. Обеспечена доступность дошкольного образования детям в возрасте 3-7 лет. Значительно увеличилось количество предоставляемых квот на высокотехнологичную медицинскую помощь. Продолжено развитие детской инфраструктуры. Совершенствуется инклюзивное образование: созданы в общеобразовательных организациях ресурсные классы для несовершеннолетних с расстройствами аутистического спектра, что явилось передовым опытом в стране.

Как правило, поступившие обращения граждан были вызваны спорными ситуациями, межличностными конфликтами, не реализацией своих прав из-за пассивности либо незнания правового маршрута, конкретными жизненными обстоятельствами, не позволяющими воспользоваться той либо иной возможностью улучшить свои жизненные требования. Не обошлось и без нарушений со стороны лиц, действующих в сфере жизнеобеспечения населения.

Как и ранее, обращения поступали в связи с нарушением прав несовершеннолетних в сферах: образования (конфликты между педагогами и детьми, проблемы во взаимоотношениях обучающихся); здравоохранения (неправильное лечение, обеспечение лекарствами детей, страдающими редкими заболеваниями); пенсионного обеспечения (отказ в установлении инвалидности); миграционного законодательства, жилищного обеспечения.

Актуальной остается малодоступность медицинской и реабилитационной помощи в городах и районах области, отдаленность реабилитационных центров от мест проживания детей с ограниченными

возможностями здоровья, что затрудняет проведение комплекса реабилитационных мероприятий по восстановлению нарушенных функций детского организма.

Для укрепления позиции защиты детей предлагается перечень возможных мероприятий.

На федеральном уровне возможно урегулировать следующие позиции:

Для формирования законопослушного поведения несовершеннолетних, повторно совершающих противоправные действия, использовать ресурсы Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в профилактике преступлений и правонарушений более широко, нормативно закрепить дополнительные критерии помещения подростков, имеющих девиантное поведение с признаками противоправности (Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с изменениями и дополнениями).

Урегулировать вопрос помещения в учреждения социального обслуживания несовершеннолетних иностранных граждан в случае отсутствия у них документов, устанавливающих личность, поскольку в отсутствие полиса обязательного медицинского страхования, СНИЛС и т.д. медицинское обследование подростков проводится платно.

Поддержать инициативу министерства юстиции РФ о создании сети государственных бюро бесплатной юридической помощи для малоимущих семей с детьми.

Рассмотреть возможность установления на федеральном уровне единых требований по предоставлению лицам из числа детей-сирот либо временных жилых помещений, либо компенсации расходов за аренду жилья в период ожидания предоставления жилого помещения специализированного жилого фонда по договору найма специализированных жилых помещений.

Внести изменения в «Правила организации деятельности стационаров и санаториев для лечения туберкулеза» и «Рекомендуемые штатные нормативы стационаров и санаториев для лечения туберкулеза», дополнив полномочием по осуществлению воспитательной, социальной, психологической работы, предусмотрев штаты и финансирование для осуществления указанных функций.

Предусмотреть правовой механизм, дающий право в исключительных случаях, возмещать полностью сумму средств, затраченных семьей на приобретение технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий в самостоятельном порядке для детей-инвалидов.

Определить на федеральном уровне общие подходы становления и развития системы непрерывного казачьего образования, разработать единую концепцию правового обеспечения развития системы казачьего образования для налаживания качественного учебно-образовательного и воспитательного процессов.

Возможно скорректировать также следующее.

Предусмотреть:

- в Федеральном законе от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» требования, разрешающие размещать информацию о должниках по уплате алиментов в средствах массовой информации;

- в гражданском законодательстве возможность привлечения к погашению задолженности на содержание детей родственников, в чью пользу должник приобретает имущество, как соучастников, способствующих должнику уклоняться от уплаты алиментов. Подобную норму целесообразно предусмотреть и для руководителей, чьими действиями (наличие нелегальной зарплаты, игнорирование взыскания алиментов) создается ситуация сокрытия подлинных доходов должника и возможности неуплаты алиментов;

- возможность предоставления «жилищного сертификата» лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, достигшим 23-летнего возраста, для приобретения жилых помещений с разрешением использования собственных средств и средств кредитных организаций.

- возможность установить ответственность родителей за невыполнение реабилитационных мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Для создания дополнительных механизмов по защите детского населения Ростовской области предлагается следующее:

Рассмотреть возможность:

- установления в области единого размера нормы обеспеченности жилым помещением для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- сохранения права многодетных семей на получение бесплатно земельного участка в случае изменения места жительства многодетных семей, ранее имевших льготное право на территории другого субъекта (в индивидуальном порядке);

- установления правового механизма подвоза детей в организации дополнительного образования, в том числе спортивной направленности (особенно в сельских территориях).

Министерству труда и социального развития Ростовской области:

Рассмотреть возможность расширения предмета социального контракта, предусмотрев в нем приобретение спортивного инвентаря, формы, музыкальных инструментов для несовершеннолетних.

**Министерству общего и профессионального образования
Ростовской области:**

- рекомендовать образовательным организациям создавать советы отцов.
- ходатайствовать перед Министерством науки и высшего образования РФ о подготовке педагогов-дефектологов узкой специализации (тифло-, сурдо-, олигофрено-);
- рассмотреть возможность увеличения средств на обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и лиц из их числа, обучающихся в организациях профессионального образования (п.2.2 Постановления Правительства РО от 03.08.2012 N 726 "О предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также отдельным категориям обучающихся (воспитанников) государственных учреждений Ростовской области"), а также размера единовременного денежного пособия выпускникам указанных организаций (п.6 ст. 14 Областной закон от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области»).
- организовать информационные встречи с несовершеннолетними, их законными представителями со специалистами, работающими в системе защиты персональных данных.

Министерству здравоохранения Ростовской области:

- принять меры к восполнению кадров врачей-педиатров, психиатров;
- принять меры по организации ремонтных работ в корпусах и благоустройстве территории ГБУ РО ДС «Сосновая дача».

**Министерству по физической культуре и спорту Ростовской
области:**

принять меры к организации полноценного финансового обеспечения ДЮСШ и спортивных школ на реализацию спортивных календарных планов и приобретение спортивного оборудования и инвентаря.

Органам местного самоуправления предлагается следующее.

- рассмотреть возможность создания в каждом муниципальном образовании, а в идеале - в каждом населенном пункте подростковых пространств для общения и развития (творчество, просмотр и обсуждение фильмов, участие в мастер-классах).

По мнению детей, оно должно быть уютным, стильным, современным, безопасным, открытым и доступным, где можно получить помощь и поддержку. В нем могут быть места для эмоциональной разгрузки,

тематических встреч, творческих мастерских, медиасфера, игротека, спортзал и кинозал, коворкинг и общая кухня, буккроссинг и прикладные мастерские.

В управлении таких Центров должны участвовать сами подростки.

Возможные направления работы - профориентация, психология и консультирование, творчество, культура, медиа-сфера, спорт, туризм, и т.д.

- формировать в обществе нетерпимое отношение к родителям, безответственно относящимся к потребностям своих детей;

- исключить необоснованные факты недопуска занимающихся детей к спортивным мероприятиям;

- продолжить полномасштабное финансирование календарных планов спортивных мероприятий в муниципальных образованиях;

- рассмотреть вопрос об увеличении финансового обеспечения ДЮСШ и спортивных школ на реализацию спортивных календарных планов и приобретение спортивного оборудования и инвентаря;

- распространять положительный опыт муниципальных образований по финансовой поддержке юных талантов, обучающихся в ДШИ, в виде выплат стипендий и премий Главы муниципального образования;

- увеличить численность инструкторов по работе с населением, в том числе по месту жительства (в сельских поселениях);

- активизировать привлечение детей к занятиям физкультурой и спортом;

- проводить работу по созданию в каждой школе спортивного клуба;

- использовать наиболее полно и эффективно ресурсы школьных спортивных комплексов.

Уполномоченный благодарит Губернатора и Правительство Ростовской области, депутатов Законодательного Собрания, специалистов, осуществляющих деятельность в интересах несовершеннолетних, за активную жизненную позицию и призывает все заинтересованные структуры и жителей Ростовской области к взаимному сотрудничеству по вопросам защиты детства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области выражает уверенность, что объединение усилий всех структур государственного сектора и гражданского сообщества, неравнодушная и неформальная работа позволит создать безопасную среду для подрастающего поколения и условия для его гармоничного развития.