ПРОЕКТ

**ОБРАЩЕНИЕ   
Законодательного Собрания Ростовской области   
«К Министру экономического развития Российской Федерации   
М.Г. Решетникову с предложением распространить преференциальный режим свободной экономической зоны, созданной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на угледобывающие предприятия приграничных территорий Ростовской области,   
входящие в единый угольный комплекс Донбасса»**

22 июня 2024 года внесены изменения в Федеральный закон от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях», предусматривающие распространение преференциального режима свободной экономической зоны (далее – СЭЗ) на отдельные территории субъектов Российской Федерации, определенные Правительством Российской Федерации и прилегающие к территориям Украины и (или) Донецкой Народной Республики, и (или) Луганской Народной Республики, и (или) Запорожской области, и (или) Херсонской области (Федеральный закон от   
22 июня 2024 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»).

Ростовская область имеет административные границы с двумя из четырех новых регионов Российской Федерации. С присоединенными территориями донской край связывают давние экономические, культурные и социальные связи. В последние два года данное сотрудничество регионов получило новое развитие, в том числе в рамках созданного в ноябре   
2023 года Содружества «Донбасс», куда вошли Ростовская и Воронежская области, Донецкая и Луганская народные республики (далее – ДНР и ЛНР).

Географическое соседство во многом определило комплиментарность экономик новых субъектов Российской Федерации и Ростовской области, в том числе в сфере угольной промышленности. Донецкий угольный бассейн, являющийся крупнейшим месторождением каменного угля в Европе, расположен, в основном, на территориях Ростовской области, Луганской и Донецкой народных республик и входит в топ-5 основных угольных бассейнов страны.

Почти вся центральная часть Ростовской области (44 тыс. кв.км) является угленосной. Общее количество запасов угля на ее территории составляет 14,3 млрд. тонн, из них разведано 6,5 млрд. тонн. В Ростовской области осуществляет свою деятельность 4 угледобывающих компании, все они входят в перечень системообразующих предприятий региона и оказывают существенное влияние на экономику и социальную стабильность Ростовской области в целом, но особенно тех муниципалитетов, на территориях которых ведут свою производственную деятельность. На текущий момент в угледобывающих компаниях Ростовской области трудится около 5 тыс. человек, 1,5 тыс. человек заняты на производствах, сопутствующих угольным. Суммы платежей, уплаченных угольными предприятиями донского региона в бюджеты всех уровней, составили в 2022 году 5,1 млрд рублей, в 2023 году – 4,5 млрд рублей.

Однако сегодня состояние отрасли в регионе вызывает большую озабоченность специалистов. Объем добычи угля в Ростовской области за последние 3 года существенно сократился: с 7,3 млн тонн в   
2021 году, до 5,3 млн тонн в 2023 году.

Основным сдерживающим фактором роста добычи угля являются сложности с реализацией угольной продукции на экспорт, возникшие на фоне введения санкций со стороны недружественных государств, в том числе запретом Евросоюза на приобретение угольной продукции из России с   
10 августа 2022 года. Так, например, если до введения санкций предприятия угольной сферы региона поставляли свою продукцию в 19 стран мира, то в 2023-2024 годах количество стран-партнеров сократилось до 8.

Угольные компании Ростовской области из-за потери рынков сбыта в Европе, США и Украине вынуждены переориентировать свой экспорт в направлении стран Юго-Восточной Азии, Северной Африки и Турции. Выход на новые рынки связан со снижением рентабельности экспортных продаж за счет более низкой цены на уголь на рынках этих стран и высоких транспортных издержек по доставке угольной продукции до места назначения. Так, например, транспортно-логистическая составляющая в цене продажи угля на экспорт в Китай через порты Черноморского побережья составляет более 80 %. Если, например, в 2021 году логистические расходы при поставках угольной промышленности составляли 775,3 руб/т, то в   
2024 году они выросли до 1647,1 руб/т.

Из-за ограничения предложения на фрахтовом и страховом рынках значительно увеличилась стоимость морской перевозки и страхования. Так по отношению к 2021 году ставки морского фрахта выросли в 3 раза, а страховая премия с учетом военных рисков в 2,5 раза. Покупатели из новых регионов сбыта не готовы брать на себя возросшие транспортно-логистические риски и дополнительные транспортные издержки относятся на российского экспортера.

Все это приводит к снижению объемов добычи угля и затовариванию складов: суммарный объем угля на складах угледобывающих предприятий Ростовской области на 1 августа 2024 года составил почти 1 млн тонн, а именно – 936,3 тыс. тонн.

Осложняет ситуацию в углепроме Ростовской области и тот факт, что крупнейший потребитель донского угля, Новочеркасская ГРЭС, поэтапно переходит на использование природного газа в качестве основного топлива, планируя в итоге полностью отказаться от угля. Так, если в   
2021 году данная электростанция потребила 2,624 млн тонн угля, то в 2023 году уже 1,107 млн тонн, а в 2024 году к настоящему времени – только 210 тыс тонн.

Но самое главное, ввиду своего географического расположения угледобывающие предприятия Ростовской области естественно конкурируют с угледобывающими предприятиями ДНР и ЛНР, как на внутреннем рынке юга России, так и сфере экспорта. Получение статуса участника свободной экономической зоны обеспечило угледобывающим компаниям ЛНР и ДНР существенные конкурентные преимущества по отношению к угольным предприятиям Ростовской области за счет предоставляемых государством льгот (пониженные тарифы страховых взносов в размере 7,6 % с фонда оплаты труда, нулевая ставка налога на прибыль, освобождение от налога на имущество, освобождение от уплаты налога на добычу полезных ископаемых, введение режима свободной таможенной зоны). В результате удельная налоговая нагрузка на 1 тонну угля в ДНР в 2023 году составила   
55 руб/т, в 2024 году – 12,9 руб/т, в то время как в Ростовской области этот показатель в аналогичные периоды равен 1218,8 руб/т и 1146,2 руб/т соответственно. Таким образом уголь, произведенный в Ростовской области, оказался неконкурентоспособен на внутреннем рынке в сравнении с углем, добытым в ЛНР и ДНР.

В то же время в развитие угольной отрасли в Ростовской области вложены немалые инвестиции, в том числе в новые проекты. Так, только за период 2020-2023 годов их объем составил 10,3 млрд рублей. Кроме того, в регионе реализуются два инвестиционных проекта, направленных в перспективе на увеличение объемов производства угля: ведется строительство шахты «Садкинская – Восточная» в Усть-Донецком районе (проектная мощность – 3 млн тонн угля в год) и разрабатывается проект шахты «Обуховская № 1» (проектная мощность – 2 млн тонн угля в год). Все это в перспективе способно создать около 2 тыс новых рабочих мест в регионе и дополнительный объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Однако в нынешней ситуации без целенаправленной поддержки государства сохранить даже существующие угольные предприятия Ростовской области, а тем более реализовать новые проекты будет невероятно сложно.

В связи с этим Законодательное Собрание Ростовской области предлагает рассмотреть возможность распространить преференциальный режим свободной экономической зоны, созданной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на прилегающие территории Ростовской области, на которых работают угледобывающие предприятия, входящие в единый угольный комплекс Донбасса, в границах земельных участков, на которых такие предприятия расположены**.** Тем самым создать равные, в том числе налоговые, условия работы для углепрома всего Донбасса, в состав которого входят в том числе угольные предприятия Ростовской области, не допустить их деградации, и поддержать проекты развития всего Донецкого угольного бассейна как единого производственного комплекса.