

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 апреля 2026 года

№ 1117

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстому о необходимости совершенствования правового регулирования целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального образования»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстому о необходимости совершенствования правового регулирования целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального образования».
2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстому.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре и информационной политике (С.А. Мананкина).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области

А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

К Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстому о необходимости совершенствования правового регулирования целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального образования

Уважаемый Петр Олегович!

В условиях дефицита квалифицированных кадров, обозначенного в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2024 года в качестве одного из рисков замедления экономического роста, подготовка специалистов среднего звена и рабочих кадров приобретает стратегическое значение.

Основная нагрузка по финансированию системы среднего профессионального образования (далее – СПО) лежит на бюджетах субъектов Российской Федерации. Так, в 2024 году свыше 80 % государственных расходов на подготовку рабочих, служащих и специалистов среднего звена финансировались именно за счет региональных бюджетных средств.

Вместе с тем в настоящее время федеральное законодательство не предоставляет субъектам Российской Федерации достаточных правовых инструментов, позволяющих гарантировать трудоустройство выпускников колледжей и техникумов в организации и на предприятия региональной экономики, особенно в социально значимых отраслях.

В 2025 году вступили в силу изменения в статью 68 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым абитуриенты, поступающие на целевое обучение в организации, реализующие программы СПО, зачисляются в первоочередном порядке вне зависимости от результатов освоения ими школьной программы. Данная новация, безусловно, расширяет возможности для удовлетворения кадровых потребностей конкретных работодателей и делает механизм целевой подготовки более востребованным.

Между тем реализация этой нормы без установления дополнительных законодательных гарантий несет в себе серьезные системные риски, способные нивелировать ожидаемый эффект.

В отличие от высшего образования, для которого нормативно определен круг возможных заказчиков целевого обучения за счет бюджетных средств и закреплены механизмы квотирования целевых мест (в том числе с территориальной дифференциацией), в сфере СПО подобные нормы отсутствуют.

При отсутствии ограничений по кругу заказчиков значительная часть бюджетных мест, к примеру, в медицинских колледжах может быть занята абитуриентами, заключившими договоры с частными клиниками. В результате медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения не получают достаточного притока специалистов и дефицит среднего медицинского персонала в сфере оказания бесплатной медицинской помощи сохранится. Аналогичная ситуация может сложиться и в других отраслях бюджетной сферы.

Отсутствие территориально дифференцированных квот целевого приема в СПО может привести к неэффективному использованию средств региональных бюджетов. Субъекты Российской Федерации определяют контрольные цифры приема в подведомственных организациях СПО исходя из потребностей локального рынка труда и заявок местных предприятий. Однако, инвестируя средства в подготовку кадров, регионы не имеют инструментов, которые могут обеспечить приоритетное зачисление на обучение абитуриентов, изъявивших желание заключить целевой договор с работодателем, осуществляющим деятельность на их территории. Это создаст предпосылки для возникновения ситуации, когда подготовка специалиста финансируется за счет средств одного региона, а по целевому договору он обязуется трудоустроиться в другом субъекте Российской Федерации. Таким образом, средства регионального бюджета фактически направляются на поддержку экономики других регионов, что делает региональное кадровое планирование неэффективным.

Учитывая изложенное, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обращаются к Вам с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», направленных на совершенствование вопросов целевого обучения по программам СПО.

В частности, в целях обеспечения приоритетного удовлетворения кадровых потребностей государственного и муниципального секторов предлагается закрепить категории заказчиков целевого обучения, заключение целевых договоров с которыми дает право на прием в приоритетном порядке на обучение по программам СПО за счет бюджетных средств, по аналогии с перечнем заказчиков, установленным применительно к квоте приема на целевое обучение по программам высшего образования.

Также предлагается законодательно установить приоритет для заказчиков целевого обучения по программам СПО, обеспечивающих трудоустройство граждан в организации, функционирующие на территории того субъекта Российской Федерации, за счет средств которого осуществлялось обучение таких граждан.

г. Ростов-на-Дону
17 апреля 2026 года