ПРОЕКТ

**ОБРАЩЕНИЕ   
Законодательного Собрания Ростовской области   
«К Первому заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Жукову по вопросу внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части продления для резидентов территорий опережающего развития в моногородах срока предоставления льгот по налогу на прибыль организаций»**

Уважаемый Александр Дмитриевич!

Одним из инструментов, призванным сегодня стимулировать развитие экономик регионов Российской Федерации с низкой инвестиционной привлекательностью, в том числе моногородов, является преференциальный режим территорий опережающего развития (далее – ТОР).

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации на 31 декабря 2024 года в стране создано 92 территории опережающего развития в моногородах, в которых зарегистрировано   
более 1 200 резидентов, создано более 140 тыс рабочих мест, привлечено свыше 441 млрд рублей инвестиций. В Ростовской области функционирует   
3 ТОР в моногородах Гуково, Зверево и Донецк. В них на 1 января 2025 года зарегистрировано 34 резидента, создано 1 992 рабочих места, освоено   
909,2 млн рублей капитальных вложений.

Сформированные инструментом ТОР преференции для бизнеса являются одним из факторов, способствующих появлению новых и модернизации действующих предприятий и, как следствие, уменьшению зависимости экономик таких моногородов от деятельности градообразующих предприятий. Новые производства обеспечивают повышение занятости населения, уровня и качества его жизни, уменьшают миграционный отток жителей. Таким образом, формируются новые «точки роста» экономики, способные оказать существенный мультипликативный эффект. Например, в Ростовской области за время существования ТОР в моногородах уровень регистрируемой безработицы снижен в Гуково – почти в 4,5 раза,   
Донецке – в 3,3 раза и Зверево – в 6,7 раза.

Одной из действенных мер стимулирования инвестиционной активности в ТОР моногородов, способствующих диверсификации экономик и привлечению резидентов, являются пониженные ставки по налогу на прибыль, зачисляемые в федеральный и региональный бюджеты.

В настоящее время в соответствии с пунктом 1.8 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации для организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов и применяется в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности (в соответствии с пунктом 4 статьи 2844 Налогового кодекса Российской Федерации).

Данная мера поддержки резидентов ТОР стала важным дополнительным стимулом для капитальных вложений, создания новых производств и рабочих мест, являясь очень востребованной как в Ростовской области, так и по всей стране.

При этом предоставляемая преференция для ТОР моногородов по налогу на прибыль, уплачиваемому в федеральный бюджет, является выгодной не только хозяйствующим субъектам (резидентам), но и государству. Так, например, в Ростовской области за время существования режима территорий опережающего развития сумма полученных федеральным бюджетом дополнительных налогов от созданных производств существенно превысила размер предоставленной льготы по налогу на прибыль. С 2017 года на 1 рубль предоставленных резидентам ТОР моногородов льгот по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, получено от 23 рублей 30 копеек   
(в 2017 году) до 63 рублей (в 2023 году) в виде дополнительных налоговых поступлений в федеральный бюджет.

Однако в связи с завершением пятилетнего льготного периода по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, возможности резидентов ТОР по дальнейшему наращиванию и расширению производственных мощностей существенно снижаются, равно как и привлекательность преференциального режима ТОР в целом. И это происходит в условиях высоких кредитных ставок, когда возрастает ценность собственных ресурсов, остающихся в распоряжении резидентов ТОР для следующих инвестиций и развития. А также в условиях, когда по-прежнему далеко не все задачи по социально-экономической трансформации моногородов решены.

И наоборот, продление срока действия данной преференции будет способствовать повышению возможности предприятий-резидентов к реинвестированию средств, и, как следствие, увеличению дополнительных налоговых поступлений, в том числе в федеральный бюджет.

Обсуждение данного вопроса сегодня актуально в том числе в связи с работой, которая ведется в Правительстве Российской Федерации по выработке механизмов «донастройки» режима ТОР в моногородах, о необходимости которой говорится в «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденных Министерством финансов Российской Федерации в сентябре 2023 года.

В связи с вышеизложенное Законодательное Собрание Ростовской области предлагает внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, продлив для резидентов территорий опережающего развития в моногородах срок предоставления льгот по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, на следующие пять налоговых периодов по аналогии с полномочиями, предоставленными пунктом 5 статьи 2844 Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации. Гармонизация сроков позволит проводить оценку эффективности данного налогового расхода на федеральном и региональном уровнях в равных условиях.