ПРОЕКТ

**ОБРАЩЕНИЕ   
Законодательного Собрания Ростовской области   
«К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру промышленности и торговли Российской Федерации   
Д.В. Мантурову и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко с предложением о внесении изменений в законодательство, регулирующее экологические требования к промышленным стокам»**

Уважаемый Денис Валентинович!

Уважаемая Виктория Валериевна!

В современном мире экологическим вопросам уделяется все большее внимание. Россия так же усиливает экологический надзор и поощряет мероприятия по защите окружающей среды.

Правовые основы государственной политики в данной области, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, определены Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ). В соответствие со статьей 16 Федерального закона № 7-ФЗ за негативное воздействие на окружающую среду с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей взимается плата, подлежащая зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

Нормирование требований к качеству сточных вод, сбрасываемых от абонентов в центральные системы водоотведения, регулируется нормативами качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативами предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденными приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2016 года № 552 (далее – Приказ № 552), а также Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от   
29 июля 2013 года № 644 (далее – Постановление № 644).

Приложение № 5 к Правилам холодного водоснабжения и водоотведения содержит перечень максимально допустимых значений нормативных показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, при превышении которых абонентам начисляется плата за негативное воздействие на централизованные системы водоотведения.

В свою очередь Приказ № 552 утверждает нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения. При этом данные требования, предъявляемые к качеству воды, не только жестче, чем утвержденные Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, но и несколько строже по сравнению с нормами для питьевой, а в ряде случаев и для дистиллированной воды.

Так, в соответствии с требованиями, установленными СанПин   
1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 2), содержание концентрации цинка в питьевой воде в 5 раз выше, чем установленный норматив в сточной воде, сбрасываемой в сети канализации, и в 500 раз выше по сравнению с качеством очищенной сточной воды, сбрасываемой в водные объекты. Концентрация меди в питьевой воде равна концентрации в воде, сбрасываемой в городские сети канализации, и в 1000 раз выше норматива качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, а также в 20 раз выше, чем требование к дистиллированной воде. Судя по установленным нормативам по сульфатам, водоканалы должны сбросить сточную воду в водный объект в 5 раз чище питьевой воды (приложение).

При этом при начислении сумм платежей в бюджет Российской Федерации за сброс сточной воды в водные объекты фон питьевой воды, в том числе превышения по сухому остатку, а также по сульфатам, магнию, иным природным компонентам, не принимается в расчет. Действующие нормативы являются одинаковыми по всей Российской Федерации, хотя в разных регионах нашей страны качество воды в водных объектах может существенно отличаться друг от друга.

Так, например, донская вода и вода рек, входящих в бассейн Дона, содержит много солей, однако действующие нормативы не учитывают ни региональную специфику исходного сырья, ни техническое состояние местных водоканалов. И в связи с этим на практике предприятия Ростовской области, чтобы дотянуться до чрезвычайно высоких экологических требований, предъявляемым к промышленным стокам, вынуждены доочищать питьевую воду, поставляемую им водоснабжающими организациями. Таким образом, бизнесу региона приходится нести дополнительную неналоговую нагрузку за то, что он сбрасывает промышленные стоки, не соответствующие установленным нормам. Речь идет о миллионах, десятках миллионов рублей, которые предприятия вынуждены включать в конечную цену товаров, что в свою очередь негативно сказывается на конкурентоспособности отечественной промышленной продукции. Кроме того, за дисгармонию действующих экологических норм в итоге приходится платить конечным потребителям.

Открытым остается и вопрос о том, насколько полезны такие завышенные требования к промышленным стокам для сохранения окружающей среды. Ведь предприятия возвращают по факту в ту же реку Дон воду, не соответствующую исходным природным характеристикам.

Данная проблема является актуальной не только для Ростовской области и регулярно поднимается предпринимательским сообществом страны на федеральном уровне. Так, 16 марта 2023 года на пленарном заседании съезда Российского союза промышленников и предпринимателей (далее – РСПП) руководитель Ленинградского областного Союза промышленников и предпринимателей А.Ф. Габитов обратился к Президенту Российской Федерации В.В. Путину с предложением пересмотреть неразумно жесткие нормативы к качеству сточных вод, а также внести изменения в законодательство Российской Федерации таким образом, чтобы сточные воды по своему качеству равнялись тем водам, что предприятия забирают из внешней среды. По результатам пленарного заседания съезда и встречи с членами бюро РСПП Президентом страны было дано поручение Правительству Российской Федерации до 1 июня 2023 года рассмотреть вопросы целесообразности корректировки:

– нормативов состава сточных вод, сбрасываемых организациями, осуществляющими промышленное производство, в централизованные системы водоотведения, с учетом нормативов допустимых сбросов в водные объекты, установленные для объектов таких систем;

– требования к сбросам сточных вод в водные объекты организациями, осуществляющими промышленное производство, с учетом целевых показателей качества воды в водных объектах и изменения качества воды в водных объектах в результате деятельности указанных организаций.

Однако на настоящее время данные поручения развития не получили. Требования к сбросам сточных вод остались без изменений.

В то же время существующие жесткие нормативы в этой сфере вносят существенные ограничения, оказывающие влияние в том числе на решения инвесторов о создании и развитии новых производств в стране.

В связи с вышеуказанным Законодательное Собрание Ростовской области предлагает рассмотреть возможность корректировки приказа Минсельхоза России от 13 декабря 2016 года № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», которая бы позволила учитывать качественный состав водных объектов в конкретном регионе при оценке степени воздействия промышленного предприятия на окружающую среду при сбросе сточных вод, а также внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», направленные на смягчение требований к промышленным сточным водам, сбрасываемым в центральные системы водоотведения.

Приложение

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Загрязняющее вещество | Питьевая вода (СанПин 1.2.3685-21)  мг/дм3 | Сточная вода на выпуске в общесплавные и бытовые  сис­темы  водоот­ведения (Постановле­ние № 644)  мг/дм3 | Вода водных объ­ектов рыбохозяй­ственного значе­ния  (Приказ № 552)  мг/дм3 |
| 1 | Медь, | 1 | 1 | 0,001 |
| 2 | Цинк | 5 | 1 | 0,01 |
| 3 | Никель | 0,02 | 0,25 | 0,01 |
| 4 | Железо общее | 0,3 | 5 | 0,1 |
| 5 | Сульфаты | 500 | 1000 | 100 |
| 6 | Нитриты | 3 | не нормируется | 0,08 |
| 7 | Нитраты | 45 | не нормируется | 40 |
| 8 | Хлориды | 350 | 1000 | 300 |
| 9 | Нефтепродукты | 0,1 | 50 | нет |