ПРОЕКТ

**ОБРАЩЕНИЕ   
Законодательного Собрания Ростовской области   
«К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации   
Д.Ю. Григоренко с предложением не распространять действие моратория на проведение проверок на лиц, участвующих в обороте алкогольной и табачной продукции»**

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Противодействие незаконному обороту промышленной продукции – один из важнейших факторов экономической безопасности нашей страны. Распространение контрафакта наносит ущерб не только в виде недополученных бюджетных доходов, криминализации части потребительского рынка, но и вредит имиджу страны, ее инвестиционному климату, и что самое существенное – наносит вред здоровью людей.

Наиболее серьезная ситуация с нелегальным оборотом складывается в сфере табачной, никотиносодержащей и алкогольной продукции.

По информации Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (далее – Росалкогольтабакконтроль), объем произведенной в 2022 году в Российской Федерации алкогольной продукции вырос на 2,24 % по сравнению с 2021 годом и достиг 1,01 млрд дал. При этом доля незаконного оборота алкогольной продукции, по данным   
Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации (далее – НИФИ), составляет 19,58 %. А доля, например, нелегальной пивной продукции, которая является основным источником поступления алкогольных акцизов для бюджета Ростовской области – 17,84 %. За 10 месяцев 2023 года Росалкогольтабакконтроль изъял порядка 289 400 дал нелегальной алкогольной продукции. При этом только из-за продажи суррогатного пива государство недополучило в 2022 году около 35 млрд рублей акцизов.

По данным Росалкогольтабакконтроля, в 2022 году заблокировано   
6 430 сайтов с незаконной продажей алкоголя, что вдвое больше, чем в  
 2018 году (3 163 ресурса). Доля фальсификата в оптовых онлайн-продажах алкоголя с доставкой достигает 95 %. Согласно прогнозам НИФИ, при сохранении данной ситуации через пять лет экономический ущерб для бизнеса, работающего в правовом поле, составит до 250 млрд рублей ежегодно, а суммарный объем выпадающих бюджетных доходов —   
253,7 млрд рублей.

Аналогичная ситуация складывается в стране и с незаконным оборотом табачной и никотиносодержащей продукции. Так, по данным Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (далее – ННЦК), по состоянию на второй квартал 2023 года доля нелегального оборота сигарет в России составляла 13,9 %, для сравнения во втором квартале 2022 года этот показатель был   
12,1 %. Исследование ННКЦ показало, что больше всего нелегальной продукции в Южном федеральном округе (21,1 %), при этом в Ростовской области этот показатель достиг 28,1 %. По оценке экспертов табачного рынка, федеральный бюджет в результате только от нелегального оборота табака теряет ежегодно более 130 млрд рублей.

Еще более негативная ситуация, по данным ННЦК, сложилась на рынке никотиносодержащей продукции, где 79 % оборота является незаконным.

Что касается ущерба жизни и здоровью населения, то, по данным Федеральной службы государственной статистики, в 2022 году от алкогольных отравлений в стране погибло 8 544 человека. Огромный резонанс в июне 2023 года вызвало массовое отравление суррогатным алкоголем в ряде регионов Российской Федерации при употреблении напитка «Мистер Сидр». Тогда пострадало 106 человек, из которых 36 умерли.

На федеральном и региональном уровнях, безусловно, принимаются меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом алкогольной и табачной продукции, контрафактом. Так, с 1 сентября 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июня 2023 года № 203-ФЗ   
«О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства», положения которого направлены на усиление контроля за отраслью по аналогии с действующей системой государственного регулирования алкогольного рынка. В частности, вводится лицензирование в сфере производства и импорта табачной, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, предусмотрена обязанность производителей регистрировать основное оборудование для производства продукции, закрепляются основания для изъятия из незаконного оборота табачных изделий, табачной и никотиносодержащей продукции, сырья, основного технологического оборудования. В свою очередь, Федеральным законом от   
4 августа 2023 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступает в силу с   
1 апреля 2024 года) устанавливается дополнительная административная ответственность за нарушение требований к производству или обороту табачных изделий, табачной и никотиносодержащей продукции и сырья для их производства.

В целях дальнейшего совершенствования законодательного регулирования в сфере реализации алкогольной продукции   
принят Федеральный закон от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ   
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления   
(распития) алкогольной продукции», который в том числе содержит положения, направленные на оссйснедопущение повторения ситуаций, аналогичных массовому отравлению населения суррогатной алкогольной продукцией «Мистер Сидр».

Одними из самых действенных механизмов борьбы с нелегальной промышленной продукцией является запуск национальной системы маркировки товаров, а также отслеживание их оборота через систему «Честный знак».

Однако, несмотря на все предпринимаемые меры, доля нелегальной продукции в табачной и алкогольной отрасли существенно не сокращается. Одним из сдерживающих факторов, по мнению экспертов и участников рынка, является введенный мораторий на проверки бизнеса, который не позволяет надзорным органам усилить борьбу с контрафактной продукцией.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2023 года № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г.   
№ 336» мораторий на внеплановые проверки бизнеса продлен до конца   
2024 года. Проведение плановых проверок отменено до 2030 года (постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 года № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации»).

Безусловно, принятые Правительством меры, направленные на снижение финансовой и административной нагрузки на бизнес, способствуют обеспечению устойчивого развития экономики страны. Предприниматели считают мораторий одной из самых действенных мер господдержки в условиях западных санкций. Вместе с тем, на наш взгляд,   
из-под действия моратория целесообразно исключить рынок алкогольной и табачной продукции, ввиду высокой доли здесь нелегального оборота, а также существенных рисков для жизни и здоровья граждан.

О необходимости возобновить проверки бизнеса, который занимается реализацией алкоголя и табака, неоднократно заявляли, как депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так и добросовестные представители отрасли, которая на самом деле давно адаптировалась к повышенному вниманию государства и не будет нести существенных дополнительных издержек по причине возобновления проверок.

В связи с вышеизложенным Законодательное Собрание Ростовской области предлагает рассмотреть возможность не распространять действие моратория на проведение проверок на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвующих в обороте алкогольной и табачной продукции. Реализация данной инициативы позитивно отразится на сокращении доли нелегального оборота продукции в этой сфере, позволит мобилизовать дополнительные доходы в бюджет, а также повысит защищенность потребителей от некачественной продукции.